



Региональная общественная организация ветеранов Группы специального назначения  
органов государственной безопасности "ВЫМПЕЛ"

Общество с ограниченной ответственностью  
Частное охранное предприятие

**«ВЫМПЕЛ-А КРЫМ»**

(ООО «ЧОП «Вымпел-А Крым»)

ИНН-КПР 9201904760/020101001, ОГРН 1159204036282  
Р/С 40702910940150000322 в РН-КС БАНК (ПАО)

Юридический адрес: ул. Промышленная, дом №15, г. Севастополь, 299040  
Фактический адрес: ул. Севастополя, дом №1, офис 401, г. Севастополь, 299011  
Телефон: +7 800 604 01 05

от 14.01.2019 № 2/19

Управление Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Крым и городу Севастополю

295000, Республика Крым, г. Симферополь, ул.  
Александра Невского, д. 1

**Податель жалобы:** Общество с ограниченной  
ответственностью «Частное охранное предприятие  
«Вымпел - А Крым»

299040, г. Севастополь, ул. Промышленная, дом 15

**Заказчик:** Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Крымский федеральный университет имени В.И.  
Вернадского»

295007, Республика Крым, г. Симферополь, пр. Академика  
Вернадского, 4

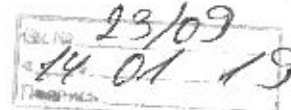
### Жалоба

### Информация о Заказчике

**Наименование:**

Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Крымский федеральный университет имени В.И.  
Вернадского»

14:10



**Место нахождения:** 295007, Российская Федерация, Республика Крым, г. Симферополь, пр. Академика Вернадского, 4

**Почтовый адрес:** 295007, Российская Федерация, Республика Крым, г. Симферополь, пр. Академика Вернадского, 4

**Адрес электронной почты:** cf\_university@mail.ru; zakup\_kfu@mail.ru;

**Номер контактного телефона:** +7(3652)544-910

#### **Информация о Заявителе настоящей жалобы**

**Наименование:** Общество с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «Вымпел - А Крым»

ОГРН 1159204006268 ИНН/КПП 9201504780/920101001

**Место нахождения:** 299040, г. Севастополь, ул. Промышленная, дом 15

**Почтовый адрес:** 299040, г. Севастополь, ул. Промышленная, дом 15

**Адрес электронной почты:** gricenko.sergey@vypmel-krym.ru

**Номер контактного телефона:** +7 (978) 954-07-85

#### **Сведения об обжалуемых торгах**

**Наименование закупки:** Услуги охраны

**Способ размещения закупки:** Открытый конкурс в бумажной форме

**Информационное обеспечение:** Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС)

**Реестровый номер извещения:** 31807393692

**Количество поставляемого товара, объем выполняемых работ, оказываемых услуг** 451 042 чел./час

**Сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота)** **64 602 745,70 руб.** (шестьдесят четыре миллиона шестьсот две тысячи семьсот сорок пять рублей 70 копеек)

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского» (далее – Заказчик) 29.12.2018 г. в Единой информационной системе (далее - ЕИС) разместило извещение о проведении закупки в виде открытого конкурса в бумажной форме «Услуги охраны», реестровый номер извещения 31807393692, (далее – Конкурс).

Согласно извещению о проведении конкурса, конкурсной документации, конечный срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе: 15.01.2019 г. до 14 ч. 00 мин. Дата и время оценки и сопоставления заявок: 18.01.2019 года.

Проведение конкурса осуществляется Заказчиком на основании Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее – ФЗ-223) и Положения о закупках товаров, работ, услуг для пужд Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского», утвержденного Наблюдательным советом от 16.01.2015 (в новой редакции от 24.05.2018 г.) (далее – Положение о закупках).

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 ФЗ-223, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», (далее – ФЗ-135), с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положения о закупке такого заказчика.

Считаем, что при осуществление Заказчиком порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в ЕИС Положении о закупке такого Заказчика, нарушают законные права и интересы участника – ООО «ЧОП «Вымпел-А Крым» по следующим основаниям.

Пунктом 2.1.1 Критериев оценки (раздел V «Документации о проведении открытого конкурса» код ОКНД2 (код ОК 034-2014 (КПЕС 2008)) – 80.10.12.000 «Услуги охраны») предусмотрен показатель критерия оценки «Показатель обеспеченности кадровыми ресурсами». При расчете и оценке по данному показателю Заказчик планирует к анализу информацию об обеспеченности участника Закупки квалифицированными трудовыми ресурсами.

