

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «КРЫМДОРЗНАК»

Исх. № 195

Дата: 22 октября 2018 г.

Куда: Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым и г. Севастополю
(Крымское УФАС России)

Адрес: 295000, Республика Крым, город Симферополь, улица
Александра Невского, 1

Тел.: +7(3652)544638

Телефон/факс +7(3652)252431:

E-mail: to82@fas.gov.ru

ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА

1. **Заказчик:** Муниципальное казенное предприятие «Дорожно-эксплуатационный участок» муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым
Место нахождения заказчика: 298607, Республика Крым, г. Ялта, ул. Блюхера, дом 30
Почтовый адрес заказчика: 298635, Республика Крым, г. Ялта, ул. Ломоносова, д.3.
Тел.: (3654) 32-87-25 .
E-mail: alekseu.yalta@gmail.com
Контактное лицо: Старостюк Алексей Романович

2. **Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «КРЫМДОРЗНАК»

Место нахождения: 295022, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Сельвинского, строение 108а
Почтовый адрес: 295022, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Сельвинского, строение 108а
E-mail: dorznak_crimea@mail.ru
Номер контактного телефона: тел. (3652) 54-20-44
Номер факса: +78(652)54-20-65
Контактное лицо: Абакумов Юрий Борисович

3. **Официальный сайт, на котором размещена информация о конкурсной документации:** www.zakupki.gov.ru.

4. **Номер извещения:** № 31807005345

Способ размещения закупки: Открытый запрос котировок в электронной форме
Наименование закупки: Установка искусственных неровностей в районе детских учебных заведений муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым.
Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 09.10.2018 (МСК)
Дата и время окончания срока подачи заявок: 16.10.2018 в 08:30
Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок: 17.10.2018 в 10:00 (МСК)
Дата и время проведения аукциона в электронной форме: 17.10.2018 в 10:00 (МСК)
Начальная (максимальная) цена договора: 718 325,99 руб.
Электронная площадка в сети Интернет: <http://223etp.zakazrf.ru>

5. **Обжалуемые действия заказчика с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), которые, по мнению Заявителя, нарушены:**

В нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе Заказчик необоснованно и неправомерно отклонил заявку участника и признал заявку Общества с ограниченной ответственностью «КРЫМДОРЗНАК» не соответствующей требованиям, установленным извещением о проведении открытого запроса котировок в электронной форме по причине отсутствия заверенных печатью документов заявки.

10:46

2862/09
23 10 18
Подпись

6. Доводы жалобы:

09 октября 2018 года Муниципальным казенным предприятием «Дорожно-эксплуатационный участок» муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым (Заказчиком) было размещено извещение о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на установку искусственных неровностей в районе детских учебных заведений муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым.

Протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок на участие в открытом запросе котировок на право заключения договора на установку искусственных неровностей в районе детских учебных заведений муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым № 14/18 от 17.10.2018 заявка Общества с ограниченной ответственностью «КРЫМДОРЗНАК» была отклонена ввиду несоответствия последней требованиям, установленным извещением о проведении открытого запроса котировок в электронной форме. Так, комиссия без достаточных правовых оснований, с нарушением ст. 5,6,8 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 № 44-ФЗ признала заявку № 2 такой, что не соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме Заказчика.

Так, согласно протоколу № 14/18 отсутствует печать участника, что противоречит положению извещения о закупке.

Действительно, состав котировочной заявки содержит положение о том, что: «Все страницы котировочной заявки и приложения к ней должны быть оформлены надлежащим образом, заверены печатью и подписаны ЭЦП руководителя участника закупки, либо ЭЦП представителя участника закупки, имеющего полномочия для их подписания от имени участника».

Одновременно, указанное положение Документация об открытом запросе котировок в электронной форме на установку искусственных неровностей в районе детских учебных заведений муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым противоречит действующему законодательству Российской Федерации, и как следствие отклонение заявки участника № 2 Общества с ограниченной ответственностью «КРЫМДОРЗНАК» противоречит Федеральному закону "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 № 44-ФЗ, нарушает права участника закупки.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 06.04.2011 N 63-ФЗ (ред. от 23.06.2016) "Об электронной подписи" электронная подпись - информация в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию.

Согласно положениям указанного закона информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью (равно как и простой неквалифицированной электронной подписью), признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации (ст. 6 Закона).

Таким образом, Федеральный закон регулирует отношения в области использования электронных подписей при совершении гражданско-правовых сделок, оказании государственных и муниципальных услуг, исполнении государственных и муниципальных функций, при совершении иных юридически значимых действий, с целью электронной идентификации субъектов правоотношений.

Таким образом, положения закона свидетельствуют, что электронная цифровая подпись осуществляет одновременно функции идентификации подписывающего субъекта и удостоверения подлинности документов. Так, факт подписания электронной цифровой подписью документа подразумевает, что создателем такого документа является конкретное лицо, которое в частности несет ответственность за достоверность сведений, содержащихся в документе. Исходя из вышеизложенного, требование наличия заверенных печатью подписанных электронной подписью документов, не может являться определяющим при рассмотрении заявок, ввиду необоснованности и незаконности такого требования.

Кроме того, Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ в ч. 1 ст. 5 устанавливает, что в рамках отношений, указанных в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, допускается обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подача заявок на участие в определении поставщиков

(подрядчиков, исполнителей), окончательных предложений. Указанные заявки, окончательные предложения и электронные документы, направленные при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), должны быть подписаны усиленной электронной подписью и поданы с использованием электронной площадки, специализированной электронной площадки. Требованиям относительно заверения документов печатью при подписании электронной подписью документов, закон не содержит.

Таким образом, Заказчиком нарушены положения, содержащиеся в ст. 5, 6, 8 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в частности принципы организации электронного документооборота и принципы контрактной системы в сфере закупок.

Указанные факты свидетельствуют о несоответствии закупочной документации требованиям Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ (ред. от 23.06.2016) "Об электронной подписи", Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также о нарушении Заказчиком норм действующего законодательства и прав участника закупки.

В связи с формальным подходом заказчика к содержанию закупочной документации и заявкам участников закупки Муниципальное казенное предприятие «Дорожно-эксплуатационный участок» муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым должно быть признан нарушившим ст. 5, 6, 8 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

На основании вышеизложенного просим:

1. Признать факт указания Заказчиком в документации о закупке (№ 31807005345) положения о том, что «Все страницы котировочной заявки и приложения к ней должны быть заверены печатью» таким, что нарушает Федеральный закон от 06.04.2011 N 63-ФЗ (ред. от 23.06.2016) "Об электронной подписи", Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ, права участника закупки.
2. Признать незаконным и отменить решение комиссии (протокол № 14/18 от 17.10.2018) в части отклонения и признания несоответствующей документации о закупке заявки участника Общества с ограниченной ответственностью «КРЫМДОРЗНАК».
3. Применить предусмотренные законодательством РФ меры, направленные на недопущение и/или пресечение нарушений.
4. направить копии решения заявителю.

Приложения:

1. Протокол № 14/18 от 17.10.2018.
2. Документация об открытом запросе котировок в электронной форме (выдержки).
3. Заверенные копии документов, подтверждающие полномочия лица на подписание жалобы.

Директор



Абакумов Ю.Б.