



Общество с ограниченной ответственностью
«ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «ТАВРИДА-ЩИТ»

295034, Республика Крым, г. Симферополь, Проспект Победы 28А, помещение 100

Исх. № 02/1
Дата: 14.01.2019 г.

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю
Адрес: 295000, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Александра Невского, д. 1

От кого: Общество с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «Таврида-Щит»
Адрес: 295034, Республика Крым, город Симферополь, Проспект Победы 28А, помещение 100

Заказчик: Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского»
Адрес: 295007, Республика Крым, г. Симферополь, пр. Академика Вернадского, 4

Жалоба

на положения конкурсной документации

- Заказчик:** Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского»
Адрес: 295007, Российская Федерация, Республика Крым, г. Симферополь, пр. Академика Вернадского, 4, тел: +7(3652)544-910, e-mail: cf_university@mail.ru, zakup_kfu@mail.ru.
- Участник закупки (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «Таврида-Щит», ИНН: 9102201129, **Адрес:** 295034, Российская Федерация, Республика Крым, город Симферополь, Проспект Победы 28А, помещение 100; **телефоны для связи:** +7(978)920-8273; **факс:** +7(3652)511-714; **e-mail:** info@tavridarus.ru, lawyer@tavridarus.ru; **контактное лицо:** Рябов Илья Анатольевич.
- Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС)
- Номер извещения:** №31807393692
Дата опубликования извещения о проведении закупки: 29.12.2018 год.
- Наименование закупки:** «Услуги охраны»

Количество поставляемого товара, объем выполняемых работ, оказываемых услуг	451 042 чел./час
Сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота)	64 602 745,70 руб. (шестьдесят четыре миллиона шестьсот две тысячи семьсот сорок пять рублей 70 копеек)

ИНН: 9102201129 КПП: 910201001
БИК: 043510607 ПАО «РНКБ»
P/C: 40702810840080001190

Тел/Факс: +7(3652)511-714
Тел. Моб.: +7(978)920-8273
E-Mail: info@tavridarus.ru

Генеральный директор
Древятников А.А.

10:14

16/09
14.01.19
Генеральный директор



Общество с ограниченной ответственностью
«ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «ТАВРИДА-ЩИТ»

295034, Республика Крым, г. Симферополь, Проспект Победы 28А, помещение 100

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее – **ФЗ-223**), любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции, (далее – **ФЗ-135**), с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положения о закупке такого заказчика.

29.12.2018 в ЕИС, Заказчиком, размещено извещение о проведении закупки в виде открытого конкурса в бумажной форме «Услуги охраны», реестровый номер извещения 1807393692, (далее – **Конкурс**)

Размещение конкурса осуществляется заказчиком на основании **ФЗ-223** и положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского», утвержденного Наблюдательным советом от 16.01.2015 (в новой редакции от 24.05.2018 г.) (далее – **Положение о закупках**).

В соответствии с правилами пункту 1 части 1 статьи 18.1 **ФЗ-135** антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупки в соответствии с **ФЗ-223**, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно извещению о проведении конкурса, конкурсной документации, конечный срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе: 15.01.2019 г. до 14 ч. 00 мин., Дата и время оценки и сопоставления заявок: 18.01.2019 года.

На основании изложенного ниже считаем, что Заказчиком при проведении процедуры закупки, нарушены законные интересы заявителя, требования **ФЗ-223**, положения **ФЗ-135** и Положения о закупках.



Общество с ограниченной ответственностью
«ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «ТАВРИДА-ЩИТ»

295034, Республика Крым, г. Симферополь, Проспект Победы 28А, помещение 100

1.

В пункте 3.7.5. части 3 раздела II документации о проведении открытого конкурса сказано:

<<...

Заказчик вправе запросить оригиналы или нотариально заверенные копии документов, которые участник закупки обязан предоставить в соответствии с настоящей документацией в составе заявки. В случае если участник закупки в установленный в запросе срок не представил оригиналы или нотариально заверенные копии запрошенных документов, такие документы считаются непредставленными. Срок предоставления документов устанавливается Заказчиком одинаковым для всех участников закупки, которым направляется такой запрос.

...>>

По мнению Заявителя жалобы, возможность участия в Конкурсе с учетом указанных положений Документации, зависит от волеизъявления Заказчика, которое может применяться не в равной степени ко всем участникам закупки, что ограничивает количество участников Конкурса. При этом срок, который устанавливается по усмотрению заказчика для предоставления документов, может быть необъективным для участников, находящихся на разной территориальной удаленности от Заказчика.

Также согласно пункта 4.2.1 части 4 раздела II документации о проведении открытого конкурса сказано о недопустимости изменения и(или) дополнения конкурсных заявок участников после истечения срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе.

Также вышеуказанное требование заказчика противоречит пункту 2 статьи 2 положения о закупках, а именно:

<<...

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с настоящим Положением. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

...>>

Вышеуказанные требования не указаны в положении о закупках Заказчика.



Общество с ограниченной ответственностью

«ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «ТАВРИДА-ЩИТ»

295034, Республика Крым, г. Симферополь, Проспект Победы 28А, помещение 100

В пункте 5.4.4 раздела 5 Права и обязанности сторон, проекта договора, указано:
<<...

