



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«ГРУППА КОМПАНИЙ «ЗОЛОТОЙ БАРС»**

298100, Республика Крым, гор. Феодосия, ул. Десантников 6, оф. 6  
bars\_ohrana\_feo@mail.ru Тел. офис +79787965540

исх. №191 от 28.12.2018г.

Крымское УФАС России  
295000, Республика Крым, г. Симферополь  
ул. Александра Невского, 1  
e-mail: [to82@fas.gov.ru](mailto:to82@fas.gov.ru)

**Заказчик:**  
Муниципальное унитарное предприятие  
Муниципального образования городской округ  
Феодосия Республики Крым «Ранок»  
298176, Республика Крым, г. Феодосия,  
пгт. Приморский, ул. Южная, д. 9, пом. 3-Н  
ИНН 9108107933  
КПП 910801001  
Тел. +7 (36562) 3-00-42  
e-mail: [ranok26022015@mail.ru](mailto:ranok26022015@mail.ru)

**Заявитель:**  
Общество с ограниченной ответственностью  
«Группа Компаний «Золотой Барс»  
298112, Республика Крым, г. Феодосия,  
бул. Старшинова, 21 а, помещение 4Н  
ИНН 9108103720  
КПП 910801001  
Тел. +7 978 092-79-33  
e-mail: [bars\\_ohrana\\_feo@mail.ru](mailto:bars_ohrana_feo@mail.ru)

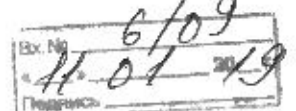
**Жалоба на Конкурсную документацию в соответствии с Федеральным Законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

закупка: Услуги физической охраны объектов

**Общие сведения о закупке**

1. Номер извещения: 31807335615
2. Способ закупки: Аукцион в электронной форме
3. Дата начала подачи заявок: 20.12.2018
4. Дата и время окончания срока подачи заявок на участие: 14.01.2019 14.00 МСК
5. Место подачи заявок: [223.rts-tender.ru](http://223.rts-tender.ru)
6. Дата рассмотрения заявок: 15.01.2019
7. Аукцион содержит разъяснения

14:01



8. Начальная (максимальная) цена контракта: 2 852 630,55 рублей  
 9. Обоснование НМЦК: метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка)

1. Заказчик в приложении №1 к аукционной документации «Техническое задание» в таблице №1 установил требования к режиму охраны объектов, которые противоречат Постановлению Правительства Российской Федерации №1273 от 19.10.2017 г. и является нарушением действующего законодательства.

**Доводы:**

В таблице №1 пункта 4.3 Технического задания аукционной документации Заказчик установил требования к организации охраны объектов и имущества МУП «Ранок»

№ п/п	Объект	Период	Режим охраны	Кол-во постов на объекте (из расчета 1 человек-1 пост)
1	Подразделение №1 (Центральный рынок) г. Феодосия, ул.Нахимова,2	февраль-апрель, ноябрь-декабрь	Ежедневно с 6.30 до 18.30	2
		май-октябрь	Ежедневно с 6.00 до 20.00	2
2	Подразделение №2 (Крымский рынок) г. Феодосия, ул.Крымская,19	февраль-апрель, ноябрь-декабрь	Ежедневно с 6.30 до 18.30	2
		май-октябрь	Ежедневно с 6.00 до 20.00	2
3	Подразделение №3 (Приморский рынок), г. Феодосия, пгт. Приморский, ул. Южная, 9, помещение 3-11	февраль-апрель, октябрь-декабрь	Ежедневно с 6.30 до 18.30	1
		май-сентябрь	Ежедневно с 6.30 до 19.30	1

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации № 1273 от 19 октября 2017 г. в соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 5 Федерального закона № 35 от 06.03.2006 г. «О противодействии терроризму» утвержден перечень торговых объектов (территорий), расположенных в пределах территории субъекта Российской Федерации и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты.

В данном постановлении не прописывается частичный режим работы по физической охране. В п. 36 Постановлением Правительства Российской Федерации №1273 от 19.10.2017 г. «При получении информации об угрозе совершения террористического акта для своевременного и адекватного реагирования на возникающие террористические угрозы и предупреждения совершения террористического акта на торговом объекте (территории) осуществляются мероприятия по усилению соответствующего режима противодействия терроризму. Режимы усиления противодействия терроризму предусматривают выполнение мероприятий, предусмотренных настоящими

требованиями, в зависимости от степени угрозы совершения террористического акта и его возможных последствий, уровня террористической опасности, вводимого в пределах субъектов Российской Федерации и на отдельных участках территории Российской Федерации (объектах) в соответствии с Порядком установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства.

