Управление Федеральной антимонопольной службы

 по Республике Крым и городу Севастополю

 адрес: Россия, Республика Крым, г.Симферополь,

 ул. Александра Невского, д.1

 Заявитель:

  **Общество с ограниченной ответственностью**

 **«Лабкомплект»**

 адрес: 156019, г.Кострома, Кинешемское ш., д.8 «А» кв.46

 ОРГН – 1134401003318 ИНН - 4401141655

 тел.: 8(961)160-54-03

 E-mail: kapustina-d89@inbox.ru

 Организатор закупки:

 **Федеральное государственное**

 **автономное образовательное учреждение**

 **высшего образования**

 **«Крымский Федеральный Университет**

 **имени В.И.Вернадского»**

 адрес: 295007, Российская Федерация, Республика

 Крым, г. Симферополь,

 проспект Академика Вернадского, дом 4

 (ОГРН –1149102048578, ИНН- 9102028795)

 тел.: 8 (3652) 544-912; (3652) 544-910

 Е-mail: zakup\_kfu@mail.ru

 Оператор электронной торговой площадки:

 **Закрытое акционерное общество «Сбербанк-**

 **автоматизированная система торгов»**

 адрес: 127055, г. Москва, ул. Новослободская,

 д. 24, стр. 2

 Е-mail: info@sberbank-ast.ru

ЖАЛОБА

 09 января 2019 года в 13 ч 58 мн. Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Крымский Федеральный Университет имени В.И.Вернадского» (далее – Заказчик) на сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) разместило на электронной площадке Закрытого акционерного общества «Сбербанк – автоматизированная система торгов» (адрес электронной площадки - [www.sberbank-ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru)) информацию и документацию по закупке № **31907398284**  путём проведения открытого аукциона в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства.

 Объект закупки – «Поставка оборудования для модульной конструкции с комплектом чистых помещений». Способ осуществления закупки – подача заявки в электронной форме.

 По мнению ООО «Лабкомплект» при проведении закупки Заказчиком были допущены нарушения федерального законодательства, которые привели к ограничению конкуренции.

 Согласно ч.2 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ о защите конкуренции) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

 Статьёй 1 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – ФЗ-223 О закупках) определено, что целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в [части 2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_312202/7ebde198084b87c82df00e99d34872c74b0229b7/#dst100010) настоящей статьи, в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

 В соответствии с ч. 1 ст. 17 ФЗ о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

**1**.Допущенное нарушение:

 Первоначально 09.01.2019 г. в Разделе «Порядок проведения процедуры» в общих сведениях о закупке Заказчиком было указано*: дата начала подачи заявок – 30.12.2018 г. (МСК); дата и время окончания подачи заявок – 15.01.2019 г. 00 ч. 00 мин. (МСК).*

 Техническая и иная документация была создана Заказчиком на электронной площадке *30.12.2018 г. в 14 ч. 14 мин. (МСК),* размещена Заказчиком – *09.01.2019 г. в 13 ч. 58 мин (МСК).*

 В Извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку оборудования для модульной конструкции с комплектом чистых помещений в п.10.1. Заказчиком указано – *«Участник закупки, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе подать заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме, подписанную квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, с даты размещения извещения о закупке в Единой информационной системе в сфере закупок и не позднее* *15.01.2019 года 00:00 по московскому времени в соответствии с Регламентом ЭТП». (не менее чем за 7 дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе) в соответствии с частью 2 статьи 24.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского» (далее Положение о закупках)*

 В соответствии с ч.1 ст.3.2. ФЗ-223 О закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

 Подпунктом «б» п.2 ч.3 ст.3.4. ФЗ-223 О закупках императивно установлено, что Заказчик при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства размещает в единой информационной системе извещение о проведении аукциона в электронной форме в срок не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе в случае, если начальная (максимальная) цена договора превышает тридцать миллионов рублей.

1. Заказчик необоснованно сократил время подачи заявки, которое установлено федеральным законом для участников закупки, поскольку только 09 января 2019 года в ЕИС была размещена информация о закупке, время для подготовки заявки сократилось с установленных законом 15 календарных дней до 6 календарных дней.

