

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Крым и городу Севастополю  
(Крымское УФАС России)

адрес: 295000, Республика Крым, город Симферополь, улица Александра  
Невского, 1

от Индивидуального предпринимателя Тюнегова Владислава Сергеевича

адрес: 296200, РФ, Республика Крым, Раздольненский р-н,  
пгт. Раздольное, ул. Калинина, д. 41

почтовый адрес: 296200, РФ, Республика Крым, Раздольненский р-н, пгт. Раздольное, ул.  
Калинина, д. 41,

телефон: +7(978)061-13-85

адрес электронной почты: V.tunegov1@yandex.ru

### ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЕ) ОРГАНИЗАТОРА ТОРГОВ

### ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ "КРЫМТЕПЛОКОММУНЭНЕРГО"

Наименование заказчика (организатора торгов):

Адрес Заказчика: 295026, РЕСПУБЛИКА КРЫМ, ГОРОД СИМФЕРОПОЛЬ, УЛИЦА  
ГАЙДАРА, дом ДОМ 3А

Почтовый адрес: 295026, Крым, Симферополь, Гайдара, дом 3А

телефон: +7(8652)53-40-69

контактное лицо: Хатунцев Юрий Владимирович

адрес электронной почты: zakup@tcc.crimea.com

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети  
«Интернет»: <http://etp.torgi82.ru>

На официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»  
([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) было размещено извещение о проведении запроса предложений в

21/12/18  
29-12-18  
Подпись

электронной форме № 31807347817 от 24 дек 2018 на поставку специальной обуви

Начальная (максимальная) цена договора: 10 286 348,64 Российский рубль

Дата начала срока подачи заявок: 24.12.2018 (МСК)

Дата и время окончания подачи заявок: 11.01.2019 в 09:10 (МСК)  
(по местному времени заказчика)

Доводы жалобы:

1) В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в том числе **принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции** по отношению к участникам закупки.

**Однако пп.2.9.4. п.2.9.** размещенной документации «Подача и присм заявок на участие в запросе предложений» установлено следующее требование: «К письму о подачи Заявки на участие в Запросе предложений прикладываются документы, подтверждающие квалификацию и правоспособность Участников, а также последовательная опись документов за подписью руководителя или уполномоченного лица»

Документацией не установлено, каким образом участник должен подтвердить свою квалификацию.

**Разделом 3 размещенной документации «ТРЕБОВАНИЯ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К УЧАСТНИКАМ ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ»** установлено следующее: «Участник закупки должен соответствовать следующим обязательным требованиям: показатели финансово-хозяйственной деятельности Участника закупки должны свидетельствовать о его платежеспособности и финансовой устойчивости.»

Однако, документацией не описано, каким образом участник должен подтвердить свое соответствие указанным требованиям, а также каким образом заказчик будет оценивать показатели финансово-хозяйственной деятельности Участника и принимать решение о соответствии или несоответствии указанным требованиям.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

Вместе с тем, Заказчиком в Документации не установлен порядок, критерии оценки финансово-хозяйственной деятельности участника закупки, а также показатели, которые необходимо представить участнику в составе заявки, что не позволяет участникам закупки сформировать заявку на участие в Запросе предложений в полном соответствии требованиями Закона о закупках, Положения о закупке, Документации.

Вышеуказанные действия Заказчика противоречат пункту 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках, нарушают требования части 1 статьи 2, пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность

за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

## 2) Относительно противоречивых требований Технического задания.

Техническими требованиями документации закупки, установлены невыполнимые требования об одновременном соответствии товара ГОСТу 12.4.033-77 и требованиям Технического задания, относительно метода крепления подошва – Литьевой.

### В следующих позициях:

- №1 Ботинки кожаные,
- №2 Ботинки кожаные утепленные,
- №3 Ботинки кожаные с защитным подноском,
- №4 Ботинки кожаные утепленные с защитным подноском,
- №5 Ботинки кожаные с защитным подноском для защиты от повышенных температур, искр и брызг расплавленного металла,
- №6 Сапоги кожаные (термополиуретановой (ТПУ) подошве),
- №7 Сапоги кожаные утепленные,
- №8 Сапоги кожаные с защитным подноском,
- №9 Сапоги кожаные утепленные с защитным подноском,
- №10 Сапоги кирзовые.