Не передавать свои права и обязанности по настоящему Договору, полностью или частично, другому лицу без предварительного письменного согласия Заказчика.

...>>

При этом Заказчик не указывает условия получения вышеуказанного согласия. По мнению Заявителя жалобы, возможность участия в Конкурсе с учетом указанных положений Документации, зависит от волеизъявления Заказчика, которое может применяться не в равной степени ко всем участникам закупки, что ограничивает количество участников Конкурса.

По мнению Заявителя жалобы, действия Заказчика, установившего указанные выше требования к участникам Конкурса, противоречат требованиям установленным Положением о закупках Заказчика, нарушают требования пункту 2 части 1 статьи 3 ФЗ-223, части 1 статьи 2 ФЗ-223 и нарушают права участников процедуры закупки.

2.

В пункте 2.1.3 раздела V Критериев оценки, установлены требования по показателю «Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования», в том числе требование о наличии не менее 78 комплектов средств связи, при этом заказчик перечисляет перечень документов для подтверждения информации по показателю, а именно: **договор купли-продажи, товарная накладная, акт приема передачи оборудования.**

Однако, по общему правилу все сделки юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) между собой должны совершаться в простой письменной форме. Однако, учитывая положения пункта 2 статьи 161 и статьи 159 ГК РФ, общее правило не является императивом (обязательным для исполнения). Следовательно, стороны вправе отступить от него. Положениям ГК РФ о заключении договора это не противоречит, так как согласно статьи 434 ГК РФ договор может быть заключен в любой форме, предусмотренной для совершения сделок, если законом для договоров данного вида не установлена определенная форма.

Офертой признается адресованное одному или нескольким конкретным лицам предложение, которое достаточно определено и выражает намерение лица, сделавшего предложение, считать себя заключившим договор с адресатом, которым будет принято предложение. Оферта должна содержать существенные условия договора (статья 435 ГК РФ).

Согласно статье 438 ГК РФ акцептом признается ответ лица, которому адресована оферта, о ее принятии. Акцепт должен быть полным и безоговорочным. Совершение лицом, получившим оферту, в срок, установленный для ее акцепта, действий по выполнению указанных в ней условий договора (отгрузка товаров, предоставление услуг,



Общество с ограниченной ответственностью

«ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «ТАВРИДА-ЩИТ»

295034, Республика Крым, г. Симферополь, Проспект Победы 28А, помещение 100

выполнение работ, уплата соответствующей суммы и т. п.) считается акцептом, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или не указано в оферте.

Таким образом, исходя из всего вышесказанного стороны **вправе не заключать договор поставки в письменной форме.**

По мнению Заявителя жалобы, возможность получения максимального бала по вышеуказанному показателю критерия оценки с учетом указанных положений Документации, зависит от волеизъявления Заказчика, которое может применяться не в равной степени ко всем участникам закупки.

Исходя из вышеизложенного, считаем, что заказчик нарушает требования установленные в соответствии с пунктом 4 статьи 3 ФЗ-223 – равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции, часть 6 статьи 3 ФЗ-223, а указанные выше требования направлены исключительно на недобросовестную конкуренцию и нарушают законные права и интересы заявителя жалобы.

3.

В пункте 2.1.2 раздела V Критериев оценки, установлены требования по показателю «Квалификационная обеспеченность участника», а именно требование о наличии у участника закупки **лицензии на деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих).**

Считаем, что установление заказчиком данного требования незаконно, так как: согласно технического задания и проекта договора при исполнении обязательств на объектах заказчика не применяются источники ионизирующего излучения.

Также согласно Постановление Правительства Российской Федерации от 02.04.2012 г. № 278 «О лицензировании деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности)». В пункте 4 положения о лицензировании деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) установлены требования к лицензиату, в том числе:

а) наличие (за исключением организаций, осуществляющих техническое обслуживание непосредственно в месте размещения и эксплуатации радиационных источников) **зданий, сооружений и помещений, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании для выполнения работ (оказания услуг), которые составляют лицензируемую деятельность, и отвечающих санитарно-эпидемиологическим требованиям и требованиям в области радиационной безопасности в соответствии с федеральными законами "Об использовании атомной энергии", "О радиационной безопасности населения", "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения";**

б) наличие оборудования, в том числе радиационных источников и технической документации на эти радиационные источники, а также условий эксплуатации, хранения



Общество с ограниченной ответственностью
«ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «ТАВРИДА-ЩИТ»

295034, Республика Крым, г. Симферополь, Проспект Победы 28А, помещение 100

и утилизации радиационных источников, отвечающих санитарно-эпидемиологическим требованиям и требованиям в области радиационной безопасности (для организаций, намеренных осуществлять эксплуатацию, производство и хранение источников ионизирующего излучения (генерирующих)) в соответствии с федеральными законами;

в) наличие у соискателя лицензии систем учета, производственного контроля, а также физической и радиационной защиты радиационных источников, учета и контроля индивидуальных доз облучения работников и населения, отвечающих санитарно-эпидемиологическим требованиям и требованиям в области радиационной безопасности (за исключением организаций, осуществляющих проектирование источников ионизирующего излучения (генерирующих) и средств радиационной защиты источников ионизирующего излучения (генерирующих)) в соответствии с федеральными законами, осуществление лицензиатом указанных учета, контроля и защиты;

А в пункте 7 положения о лицензировании указано, что при намерении осуществлять лицензируемую деятельность по адресу, не указанному в лицензии, лицензиат переоформляет лицензию при этом указывая в заявлении этот адрес, а также предоставляет полный пакет документов, указанный при получении лицензии.