2. Из установленного российским законодательством периода (дней) на рабочие и нерабочие дни, следует, что Заказчик установил начальную дату подачи заявки - 30.12.2018 г. на нерабочий день. С учётом Постановления Правительства РФ от 14.10.2017 г. № 1250 "О переносе выходных дней в 2018 году" период с 30.12.2018 г. по 08.01.2019 г. являлся нерабочими днями. Размещать извещение об аукционе накануне длительных выходных (нерабочих) дней неправомерно, Заказчик в данном случае действовал недобросовестно, поскольку мог и должен был предполагать, что такой порядок размещения информации может привести к ограничению конкуренции, нарушению требований ФЗ-223 О закупках. Заказчик, устанавливая срок начала и окончания подачи заявок, должен учитывать, что данный срок должен позволять обеспечить реальную возможность подать заявку потенциальным участникам закупки в установленные законом сроки. В связи с этим Заказчику нельзя допускать, чтобы из-за наложения данного срока на выходные и (или) праздничные дни уменьшалось количество рабочих дней, в которые можно представить заявку.

 (Аналогичная позиция была высказана в Постановлении Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 07.06.2011 г. по делу № А65-1461/2011; Постановлении Шестого арбитражного апелляционного суда от 08.10.2015 г. № 06АП-4772/2015 по делу № А73-3430/2015).

 На официальном сайте Заказчика [cfuv.ru](http://cfuv.ru/) по состоянию на 10.01.2019 г. опубликовано «Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского» (утв. Наблюдательным советом ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И.Вернадского» 16.01.2015 г. Протокол № 1) - в новой редакции от «24» мая 2018 года Протокол №18.

 Согласно ч.2 ст.24.1 Положения о закупках (на которую имеется ссылка в п.10.1 Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку оборудования для модульной конструкции с комплектом чистых помещений) Заказчик при осуществлении аукциона в электронной форме с участием субъектов малого и среднего предпринимательства размещает в единой информационной системе извещение о проведении: а) не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе в случае, если начальная (максимальная) цена договора не превышает тридцать миллионов рублей; б) не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе в случае, если начальная (максимальная) цена договора превышает тридцать миллионов рублей.

 Данная статья Положения о закупках по существу дублирует правовую норму п.2 ч.3 ст.3.4. ФЗ-223 О закупках.

 И в п.2 ч.3 ст.3.4. ФЗ-223 О закупках, и в ч.2 ст.24.1 Положения о закупках, временнṑе ограничение срока подачи заявки потенциальным участникам закупки *(не менее чем за 7 дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе)* относится лишь к закупкам на сумму при цене договора не превышает тридцать миллионов рублей. Проводимая Заказчиком закупка № 31907398284 при начальной цене 73 990 613 рублей 67 копеек.

 В дальнейшем 11 января 2019 года в 20 ч. 24 мин. Заказчиком были внесены изменения в извещении о закупке № 31907398284 – *«Размещен проект изменения извещения о закупке № 31907398284 «Поставка оборудования для модульной конструкции с комплектом чистых помещений».*

Изменения внесены в срок окончания подачи заявок с даты - *15.01.2019 г. 00 ч. 00 мин. (МСК)* дату – *25.01.2019 г.* *00 ч. 00 мин. (МСК),* однако дата начала подачи заявок – 30.12.2018 г., т.е. до даты фактического размещения аукционной документации не была изменена Заказчиком.

 Таким образом, Заказчиком при установлении даты начала и окончания срока подачи заявок был нарушен принцип обеспечения конкуренции среди потенциальных участников закупки.

 Согласно ч.1 ст.3 ФЗ-223 О закупках к принципам, которыми должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг, относятся равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

**2**.Допущенное нарушение:

 Согласно размещенной Заказчиком информации, предметом закупки является «*Поставка оборудования для модульной конструкции с комплектом чистых помещений».*

 В описании предмета закупки указывается, что оборудование должно быть поставлено *«В соответствии с Техническим заданием (раздел 6 Документации об открытом аукционе в электронной форме*)». Количество поставляемого товара, Заказчиком определено следующим образом - *«29 усл.шт.»*, а место поставки, в том числе сборки, установки, монтажа, ввода в эксплуатацию, обучения методам работы с поставленным товаром – *«295007, РФ, Республика Крым, г. Симферополь, бульвар Ленина, д. 5/7 (Медицинская академия им. С.И. Георгиевского (структурное подразделение) ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского)».*

 Таким образом, комплексное толкование указанной части размещенной информации позволяет потенциальному участнику закупки сделать вывод о том, что целью конкурентной закупки, которую проводит Заказчик, является получение им группы товаров (вещи) с заданными техническими параметрами.