Техническим заданием установлены требования к методу крепления подошвы к верху обуви: «Метод крепления подошвы – литьевой...Продукция должна соответствовать требованиям ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты», ГОСТ 12.4.033-77 Обувь специальная кожаная для защиты от скольжения по зажиренным поверхностям».

Однако, ГОСТом 12.4.033-77 п.1.п.п.1 (таблица №1), которым установлены требования по виду, половозрастным группам, размерам, полнотам, защитным свойствам и методам крепления, не предусмотрен такой метод крепления подошвы, как – литьевой. (Ссылка на ГОСТ <http://docs.cntd.ru/document/1200019211>).

Данным ГОСТом предусмотрены следующие методы крепления:

Гвозде-клеевой, прессовой вулканизации, клеевой, строчечно-клеевой.

**Литьевой метод крепления ГОСТом – не предусмотрен.**

Выдержка из ГОСТ 12.4.033-77

Таблица 1

Вид обуви	Половозрастная группа	Размеры по <u>ГОСТ 11373-75</u>	Количество полнот	Обозначение защитных свойств по <u>ГОСТ 12.4.103</u>	<u>Метод крепления</u>
Сапоги	Мужская	240-307	2	Сж	Гвозде-клеевой,

Полусапоги	Женская	217-285	2	СЖТп30 СЖВ	прессовой вулканизации
	Мужская	240-307	2		Гвозде-клесевой, прессовой вулканизации
Ботинки	Женская	217-285	2	СЖВ	То же
	Мужская	240-307	2		
Туфли с открытыми пяточной и носочной частями	Женская	217-285	2	СЖВ	Клесевой, строчечно-клесевой
	Мужская	240-307	2		
	Женская	217-285	2		

Согласно п.2.9.7. Документации Заявка и входящие в ее состав документы удостоверяются в порядке, предусмотренном документацией о запросе предложений. Заявка Участника закупки должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке.

Техническим заданием предусмотрено также требования по передаче заказчику с товаром **технических и иных документов:** Соответствие качества Товара должно быть подтверждено следующими документами в соответствии с законодательством Российской Федерации: **паспортом (сертификатом качества) производителя;** в случае прохождения сертификации - **сертификатом соответствия (или декларацией), оформленным в соответствии с законодательством Российской Федерации для продукции, подлежащей обязательной сертификации;** другими документами по качеству, предусмотренными законодательством Российской Федерации; протоколом лабораторных испытаний изделия.

Учитывая противоречивые требования к товару, являющиеся по факту невыполнимыми, предоставить описание товара соответствующего требованиям Технического задания и требованиям ГОСТа 12.4.033-77, а также документы о качестве (соответствии) товара требованиям установленных документацией ГОСТам, не представляется возможным.

Техническими требованиями документации закупки, на поставку специальной обуви (номер закупки – 81) в позициях Ботинки кожаные («п/п.1»), Ботинки кожаные с защитным подноском («п/п.3) установлено следующее требование: «Шнуры должны быть хлопчатобумажными или синтетическими с пластмассовыми наконечниками, шириной от 4,0\* до 4,5мм\*».

Также в ТЗ содержится сноска о том, что знак «\*» означает, что характеристики Товара не подлежащие изменению».

Согласно размещенной в составе документации **инструкции:** «до» - участником предоставляется значение меньше указанного, за исключением случаев, когда указанное значение сопровождается словом «включительно» либо используется при диапазонном значении; «от» - участником предоставляется указанное значение или превышающее его.

Таким образом, инструкция по заполнения заявок противоречит требованиям

ТЗ.

Согласно п.2.12.5 документации: «Комиссия по закупкам вправе отклонить заявку в случае, если Участник закупки не указал в заявке точные технические параметры товара (работ / услуг), диапазоны значений или иные характеристики (наличие / отсутствие, допускается / не допускается) в соответствии с Техническим заданием.»

Учитывая, что ширина пластмассового наконечника у данного изделия может быть указана в точном значении, данные требования описаны некорректно и вводят участника в заблуждение, что может привести к необоснованному отклонению заявки участника.