То есть исходя из требований Законодательства наличие лицензии у участника не дает ему преимуществ, так как в случае использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) по адресу отличному от адреса, указанного в лицензии и перечня разрешённых моделей и серийных номеров оборудования ему необходимо пройти полный путь по получению лицензии и оформлению соответствующих сертификатов, а так подтвердить право пользования помещениями с оборудованием.

Исходя из вышеизложенного, считаем, что заказчик нарушает требования установленные в соответствии с пунктом 4 статьи 3 ФЗ-223 – равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции, часть 6 статьи 3 ФЗ-223, а указанные выше требования направлены исключительно на ограничение конкуренции и нарушают законные права интересы заявителя жалобы.

4.

В пункте 2.1.1 раздела V Критериев оценки, установлены требования по показателю «обеспеченность кадровыми ресурсами», а именно требование о предоставлении на каждого сотрудника удостоверения о дополнительном образовании в области антитеррористической защищенности объекта и действиям сотрудников для предотвращения террористических актов, с приложением договора с образовательным учреждением, лицензий учреждения на образовательную деятельность и программой обучения.

Считаем, что Заказчик не имеет права требовать предоставления таких документов так как на основании статьи Статья 15.3. Федерального Закон от 11.03.1992 N 2487-1 (ред.

ИНН: 9102201129 КПП: 910201001
БИК: 043510607 ПАО «РНКБ»
P/C: 40702810840080001190

Тел/Факс: +7(3652)511-714
Тел. Моб.: +7(978)920-8273
E-Mail: info@tavridarus.ru

Генеральный директор

Древятников А.А.



Общество с ограниченной ответственностью
«ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «ТАВРИДА-ЩИТ»

295034, Республика Крым, г. Симферополь, Проспект Победы 28А, помещение 100

от 05.12.2017) "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации"

Типовые программы профессионального обучения для работы в качестве частных детективов, типовые программы профессионального обучения для работы в качестве частных охранников и типовые дополнительные профессиональные программы для руководителей частных охранных организаций разрабатываются и утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

Профессиональное обучение для работы в качестве частных детективов, частных охранников и дополнительное профессиональное образование руководителей частных охранных организаций в заочной форме и в форме самообразования не допускаются.

Любые другие программы разрабатываются и утверждаются самостоятельно учебным центром, название программ зависит от фантазии сотрудников учебного центра законодательно данные программы не регулируются и не могут быть обязательны.

Исходя из вышеизложенного, считаем, что заказчик нарушает требования установленные в соответствии с пунктом 4 статьи 3 ФЗ-223 – равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции, часть 6 статьи 3 ФЗ-223, а указанные выше требования направлены исключительно на ограничение конкуренции и нарушают законные интересы заявителя жалобы.

5.

Согласно пунктам 1,2 части 1 статьи 3 ФЗ-223 при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Вышеуказанные положения указаны в пунктах 1,2 части 1 статьи 2 Положения о закупках, а именно:

<<...

При закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется следующими принципами:

- 1) *информационная открытость закупки;*
- 2) *равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;*

...>>



Общество с ограниченной ответственностью
«ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «ТАВРИДА-ЩИТ»

295034, Республика Крым, г. Симферополь, Проспект Победы 28А, помещение 100

Согласно части 5 статьи 3 ФЗ-223 участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Вышеуказанные положения указаны в пункте 1 части 1 статьи 8 Положения о закупках, а именно:

<<...

Участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

...>>

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 ФЗ-223 в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Данные положения также указаны в пункте 2 части 3 статьи 14 Положения о закупках.

Однако заказчик, пренебрегая требованиями ФЗ-223 и положения о закупках не указывает в конкурсной документации требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Тем самым считаем, что Заказчик нарушает законные интересы заявителя жалобы, требования пунктов 1, 2 части 1 статьи 3 ФЗ-223, пункта 2 части 10 статьи 4 ФЗ-223, соответствующие пункты положения о закупках, принципы добросовестной конкуренции, требования части 1 статьи 17 ФЗ-135, а также существенно сужает круг участников процедуры закупки.

На основании вышеизложенного, просим Вас:

1. Рассмотреть настоящую жалобу заявителя по существу;
2. Провести внеплановую проверку;
3. Признать настоящую жалобу обоснованной;

ИНН: 9102201129 КПП: 910201001
БИК: 043510607 ПАО «РНКБ»
P/C: 40702810840080001190

Тел/Факс: +7(3652)511-714
Тел. Моб.: +7(978)920-8273
E-Mail: info@tavridarus.ru

Генеральный директор

Древятников А.А.