Одним из требований вышеуказанного показателя является требование о предоставлении на каждого сотрудника удостоверения о дополнительном образовании

в области антитеррористической защищенности объекта и действиям сотрудников для предотвращения террористических актов, с приложением договора с образовательным учреждением, лицензий учреждения на образовательную деятельность и программой обучения.

По нашему мнению, данное требование нарушает права Участника и противоречит п. 2 ч. 1 ст. Закона 223-ФЗ.

В соответствии со ст. 15.3. ФЗ-2487-1 типовые программы профессионального обучения для работы в качестве частных детективов, типовые программы профессионального обучения для работы в качестве частных охранников и типовые дополнительные профессиональные программы для руководителей частных охранных организаций разрабатываются и утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

Профессиональное обучение для работы в качестве частных детективов, частных охранников и дополнительное профессиональное образование руководителей частных охранных организаций в заочной форме и в форме самообразования не допускаются.

Иные программы дополнительного образования разрабатываются в соответствии с требованиями органов исполнительной власти в области контроля за частной охранной деятельностью и образованием учебными заведениями дополнительного образования самостоятельно.

Таким образом, указанные требования Заказчика противоречат принципам добросовестной конкуренции и положениям ФЗ-223, а именно п. 2 ч. 1 ст. 3 указанного закона.

Пунктом 2.1.2 V Критериев оценки «Документации о проведении открытого конкурса» код ОКПД2 (код ОК 034-2014 (КПЕС 2008)) – 80.10.12.000 «Услуги охраны», установлены требования по показателю «Квалификационная обеспеченность участника».

Данное требование предусматривает у Участника закупки лицензии на деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих).

По нашему мнению, указанное в п. 2.1.2 требование Заказчика не законно по следующим основаниям.

Частная охранная организация может быть создана только в форме общества с ограниченной ответственностью и не может осуществлять иную деятельность, кроме охранной.

В соответствии с Федеральным законом "О лицензировании отдельных видов деятельности" от 04.05.2011 № 99-ФЗ, использование источников ионизирующего излучения (генерирующих) является лицензируемым видом деятельности.

Постановлением Правительства РФ от 2 апреля 2012 г. N 278 "О лицензировании деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности)" утверждено соответствующее Положение. В пункте 4 указанного Положения установлены требования к лицензиату, в том числе:

а) наличие (за исключением организаций, осуществляющих техническое обслуживание непосредственно в месте размещения и эксплуатации радиационных источников) зданий, сооружений и помещений, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании для выполнения работ (оказания услуг), которые составляют лицензируемую деятельность, и отвечающих санитарно-эпидемиологическим требованиям и требованиям в области радиационной безопасности в соответствии с федеральными законами "Об использовании атомной энергии", "О радиационной безопасности населения", "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения";

б) наличие оборудования, в том числе радиационных источников и технической документации на эти радиационные источники, а также условий эксплуатации, хранения и утилизации радиационных источников, отвечающих санитарно-эпидемиологическим требованиям и требованиям в области радиационной безопасности (для организаций, намеренных осуществлять эксплуатацию, производство и хранение источников ионизирующего излучения (генерирующих)) в соответствии с федеральными законами;



в) наличие у соискателя лицензии систем учета, производственного контроля, а также физической и радиационной защиты радиационных источников, учета и контроля индивидуальных доз облучения работников и населения, отвечающих санитарно-эпидемиологическим требованиям и требованиям в области радиационной безопасности (за исключением организаций, осуществляющих проектирование источников ионизирующего излучения (генерирующих) и средств радиационной защиты источников ионизирующего излучения (генерирующих)) в соответствии с федеральными законами, осуществление лицензиатом указанных учета, контроля и защиты;

г) наличие в штате соискателя лицензии (лицензиата) работников, деятельность которых непосредственно связана с источниками ионизирующего излучения (генерирующими), имеющих высшее образование или среднее профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации в объеме не менее 72 часов по радиационной безопасности, соответствующие требованиям и характеру заявленных работ (услуг);

д) наличие планов мероприятий по защите работников соискателя лицензии (лицензиата) и населения в случае возникновения радиационной аварии, соответствующих требованиям федеральных законов;

е) повышение квалификации работников лицензиата, деятельность которых непосредственно связана с источниками ионизирующего излучения (генерирующими), не реже 1 раза в 5 лет.