Невозможно определить каким образом участники должны указать в заявке характеристики в виде неизменного значения с применением предлогов «от», «до», в виде конкретного числового значения ширины, или диапазонного.

Следовательно, ТЗ требует доработки, и внесение изменений в размещенную документацию.

Следовательно, документация содержит противоречивые требования к заполнению заявок участниками закупок, вводящими в заблуждение и не позволяющими предоставить описание предлагаемого к поставке товара.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В позициях Технического задания ( №1,2,3,4 *Ботинки кожаные, Ботинки кожаные утепленные, Ботинки кожаные с защитным подноском, Ботинки кожаные утепленные с защитным подноском*), установлены требования к материалу исполнения подкладки обуви – полиамидное волокно, устойчивое к истиранию с повышенными гигроскопичными свойствами. Также Заказчиком установлено требование о соответствии товара ГОСТ 12.4.033-77 и ГОСТ 12.4.137-2001.

Однако в требованиях ГОСТа 12.4.033-77 и ГОСТа 12.4.137-2001, подкладка, выполненная из «полиамидного волокна» отсутствует.

Следует отметить, что ГОСТами установлены требования к отдельным деталям спецобуви: штаферки, союзки, задникам и т.д, которые не конкретизированы и не описаны в ТЗ Заказчика, тем не менее такой вид подкладки как «Полиамидное волокно» в требованиях указанных Гостов отсутствуют.

ГОСТ 12.4.033-77 и ГОСТ 12.4.137-2001 (в соответствии с которыми Заказчик устанавливает требования технического задания) установлены требования для подкладки для следующих деталей, далее выдержка из 12.4.137-2001:

- 5.8 Подкладка под штаферки ботинок должна изготавливаться из эластичного пенополиуретана по действующей НД.

- Таблица 4 - Материал и толщина детали верха обуви - подкладка берцев, должна быть - кожа для подкладки обуви по ГОСТ 940, спилкок для подкладки обуви по ГОСТ 1838.

- Таблица 4 - Материал и толщина детали верха обуви - подкладка союзки, должна быть - кожа для подкладки обуви по ГОСТ 940, спилок для подкладки обуви по ГОСТ 1838,
- Таблица 4 - Материал и толщина детали верха обуви - цельная подкладка и подкладка язычка.

**Выдержка из ГОСТ 12.4.033-77:**

- 2.3. Детали верха и подкладки должны соответствовать требованиям, указанным в табл.4., Подкладка передов и голенищ сапог должна быть: Ткань шинельная грубошерстная по ГОСТ 27542, ткань подкладочная чистошерстяная и полшерстяная по нормативной документации, Байка, полотно башмачное, кирза двухслойная по ГОСТ 19196.

- 2.3. Детали верха и подкладки должны соответствовать требованиям, указанным в табл.4., подкладка союзок и берцов полусапог и ботинок, должна быть: Кожа подкладочная (кроме овчины) по ГОСТ 940, все участки, кроме пашин; спилок подкладочный по нормативно-технической документации, все участки; кирза двухслойная, полотно башмачное, тик-саржа, диагональ, байка по ГОСТ 19196,

- 2.3. Детали верха и подкладки должны соответствовать требованиям, указанным в табл.4., Подкладка задников, штаферка, задний внутренний ремень должна быть: Кожа подкладочная (кроме овчины) по ГОСТ 940, все участки, кроме пашин; спилок подкладочный по нормативно-технической документации, все участки.

**Вывод.**

Ни одним из указанным заказчиком ГОСТ 12.4.033-77 и 12.4.137-2001 (в соответствии с которыми Заказчик устанавливает требования технического задания) не предусмотрен указанный Заказчиком материал.

Следовательно, Заказчиком установлены противоречивые, невыполнимые требования о соответствии товара одновременно Требованиям технического задания, а также требованиям установленных Гостов, требования ТЗ противоречат требованиям Гостов. Поставка сертифицированного товара соответствующего описанным требованиям технического задания Заказчика и Гостов 12.4.033-77 и ГОСТ 12.4.137-2001.

**Техническими требованиями документации закупки, на поставку специальной обуви (номер закупки – 81) в позиции:**

- №8 Сапоги кожаные с защитным подноском,

- №9 Сапоги кожаные утепленные с защитным подноском,

установлено требование: «Союзка и задник выполнены из натуральной кожи (кофта яловая толщиной не менее 2,0мм)».

