

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России)
295000, Республика Крым, город Симферополь, улица
Александра Невского, 1
E-mail: to82@fas.gov.ru
тел.: +73652544638

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
Частное охранное предприятие "КриС"
(ООО ЧОП "КриС")

Адрес места нахождения: 117303, г. Москва,
ул. Б. Юшуньская, дом 1А, корп.3, офис 1516М
тел./факс: 8-968-513-28-84,
e-mail: chopkris@bk.ru

06/3993

Жалоба на действия заказчика.

Полное наименование	Сведения о Заказчике: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "КРЫМСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ В.И. ВЕРНАДСКОГО"
Сокращенное наименование	ФГАОУ ВО "КФУ ИМ. В.И. ВЕРНАДСКОГО"
Контактная информация	
Место нахождения (Почтовый адрес)	295007, Респ Крым, г Симферополь, пр-кт Академика Вернадского, дом 4
Контактный адрес электронной почты	zakup_kfu@mail.ru
Контактное лицо	Не указано
Контактный телефон	+7 (3652) 544910

Сайт, на котором размещена конкурсная документация: www.zakupki.gov.ru.

Указание на размещаемые закупки:
Закупка № 31807248812
Конкурс в бумажной форме
Услуги охраны.

Доводы:

Считаем, что при проведении Конкурса в бумажной форме Услуги охраны Заказчик: ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И.Вернадского» нарушил требования Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи», Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского», утвержденного Наблюдательным советом (далее Положение о закупках), путем несправедливого определения победителя закупки.

Вс. № 3903/09
26.12.18
Подпись

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

ООО ЧОП «КриС» руководствуясь извещением закупки № 31807248812 подало заявку участие в конкурсе в бумажной форме.

Согласно протокола вскрытия было подано 5 заявок:

Наименование участника	Предложенная цена
ООО ЧОО «Лига-»	66 398 059,80 (без учета НДС)
ООО ЧОО «Форт-С СПб»	70 574 330,40 руб. с учетом НДС 20%
ООО ЧОО «Таврида-Щит»	69 141 098,00 руб. с учетом НДС 20%
ООО ЧОО «Рубеж»	69 190 520,00 руб., с учетом НДС 20%
ООО ЧОП «КриС»	65 829 837,60 руб., без учета НДС

Согласно протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе № 2 от 21.12.2018г. к участию в конкурсе допущены следующие участники: Общество с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «Таврида-Щит», Общество с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «Форт-С СПб», Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «Крис».

Предложение ООО ЧОП «КриС» было лучшим по сравнению с другими участниками.

Однако, согласно протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе № 2 от 21.12.2018г. при оценке по стоимостному показателю ООО ЧОП «КриС» присвоено **52,52 балла., что по сути снизило общий рейтинговый балл и повлияло на определение победителя.**

Цена договора	Участники		
	ООО ЧОО «Форт-С СПб»	ООО ЧОО «Таврида-Щит»	ООО ЧОП «КриС»
Количество баллов	58,75	60	52,52

Считаем, что комиссией Заказчика неправомерно проведена оценка стоимостного критерия, так как наше предложение было лучшее по цене, следовательно ООО ЧОП «КриС» по вышеуказанному критерию должно было получить 60 баллов.

Согласно документации количество баллов, присуждаемое i-й заявке, определяется по формуле ():

$$ЦБ_i = \frac{Ц_{\min}}{Ц_i} \times 100$$

Согласно этой формуле присвоение баллов должно было быть следующим образом:

ООО ЧОП «КриС» - 60 баллов.

ООО ЧОО «Форт-С СПб» - 55,97 баллов.

ООО ЧОО «Таврида-Щит» - 57,13 баллов.

