



ООО "Литлтон"

299011, г. Севастополь, ул. Адмирала Октябрьского д.13, офис 1
ИНН: 9204000492, КПП: 920401001
р/с 40702810542560042061 в РНКБ банк (ПАО)
к/с 30101810335100000607, БИК 043510607

Исх. №23/ФАС
от 18.09.2018

Начальнику управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике Крым и
городу Севастополю
ул. Александра Невского, д.1. г. Симферополь,
Республика Крым, 295000
тел.: +7(3652) 544-638, факс: +7(3652) 252-431

ЖАЛОБА

на действия юридического лица при организации и проведении торгов

1. Наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона организатора торгов:

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Санаторий «Зори России»
Управления делами Президента Российской Федерации
Место нахождения: 298685, Республика Крым, г. Ялта, село Оползневое, ул. Южная, д. 7
Почтовый адрес: Россия, 298685, Республика Крым, г. Ялта, село Оползневое, ул. Южная,
д. 7
Адрес электронной почты: zori@tuvrk.ru
Тел.: +7(3654) 23-70-70
Контактное лицо: Ковальчук Ольга Николаевна

2. Наименование, сведения о месте нахождения, заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса:

Общество с ограниченной ответственностью «Литлтон»
Место нахождения: г. Севастополь, Камышовое шоссе, 7а
Почтовый адрес: 299011, г. Севастополь, ул. Адмирала Октябрьского дом 13, офис 1
Адрес электронной почты: litlton-torg@mail.ru
Телефон/факс: +7(8692) 67-17-10

3. Публикация информации о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru и на сайте оператора электронной торговой площадки 223etp.zakazrf.ru <http://223etp.zakazrf.ru/>

Номер извещения: № 31806924165

Наименование закупки: поставка продуктов питания.

4. Обжалуемые действия организатора торгов:

4.1. Заказчиком нарушен принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленный в части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее по тексту - Закона о закупках).

Заказчиком в документации (пункт 1 раздела V) установлены следующие критерии оценки заявок и величины их значимости:

Критерий	Величина значимости критерия (Вес критерия)	Что конкретно оценивается (показатели)
Цена договора	30%;	Оценивается снижение цены договора по отношению к установленной начальной (максимальной) цене договора.
Опыт исполнения договоров на поставку товаров, аналогичных по объему и предмету закупки	40%	Оценивается наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) десяти контрактов (договоров) на поставку продуктов питания за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость каждого из таких исполненных контрактов (договоров) составляет не менее 50% начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), указанной в Документации и предметом поставки являются продукты питания.
Отсрочка платежа	30%	Оценивается максимально долгий срок ожидания платежа поставщиком от заказчика по договору поставки после получения товара на склад. Срок исчисляется в календарных днях.

Оценка опыта исполнения договоров осуществляется в следующем порядке:

«10 баллов (но не более 100 баллов в совокупности) начисляется участнику закупки за каждый договор, подтвержденный накладными и/или актами сверок, предметом которых являются продукты питания.

Комиссией будет оцениваться количество договоров, соответствующих требованиям заказчика, указанных в Приложении №3 к заявке «Сведения об опыте выполнения договоров, предметом которых являются продукты питания» (далее – Приложение №3).

Комиссией не будут оцениваться:

- договоры, приложенные в составе заявки на участие в запросе предложений, но сведения о них отсутствуют в Приложении №3;

- сведения о договорах внесены в Приложение №3, но отсутствуют копии таких договоров;

- сведения о договорах внесены в Приложение №3, имеются копии таких договоров, но отсутствуют копии подтверждающих документов (копии накладных и/или актов сверок, положительных отзывов заказчиков по приложенным договорам);

- предметом договора не является поставка продуктов питания;

- цена договора менее 50% начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), указанной в Документации о закупке;

- дата заключения договора позднее 3 лет до даты подачи заявки на участие в закупке;

В подтверждение указанных в Приложение №3 сведений, для присуждения баллов в составе заявок участников должны быть приложены одновременно три вида документов:

- копии заключенных сторонами договоров;

- копии накладных и/или актов сверок по заключенному договору,

- положительные отзывы заказчиков об успешном исполнении договоров, предметом которых являются продукты питания, указанных в Приложение №3;

Договоры, накладные, акты сверок должны быть надлежащим образом оформлены с двух сторон с наличием подписей уполномоченных лиц и печатей организаций. Положительные отзывы об успешном исполнении договоров должны быть надлежащим образом оформлены, скреплены подписью уполномоченного лица и печатью организации, в которой участник исполнял обязательства по поставке продукции, аналогичной предмету настоящего запроса предложений. Положительные отзывы заказчиков должны быть по договорам, указанным в Приложение №3.