Такого понятия как «Союзка сапога» ГОСТ 12.4.137-2001 не содержит.

ГОСТом 12.4.137-2001 (в соответствии с которыми Заказчик устанавливает требования технического задания) содержит нормативные ссылки на ГОСТ 23251-83 «Обувь. Термины и определения», согласно которого в наименовании защитной обуви отсутствует такое понятие (термин) как – Союзка сапога.

Ни одним из ГОСТ 12.4.033-77 и 12.4.137-2001 (в соответствии с которыми Заказчик устанавливает требования технического задания) не предусмотрен указанный Заказчиком термин - - Союзка сапога, то поставка изделия соответствующего требованиям технического задания Заказчика - не исполнима.

**3) Относительно предоставления образцов товара.**

РАЗДЕЛ 2. п. 31 Размещенной документации «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ» «Требования к участникам закупки» Формы 3.Сведения необходимые для расчета рейтинга Участников закупки), содержит требования о предоставлении

участниками образцов Товара, согласно п. 4.1.8 Документации, однако данный пункт отсутствует в размещенной документации (стр. 27 документации).

РАЗДЕЛ 3. Документации «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ» «Письмо о подаче Заявки на участие в Запросе предложений», также содержит требование о предоставлении участниками образцов Товара, согласно п.4.1.8 Документации.

Согласно п. 2.12.11. Документации установлено следующее: «Предоставленные для оценочной стадии образцы возврату не подлежат и являются неотъемлемой частью Письма о подаче заявки по запросу предложений и подлежат хранению не менее 5 лет.»

Однако п.22 технического задания предусмотрено, что Образцы могут быть возвращены со следами механических повреждений (для проверки соответствия с техническими требованиями). Участники закупки должны будут забрать предоставленные ранее образцы Товара в течение 5 (пяти) рабочих дней после публикации итогового протокола о результатах процедуры закупки. При этом в самой документации предусмотрено, что образцы не подлежат возврату и хранятся не менее 5 (пяти) лет.

При этом документацией прописано требование, что образцы должны быть предоставлены по всем позициям товаров, в случае не предоставления образцов, установленным документацией, оценка заявки такого участника закупки производится с присвоением 0 (ноль) баллов. (стр. 14 п.2.12.10 документации).

Согласно ПРИЛОЖЕНИЕ №3 МЕТОДИКА И КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ЗАПРОСЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ НА ПОСТАВКУ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОБУВИ

Нестоимостный критерий по предоставлению образцов, составляющий 70%, Оценка нестоимостного критерия производится в следующем порядке:

2.	Качественные и (или) функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, качество работ, услуг	0,5	Образец товара согласно перечню указанному в Приложении №1 к документации по запросу предложений №80 «Техническое задание», предоставленный по адресу: 295026, г. Симферополь, ул. Гайдара, 3а, каб. «отдел конкурсных процедур и закупок» с биркой, на которой указано наименование товара, согласно Приложения №1 к документации по запросу предложений «Техническое задание» и исх. № Письма о подаче заявки по	не предоставлено	0 баллов
				частично предоставлено	5 баллов
				предоставлено	10 баллов

Данный критерий оценки является необъективным, т.к неясно будет ли служить допуском участника к закупке с присвоением 5 баллов при предоставлении образца по одной позиции товара.

Следовательно, заказчиком установлены противоречивые требования относительно предоставления и возврата образцов товара, в результате чего невозможно определить каким образом участникам необходимо подать образцы и подлежат ли они возврату, т.к предоставление образцов товара по всем позициям требуют финансовых вложений,

расходы на которые, должны быть включены в ценовое предложение участника.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ, прошу:

1. Признать незаконными действия Государственного унитарного предприятия Республики Крым "Крымтеплокоммунэнерго".

2. Обязать Заказчика внести изменения в документацию о проведении запроса предложений в электронной форме № 31807347817 от 24 дек 2018 на поставку специальной обуви.

3. Провести внеплановую проверку Заказчика.

**Перечень прилагаемых документов:**

1. Паспорт
2. Выписка ЕГРИП

X

---

Тюнегов В.С.  
Индивидуальный предприниматель