 Однако, в разделе 6 аукционной документации «Техническое задание» Заказчиком указано, что потенциальный поставщик должен передать Заказчику товар, который по техническим и качественным характеристикам должен соответствовать следующему:

 *«1. Результатом поставки и монтажа оборудования является проведение аттестации комплекта «Чистые помещения лаборатории клеточных технологий» согласно нормам, GMP/GLP и ГОСТ ИСО 14644-4-2002, включая следующие этапы аттестации чистых помещений: аттестация проекта; аттестация построенного чистого помещения; аттестация оснащенного чистого помещения; аттестация эксплуатируемого чистого помещения».*

 Заказчик сформировал требования к аукциону, которые ограничивают добросовестных поставщиков в участии в данном аукционе, создают необоснованные преимущества для иных потенциальных участников аукциона.

 ГОСТ Р ИСО 14644-4-2002 «Чистые помещения и связанные с ними контролируемые среды. Часть 4. Проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию»

 Данный стандарт входит в серию стандартов по чистым помещениям и связанным с ними контролируемым средам, разрабатываемых Техническим Комитетом ИСО/ТК 209.

 Создание комплекса «Чистые помещения лаборатории клеточных технологий» являются иной самостоятельной (строительной) услугой, которая не является предметом закупки № 31907398284.

 Аттестации комплекта «Чистые помещения лаборатории клеточных технологий» согласно нормам, GMP/GLP и ГОСТ ИСО 14644-4-2002 требует от потенциального участника закупки дополнительных, не обусловленных данной закупкой, технических возможностей и допусков

 Фактически аттестации лаборатории «Чистые помещения лаборатории клеточных технологий» согласно норм GMP и ГОСТ ИСО 14644-4-2002 проходит следующие этапы аттестации чистых помещений:

- аттестация проекта (Design qualification) – DQ;

- аттестация построенного чистого помещения (Installation qualification) – IQ;

- аттестация оснащенного чистого помещения (Operational qualification) – OQ;

- аттестация эксплуатируемого чистого помещения (Performance qualification) – PQ;

 Последние два этапа аттестации тесно связаны с технологическим оборудованием, которое должно быть правильно установлено (на этапе OQ) и правильно функционировать (на этапе PQ).

 Пуско-наладку системы вентиляции в чистом помещении проводят уже с работающим технологическим оборудованием, так как необходимо учитывать тепловыделения от него. Также, при работе оборудования неизбежно выделение различных частиц, влияющих на их общую концентрацию в помещении и, как следствие, на класс чистоты.

 Без установленного технологического оборудования успешная аттестация лаборатории клеточных технологий невозможна. Согласно ГОСТ ИСО 14644-4-2002 (раздел 7, приложение С) эти испытания должны быть завершены до ввода в эксплуатацию чистого помещения.

 Аттестация построенного чистого помещения (Installation qualification) – IQ, аттестация оснащенного чистого помещения (Operational qualification) – OQ и аттестация эксплуатируемого чистого помещения (Performance qualification) – PQ должны производиться самим Заказчиком, поскольку данная аттестация предполагает как правильный (в соответствии с проектом) монтаж технологического оборудования, так и правильную (в соответствии с проектом) подготовку и создание чистых помещений лаборатории клеточных технологий.

 Потенциальный поставщик оборудования по закупке № 31907398284 не может провести аттестацию, указанную в аукционной документации, поскольку, во-первых, не имеет первоначальных технических документов, во-вторых, Заказчик уже должен был получить соответствующую аттестацию проекта и построенных чистых помещений.

 Рабочая документация проекта «Чистые помещения лаборатории клеточных технологий», которая находится у Заказчика должна позволять произвести поставку оборудования, без введения дополнительного условия закупки № 31907398284 к потенциальному поставщику именно оборудования. Данное требование должно предъявляться к поставщику, построившему (создавшему) чистые помещения.

 Как полагает ООО «Лабкомплект» единственной задачей участника закупки № 31907398284 является точное выполнение требований Заказчика относительно технической документации в отношении товара *«29 усл.шт.»*.