П. 7 Положения о лицензировании предусмотрено переоформление лицензии при намерении осуществлять лицензируемую деятельность по адресу, не указанному в лицензии.

Из вышеизложенного следует вывод, о том, что наличие лицензии у участника не дает ему преимуществ при участии в закупке товаров, работ, услуг, предусмотренных ФЗ-223, так как в случае использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) по адресу отличному от указанного в конкурсной документации, имеется необходимость переоформления разрешительного документа (лицензии).

Кроме того, на объектах Заказчика, перечисленных в приложении № 2, являющегося неотъемлемой частью проекта Договора на оказание услуг, не применяются источники ионизирующего излучения.

Данное требование Заказчика также противоречит принципам добросовестной конкуренции.

В соответствии с п. 1 ст. 3 ФЗ-223 при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Вышеуказанные принципы также указаны в пунктах 1, 2 части 1 статьи 2 Положения о закупках Заказчика.

Часть 5 статьи 3 ФЗ-223 определяет возможность множественности лиц в обязательстве, устанавливая, что участником закупки может быть несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки.

Вышеуказанные положения указаны в пункте 1 части 1 статьи 8 Положения о закупках Заказчика.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 ФЗ-223 в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Данные положения также указаны в пункте 2 части 3 статьи 14 Положения о закупках Заказчика.

Заказчик должен самостоятельно определить в своем Положении о закупке и документации о закупке порядок участия группы лиц в закупках. Однако Заказчик, пренебрегая требованиями ФЗ-223 и Положения о закупках не указывает в конкурсной документации требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько

индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Кроме того, проект договора на оказание услуг, который является неотъемлемой частью конкурсной документации, содержит раздел 2 Условия и порядок оказания и приема услуг.

Данный раздел содержит пункты, предусматривающие порядок оказания и приема услуг. П. 2.5 договора: «По факту оказания Заказчику охранных Услуг согласно условиям настоящего Договора Исполнитель ежемесячно составляет и направляет Заказчику для подписания Акт об оказании услуг. При отсутствии замечаний по оказанным Услугам Сторонами подписывается Акт об оказании услуг.». В соответствии с п. 2.6 Договора услуга считается принятой после подписания Сторонами Акта об оказании услуг.

Разделом 4 Договора предусмотрен порядок расчетом между Заказчиком и Исполнителем. П. 4.1 предусматривает оплату за оказанные услуги в течение 30 дней с даты подписания Акта об оказании услуг на основании счета.

В проекте Договора на оказание услуг отсутствует указание на срок рассмотрения и подписания Акта об оказании услуг, что противоречит принципу добросовестности сторон договора.

Принцип добросовестности прямо постулируется в п. 3 и п. 4 ст. 1 ГК РФ. Согласно положениям этой статьи, участники гражданского оборота обязаны действовать добросовестно и не вправе извлекать выгоду из иного поведения.

О добросовестности сторон сделки сказано в п. 3 ст. 307 ГК РФ. Согласно данным положениям, участники сделки должны: учитывать права и законные интересы контрагентов, содействовать друг другу при достижении цели обязательства, предоставлять контрагентам необходимые сведения. Верховный Суд Российской Федерации сделал разъяснение о том, в чем состоит принцип добросовестности. Суд подчеркнул, что добросовестным следует считать такое поведение, когда сторона сделки принимает во внимание интересы второй стороны и оказывает содействие, в том числе информационное (п. 1 постановления Пленума ВС РФ от 23.06.2015 № 25).



В связи с изложенным, руководствуясь ст. 3, 4 ФЗ-223, ст. 15.1, 15.3 ФЗ-2487-1, федеральным законом от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ, ст. 1, 307 Гражданского кодекса Российской Федерации, ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ,

**ПРОШУ:**

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции, при размещении закупки № 31807393692;
2. Признать настоящую жалобу обоснованной;
3. Приостановить процедуру закупки до рассмотрения жалобы по существу;
4. Выдать Заказчику, предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и внесении изменений в конкурсную документацию.

**Приложения к настоящей жалобе:**

1. Извещение о проведении открытого конкурса;
2. Документы подтверждающие полномочия лица, подавшего жалобу.

14.01.2019 г.

Генеральный директор  
ООО «ЧОП «Вымпел-А Крым»



С.В. Гриценко