2. Нарушен порядок оценки по показателю «Обеспеченность кадровыми ресурсами»

Лучшим условием исполнения договора по показателю критерия «Обеспеченность кадровыми ресурсами» $K_{пред}$ является наличие в штате 280 (двухсот восьмидесяти) сотрудников (служащих) или охранников. Количество баллов, присуждаемых по показателю оценки «Квалификация трудовых ресурсов» (НЦБ_i), с учетом коэффициента значимости определяется по формуле:

а) в случае если $K_{max} < K_{пред}$, - по формуле:

$$НЦБ_i = КЗ \times 100 \times (K_i / K_{max});$$

б) в случае если $K_{max} \geq K_{пред}$, - по формуле:

$$НЦБ_i = КЗ \times 100 \times (K_i / K_{пред});$$

при этом $НЦБ_{max} = КЗ \times 100$,

где:

КЗ - коэффициент значимости показателя «Обеспеченность кадровыми ресурсами»;

K_{max} - максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки;

K_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается (подтвержденное количество охранников) (не менее 124 (ста двадцати четырёх) штатных сотрудников (служащих) или охранников 4-6 разряда);

$K_{пред}$ - предельно необходимому заказчику значению характеристики – 280 человек;

$НЦБ_{max}$ - количество баллов по показателю критерия «Обеспеченность кадровыми ресурсами» с учетом коэффициента значимости показателя, присуждаемых участникам, предложение которых превышает предельно необходимое максимальное значение, установленное заказчиком.

Для подтверждения наличия в штате участника конкурса сотрудников (охранников) 4–6 квалификационного разряда участнику необходимо предоставить в составе заявки следующие документы:

1) копию штатного расписания и/или выписку из штатного расписания;

2) копию удостоверения частного охранника (в соответствии с Приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 29.09.2011 № 1039) – для каждого охранника: страницы 1-2, 5-6 (в случае необходимости участник вправе дополнительно подавать копии других страниц удостоверения);

3) копию личной карточки охранника (в соответствии с Приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 29.09.2011 № 1039) – для каждого охранника;

4) копию сданной отчетности в Пенсионный фонд РФ – форма СЗВ-М «Сведения о застрахованных лицах» согласно статье 2, части 2 статьи 9 Федерального закона от 29.12.2015 № 385-ФЗ с перечнем застрахованных лиц, предоставленных участником закупки для оценки по показателю «Обеспеченность кадровыми ресурсами», за последний отчетный период до даты публикации извещения настоящего открытого конкурса или даты подачи заявки участника открытого конкурса, с копией документов, подтверждающих принятие отчета, контролирующим органом;

- 5) копию договора страхования, предусмотренного в соответствии с требованиями ст. 19 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», с Приложением застрахованных лиц, предоставленных участником закупки для оценки по показателю «Обеспеченность кадровыми ресурсами»;
- 6) копии трудовых книжек первая страница и страница с отметкой работодателя о работе сотрудников (охранников) в организации участника конкурса в настоящее время (на дату подачи заявки) – для каждого сотрудника;

Однако, согласно Протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе № 2 от 21.12.2018г. ООО ЧОП «КриС» **засчитано 96 сотрудников**, на которых представлен полный пакет документов, соответствующий требованиям документации и присвоено по данному показателю **16,07 баллов**.

С действиями комиссии Заказчика выразившихся в непринятии к оценке и как следствие неправильной оценке сведений об обеспеченности кадровыми ресурсами, ООО ЧОП «КриС» категорически не согласен, считает указанные действия незаконными, необоснованными и подлежащими переоценке по следующим основаниям:

ООО ЧОП «КриС» в соответствии с требованиями к данному критерию согласно описи в составе было представлено:

- выписка из штатного расписания **на 292 сотрудника**;
- копии удостоверения частного охранника (в соответствии с Приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 29.09.2011 № 1039) – для каждого охранника: страницы 1-2, 5-6 на **286 сотрудников**
- копии личных карточек охранника (в соответствии с Приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 29.09.2011 № 1039) – для каждого охранника на **286 сотрудников**.
- копию сданной отчетности в Пенсионный фонд РФ – форма СЗВ-М «Сведения о застрахованных лицах» за последний отчетный период (ноябрь 2018) на **99 сотрудников**.
- копию договора страхования № НС-18/2036 от 13.12.2018 года, предусмотренного в соответствии с требованиями ст. 19 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», с Приложением застрахованных лиц **на 292 сотрудника**.
- копии трудовых книжек первая страница и страница с отметкой работодателя о работе сотрудников (охранников) в организации участника конкурса в настоящее время (на дату подачи заявки) – для каждого сотрудника на **286 сотрудников**.