Подтверждением наличия опыта будет считаться предоставление одновременно следующих документов: копия договора (договоров), накладных и/или актов сверок и положительных отзывов об успешном исполнении поставщиком договоров.

Копии указанных документов должны быть представлены в полном объеме со всеми приложениями, являющимися их неотъемлемой частью.

В случае отсутствия в заявке одного из вышеуказанного документов либо их копии, заверенных надлежащим образом, участнику закупки по данному критерию (показателю) присваивается ноль баллов.

Под успешным исполнением договора понимается исполнение участником закупки договора в объёме, не менее 50% начальной (максимальной) цены контракта по настоящей закупке, подтвержденное положительным отзывом заказчика».

Как следует из приведенной информации, для начисления баллов по указанному критерию ***участникам необходимо представить три вида документов по каждому договору***, а именно:

- копии заключенных сторонами договоров;
- копии накладных и/или актов сверок по заключённому договору,
- положительные отзывы заказчиков об успешном исполнении договоров, предметом которых являются продукты питания, указанных в Приложение №3.

Удельный вес данного критерия является самым большим – 40%. В то же время Заказчик для начисления баллов требует предоставления документов, получение которых требует значительных затрат времени, материальных и финансовых ресурсов: необходимо объехать заказчиков, которым поставлялись продукты питания, напомнить им о факте исполнения указанных договоров, убедить их выдать отзыв и т.д. и т.п. Этими действиями Заказчик ограничивает число потенциальных участников закупки. Учитывая ограниченное время на подготовку заявки для участия в запросе предложений (4 рабочих дня), подготовка полного комплекта документов, особенно оформление положительных отзывов, является крайне проблематичным, если только определенному участнику/участникам не был предоставлен более ранний (до размещения извещения о закупке) доступ к информации.

При этом, гораздо проще проверить наличие опыта исполнения договоров на поставку товаров, аналогичных по объему и предмету закупки на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок. Реестр контрактов, заключенных заказчиками, и Реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, доступны на сайте <http://zakupki.gov.ru> и содержат всю необходимую для оценки данного критерия информацию.

Установление отдельного перечня документов для присуждения баллов по критерию «Опыт исполнения договоров на поставку товаров, аналогичных по объему и предмету закупки» участникам закупки при том, что закупка проводится в электронной форме и данный критерий можно оценить на основе информации, содержащейся в ЕИС, является нарушением принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции.

4.2. Заказчиком нарушены положения части 1 статьи 2 Закона о закупках.

Согласно положениям части 1 статьи 2 Закона о закупках «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации,

Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, **другими федеральными законами** и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке)».

Заказчиком в документации запроса предложений установлен критерий оценки «Отсрочка платежа». Удельный вес данного критерия составляет 30%. Начисление баллов по указанному критерию производится в следующем порядке:

$$ОП_i = 100 \times (K_i / K_{\max}),$$

где:

K_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

K_{\max} - максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки.

Исходя из приведенной формулы, Заказчиком не установлен предельно допустимый срок отсрочки платежа. Теоретически он может стремиться к бесконечности. В то же время, в соответствии с требованиями части 7 статьи 9 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" срок оплаты продовольственных товаров не может превышать сорока дней.

Установление в документации вышеприведенной методики начисления баллов по критерию «Отсрочка платежа» является нарушением законодательства и не позволяет объективно провести оценку поданных участниками предложений.

На основании вышеизложенного просим:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Обязать Заказчика внести изменения в документацию о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки продуктов питания для нужд ФГБУ «Санаторий «Зори России».
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации.

Приложения:

1. Копия Решения о создании общества с ограниченной ответственностью «Литлтон» и назначении Генерального директора, на 1 (одном) листе.
2. Копия приказа об исполнении обязанностей Генерального директора, на 1 (одном) листе.

Генеральный директор ООО «Литлтон» _____

Кравченко И.А.

М.П.