

исх. № 191 от «19» декабря 2018 г.

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым и городу
Севастополю (Крымское УФАС России)
295000, Российская Федерация, Республика Крым,
город Симферополь, улица Александра Невского,
дом 1

**ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) ЗАКАЗЧИКА
при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18
июля 2011 года №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц" (далее - Закон о закупках)**

Заказчик: Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымтроллейбус»
Место нахождения: 295034, Российская Федерация, Республика Крым, город
Симферополь, улица Киевская, дом 78

Ответственное должностное лицо: Боровик Андрей Валерьевич
Адрес электронной почты: zakupki@crimeatroll.ru
Номер контактного телефона: +7 (978) 7669055

Заявитель: Индивидуальный предприниматель Лавренова Ирина Васильевна
Юридический адрес (местонахождение): 295018, Республика Крым, г. Симферополь, ул.
Битумная, д.63

Контактное лицо: Лавренова Ирина
Адрес электронной почты: junior-company@yandex.ru
Номер контактного телефона: +79788316939
ИНН: 910228441807

**Адрес официального сайта Единой информационной системы, на котором размещена
информация о закупке:** <http://www.zakupki.gov.ru>
[http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-
info.html?regNumber=31807292041](http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31807292041)

Наименование закупки: Оказание услуг по техническому сопровождению оборудования
и программных комплексов

Номер извещения: 31807292041

Способ закупки: Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только
субъекты малого и среднего предпринимательства

Начальная (максимальная) цена договора: 1 389 999,96 рублей.

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 12.12.2018г.

12 декабря 2018 года Заказчиком на сайте Единой информационной системы в сфере
закупок размещено извещение №31807292041 о проведении аукциона в электронной форме,
участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства по
объекту закупки «Оказание услуг по техническому сопровождению оборудования и
программных комплексов».

Заявитель ознакомился с условиями аукциона и считает, что заказчиком ограничены
условия участия в данной закупке.

Федеральный закон от 18.07.2011г. №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц" устанавливает общие принципы закупки товаров, работ,
услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными
в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ,
услуг заказчика руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости,
отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к
участникам закупки.

Документация о закупке является по своей правовой природе публичной офертой, которая
в силу части 2 статьи 437 Гражданского Кодекса Российской Федерации должна быть полной и
безоговорочной и содержать все существенные условия, позволяющие сформировать свое

15:36
2019/10
19 12 2018
Подпись

предложение (акцепт) участнику закупки для принятия участия в определении поставщика, в том числе в части определения предмета контракта.

Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Федерального закона №223-ФЗ, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Данная закупка содержит признаки нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, выразившихся в совершении действий, направленных на получение преимуществ в ходе проведения аукциона конкретным поставщиком.

Согласно ч. 2 ст. 34 Конституции Российской Федерации не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» целью настоящего Закона является предупреждение и пресечение монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции на товарных рынках в Российской Федерации.

Недобросовестной конкуренцией являются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могли причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанести вред их деловой репутации.

При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Заказчиком при описании объекта закупки в разделе IV «Техническое задание» документации описана услуга, которая приводит к ограничению конкуренции, и не позволяет заявителю предложить к поставке иной аналогичный товар при оказании данной услуги не уступающий по своим техническим и качественным характеристикам.

Речь идет о следующих условиях Технического задания:

«Замена оборудования, которое должно быть установлено по гарантийным обязательствам исполнителя на подвижном составе, на аналогичные недопустима в связи с тем, что у Заказчика новый подвижной состав и уже оснащены данными моделями устройств («ОРБИТА.Навигатор.02», «ОРБИТА.С-8-80», «ОРБИТА.С-16-32», «ОРБИТА.С-16-96», «ОРБИТА.С-16-128»)».

Данное требование является ограничением участников закупки в части возможности представления оборудования других производителей профессионального оборудования, имеющего эквивалентные либо улучшенные качественные технические характеристики, указанным в описании объекта закупки.

«Замена предоставляемого программного обеспечения на эквиваленты недопустима в связи с необходимостью обеспечения его полного соответствия реализованным у Заказчика автоматизированным технологиям планирования, контроля, регулирования и учета работы пассажирского транспорта на базе серверного программного обеспечения Навитранс.Диспетчер и Навитранс.Маршруты».