Отсутствие в ночное время физической лицензированной охраны повлечет к невозможности осуществлять сотрудниками охраны обходов периметра охраняемого объекта с целью обнаружения угрозы совершения террористического акта, получение информации об угрозе и осуществление мероприятий по усилению противодействия терроризму в целях **своевременного и адекватного реагирования** на возникающие террористические угрозы, предупреждения совершения террористических актов, направленных против торгового объекта (территории) (п. а ст. 40 Постановления 1273). А также, согласно Постановлению Администрации г. Феодосии № 953 от 06.05.2016 г., указанные объекты в документации аукциона внесены в перечень мест с массовым пребыванием людей под номерами 91, 92, 97, что обязывает Заказчика организовать круглосуточную охрану.

Данный вопрос был направлен Заказчику Запросом на разъяснение с просьбой внести исправления в режим несения службы охраной и указать его как круглосуточный, в ответ Заказчик сообщил, что данное условие Заказчик прописал с учетом своих требований и необходимости в таком исполнении условий Технического задания. Содержание данного пункта обосновано хозяйственной деятельностью Заказчика. Нарушение Законодательства в данном пункте не содержится.

С данным ответом Заказчика не согласны.

## **2. Заказчик отказался предоставлять технические характеристики и техническую документацию для ознакомления в Техническом задании аукционной документации до стадии подачи заявок.**

### **Доводы:**

В пункте 3.2.5. Технического задания аукционной документации Заказчик установил требование, предъявляемое к качеству услуг: «Знать назначение и уметь пользоваться инженерно-техническими средствами охраны (системами охранно-пожарной сигнализации, системами оповещения, кнопкой экстренного вызова полиции, системами видеонаблюдения, системами контроля доступа, средствами радиосвязи и/или мобильной связи), применяемые на объекте охраны». Тем самым, участник при подаче заявки на участие в закупке, дает свое согласие на выполнение тех требований, с которыми изначально ознакомиться Заказчик не предоставляет возможности. Данное условие является не конкретными показателями при описании предмета закупки и в свою очередь ведет к нарушению части 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заказчику был направлен Запрос на разъяснение с просьбой, представить все характеристики и техническую документацию (описание) выше перечисленных технических средств охраны/безопасности.

В ответе на запрос Заказчик указал, что с технической характеристикой и технической документацией Исполнитель ознакомится в процессе осмотра объекта охраны, что не позволяет нам, как участнику торгов определить степень и категорию подготовки персонала охраны, объем задач и возможности их исполнения.

На основании вышеизложенного, следует, что для качественного выполнения условий договора необходимо предоставить Заказчиком технические характеристики инженерно-технических средств охраны, находящиеся на охраняемом объекте.

**3. Не установив конкретные показатели в Техническом задании аукционной документации, заказчик ограничивает конкуренцию и нарушает ст. 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ.**

**Доводы:**

В пунктах 1.7 и 3.6 Технического задания аукционной документации указано: «Исполнитель должен обеспечить взаимодействие с территориальными органами МВД России по Республике Крым в рамках заключаемого Договора».

В соответствии с п. 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при описании в документации о конкурсной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами: 1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки; 2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Указанные в аукционной документации требования к участникам закупки носят общий характер и не позволяют участникам закупки четко определить, в каком виде должно быть обеспечено взаимодействие с территориальными органами МВД России по Республике Крым. На основании этого, возникает вопрос, как Заказчик будет проверять заявку на обоснованность и достоверность информации. Предметом оценки Заказчик определил, что необходимо описать такое взаимодействие (ссылаясь на нормы законодательства) или же необходимо предоставить документы, подтверждающие о взаимодействии с территориальными органами МВД России по Республике Крым, что в свою очередь влечет за собой потребность подготовки Решения на организацию обеспечения порядка на объекте, которое утверждается охранной организацией и согласовывается с территориальными органами МВД России по Республике Крым. Указанное Решение об организации взаимодействия не является документом, подтверждающим соответствие требованиям законодательства Российской Федерации, которое должно быть установлено к лицам, осуществляющим оказание услуги, являющейся предметом торгов, является избыточным.

А также, частью 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Заказчик при закупке товаров, работ,

услуг руководствуется такими принципами, как равноправие. Справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. А также, частью 5 статьи 3 Федерального Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Таким образом, в нарушении действующего законодательства, Заказчик в положении о закупке ограничивает участников закупки относительно места их нахождения, что выражается в невозможности организации взаимодействия с территориальными органами МВД России по Республике Крым участников, осуществляющих свою деятельность не на территории Республики Крым.

На основании вышеизложенного, следует, что оценка заявок и выбор победителя закупки основывается на субъективном усмотрении заказчика. Это влечет за собой ограничение конкуренции.

Руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», просьба:

1. Рассмотреть настоящую жалобу;
2. Признать настоящую жалобу обоснованной;
3. Провести внеплановую проверку аукционной документации Заказчика.

#### ***Приложения:***

1. Заверенная копия Приказа о назначении директора от 09.01.2015 г. № 1 на 1-м листе;
2. Оригинал Запроса на разъяснение на 2-х листах;
3. Заверенная копия разъяснений Заказчика на 2-х листах

**Директор ООО «ГК «ЗОЛОТОЙ БАРС»**



**С.С. Рыбанин**