Согласно выписки из штатного расписания, представленного в составе заявки в связи с производственной необходимостью с 01 декабря 2018 нами было увеличено количество сотрудников до 292 сотрудника, из них 217 охранников 4 разряда, 10 охранников 5 разряда, 30 охранников 6 разряда, остальных сотрудников, имеющих удостоверения частного охранника и личные карточки. Всего сотрудников организации имеющих удостоверения частного охранника и личные карточки по состоянию на момент подачи заявки в организации состояло 286 человек.

На всех этих людей были представлены в составе заявки соответствующие документы.

Из них 187 сотрудников было принято в декабре 2018 года, что подтверждается записями в представленных копиях трудовых книжек вместе с удостоверениями частного охранника и личными карточками.

Согласно представленной копии сданной отчетности в Пенсионный фонд РФ – форма СЗВ-М «Сведения о застрахованных лицах» за последний отчетный период, а это ноябрь 2018 года в штате организации было 99 сотрудников, с 01 декабря 2018 года данное количество увеличено до 292 сотрудников, но следующий отчетный период еще не наступил и подтвердить увеличенное количество людей невозможно.

Согласно п. 2.1.1.3. Информационной карты - лучшим условием исполнения договора по показателю критерия «Обеспеченность кадровыми ресурсами» Кпред является наличие в штате 280 (двухсот восьмидесяти) сотрудников (служащих) или охранников, за наличие которых Заказчик обязан присвоить максимальное количество баллов.

ООО ЧОП «КриС» было представлено в общей сложности документы согласно указанным требованиям по нестоимостному критерию оценки на 286 сотрудников. Таким образом ООО ЧОП «КриС» по показателю «Обеспеченность кадровыми ресурсами» должно быть присвоено **50 баллов**.

Учитывая вышеизложенное, итоговый рейтинг должен быть рассчитан следующим образом:

Критерий	ООО ЧОО «Форт-С СПб»	ООО ЧОО «Таврида-Щит»	ООО ЧОП «КриС»
Цена договора	55,97 баллов	57,13 баллов	60 баллов
<i>Неценовые критерии</i>			
Обеспеченность кадровыми ресурсами	15,28 баллов	20 баллов	20 баллов
Опыт и репутация участника закупки	4 балла	4 балла	4 балла
Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования	12 баллов	12 баллов	12 баллов
Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственного либо на ином законном основании служебного автотранспорта	4 балла	4 балла	4 балла
ИТОГО:	91,25	97,13	100

Итоговый рейтинг ООО ЧОП «КриС» составит 100 баллов, что соответствует 1 месту в проведенном конкурсе.

Исходя из вышеизложенного, имеются явные нарушения процедуры проведения конкурса. Члены комиссии Заказчика проявили некомпетентность при рассмотрении и оценки заявок на участие в конкурсе в бумажной форме и их действия противоречат нормам действующего законодательства Российской Федерации. Действия комиссии Заказчика влекут за собой нарушение принципа обеспечения конкуренции.

Просим, на основании указанных доводов:

- признать жалобу обоснованной;
- отменить протоколы рассмотрения заявок и определения победителя;
- возложить на комиссию Заказчику повторно провести процедуру рассмотрения и оценки заявок.

Приложение:

- Решение о назначении № 1 от 28.03.2011г.

Генеральный директор
ООО ЧОП "КриС"

М.И. Сизов