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Указание Заказчиком на конкретное программное обеспечение для автоматизированной навигационной системы диспетчерского управления перевозками пассажиров в ГУП РК «Крымтроллейбус» ограничивает конкуренцию и создает преимущественные условия единственному исполнителю (разработчику таких программ).

Программное обеспечение – это программа, которая в свою очередь является результатом интеллектуальной деятельности согласно ст.1225 ГК РФ. Передача неисключительных пользовательских прав осуществляется путем заключения лицензионного либо сублицензионного договора (ст.1335, 1338 ГК РФ). У заказчика возникает необходимость приобретения программного обеспечения независимо от торговой марки. Безусловно, можно приобрести такое же, как и используемое ранее программное обеспечение. Однако Заказчики не имеют права отказаться от иного программного обеспечения.

Из Технического задания документации (раздел 4) следует, что единственным совместимым программным обеспечением является:

Наименование
Лицензионный серверный программный комплекс «Автоматизированная система диспетчеризации пассажирского транспорта.(Навитранс.Диспетчер.Север) (Свидетельство Роспатента от 18.04.2016 №2016614161), контроль до 300 транспортных средств – установлен на вычислительном комплексе у Исполнителя и предоставляется Заказчику в удаленном режиме
Лицензионный северный программный комплекс «Автоматизированная система ведения реестра маршрутной сети» .(Навитранс.Маршруты.Север) (Свидетельство Роспатента от 18.04.2016 №2016614158) – установлен на вычислительном комплексе у Исполнителя и предоставляется Заказчику в удаленном режиме
Лицензионный северный программный комплекс «Телематическая платформа для систем мониторинга на транспорте» .(Навитранс.Телематика) (Свидетельство Роспатента от 02.02.2016 №2016611394), мониторинг до 300 транспортных средств– установлен на вычислительном комплексе у Исполнителя и предоставляется Заказчику в удаленном режиме
Лицензионное клиентское программное обеспечение «Автоматизированная система диспетчеризации пассажирского транспорта» .(Навитранс.Диспетчер.Клиент) (Свидетельство Роспатента от 02.02.2016 №2016611395). - АРМ специалистов (диспетчер системы, технолог системы, администратор системы), устанавливается на компьютерах –рабочих станциях у Заказчика
Установка и настройка лицензионного клиентского программного обеспечения «Автоматизированная система ведения реестра маршрутной сети» .(Навитранс.Маршруты.Клиент) (Свидетельство Роспатента от 02.02.2016 №2016611425), АРМ специалиста по ведению базы данных паспортов маршрутов и расписаний движения, устанавливается на компьютерах – рабочих станциях у Заказчика
Лицензионный серверный программный комплекс «Автоматизированная система информирования пассажиров наземного транспорта» .(Навитранс.Маршруты.Клиент) (Свидетельство Роспатента от 10.03.2011 №2011613266) – установлен на вычислительном комплексе у Исполнителя и предоставляется Заказчику в удаленном режиме
Лицензионный серверный программный комплекс «Автоматизированная система информирования пассажиров наземного транспорта» информирование на остановочных пунктах .(Навитранс.Маршруты.Клиент) (Свидетельство Роспатента от 10.03.2011 №2011613268) – установлен на вычислительном комплексе у Исполнителя и предоставляется Заказчику в удаленном режиме

Считаем, что предоставление услуг по техническому обслуживанию программных комплексов - услуга, которая может представляться различными участниками с большим ассортиментом и выбором по техническим характеристикам. Иные программные обеспечения также обладают всем набором заявленных требований и значительным образом уменьшают расходование денежных средств, а также, достижение поставленных целей перед программным обеспечением, и выполняются без нареканий и должным образом.

Таким образом, считаем Заказчика нарушившим п. 6.1 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ.

Объект закупки, определенный заказчиком, нарушает законодательство Российской Федерации в части ограничения количества потенциальных участников аукциона и нарушает права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и экономической деятельности.

На основании вышеизложенного и руководствуясь пунктом 10 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», просим:

1. Приостановить размещение закупки до рассмотрения настоящей жалобы, по существу.
2. Признать жалобу заявителя на действия заказчика обоснованной.
3. Обязать заказчика привести документацию о проведении аукциона в соответствии с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
4. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Приложения:

1. копии документов, подтверждающих полномочия заявителя на 4 л.

Индивидуальный предприниматель



И.В. Лавренова