 Обязательнымусловием *«аттестации комплекта «Чистые помещения лаборатории клеточных технологий» согласно нормам, GMP/GLP и ГОСТ ИСО 14644-4-2002»,* является членство в СРО на выполнение указанных работ. Организации осуществляющие свою деятельность в сфере поставки технологического оборудования не обязаны осуществлять строительную или иную деятельность, требующую наличие лицензии или членства в СРО.

 Поставка технологического оборудования и создание комплекта «Чистые помещения лаборатории клеточных технологий» не являются технологически связанными.

 Требование к потенциальному участнику закупки № 31907398284 об аттестации комплекта «Чистые помещения лаборатории клеточных технологий» согласно нормам, GMP/GLP и ГОСТ ИСО 14644-4-2002 влечет ограничение конкуренции при проведении аукциона, поскольку необоснованно сокращает число хозяйствующих субъектов, которые могут принять участие в данной закупке.

 «В целях поддержания благоприятной конкурентной среды, предотвращения ограничения и устранения конкуренции при закупках для государственных и муниципальных нужд ФАС России считает необходимым избегать объединения лицензируемых и нелицензируемых видов работ в один лот, поскольку такое формирование объекта закупки потенциально ведет к снижению количества участников закупки. На основании изложенного ФАС России считает, что в случае объединения в один предмет закупки лицензируемых и не лицензируемых видов работ, в действиях Заказчика могут содержаться признаки нарушения антимонопольного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок» (письмо ФАС России от 9 февраля 2015 г. N АЦ/5147/15 "О рассмотрении обращения").

**3.**Допущенное нарушение:

 Заказчик в нарушении норм ФЗ-223 О закупках и иных нормативных актов Российской Федерации опубликовал закупку на поставку оборудования для модульной конструкции с комплектом чистых помещений (извещение № 31907398284) 09.01.2019 года отсутствующую в плане закупки товаров, работ услуг на 2019 год.

 Согласно ч.5.1 ст.3 ФЗ-223 О закупках, договоры на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг заключаются заказчиком по результатам закупок, осуществляемых в соответствии с планом закупки (если сведения о таких закупках в обязательном порядке подлежат включению в план закупки согласно принятому в соответствии с [частью 2 статьи 4](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_312202/441d00be62e3224cdc0514cffaf2a26b5b40a1c7/#dst22) настоящего Федерального закона порядку формирования этого плана), размещенным в единой информационной системе (если информация о таких закупках подлежит размещению в единой информационной системе в соответствии с настоящим Федеральным законом), за исключением случаев возникновения потребности в закупке вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, при необходимости срочного медицинского вмешательства, а также для предотвращения угрозы возникновения указанных ситуаций.

 В соответствии с ч.2 ст. 4 ФЗ-223 О закупках заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

 Требования к форме плана закупки товаров (работ, услуг) утвержденыПостановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 г. № 932 (далее – Правила от 17.09.2012 г.).

 Пунктом 2 [Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг)](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_135490/) в план закупки определено, что в данный план включаются сведения о закупке товаров (работ, услуг), необходимых для удовлетворения потребностей заказчика.

 Согласно Требованиям к форме плана закупки товаров (работ, услуг), План закупки товаров (работ, услуг) формируется заказчиком по форме согласно приложению в виде единого документа в электронном формате, обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователей и допускающем возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста средствами соответствующей программы для просмотра, и содержит среди прочего сведения планируемую дату или период размещения извещения о закупке (год, месяц).

 Закупка № 31907398284 путем аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку оборудования для модульной конструкции с комплектом чистых помещений размещена заказчиком на официальном сайте ЕИС - *09.01.2019 года.* Согласно плану закупки товаров, работ услуг федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского» на 2018 год, утвержденному 28.12.2018 года и размещенному на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок 29.12.2018 года, планируемая дата или период размещения извещения о закупке (месяц, год) по позиции 540 «Поставка оборудования для модульной конструкции с комплектом чистых помещений» *декабрь 2018 года.*

 В Плане закупок Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского» на 2019 год с периодом действия плана *с 01.01.2019 по 31.12.2019*, утвержденном 28.12.2018 года и размещенном на официальном сайте ЕИС 20.07.2015 года (обновлено 29.12.2018 года), данная закупка отсутствует, а размещенное в ЕИС извещение об осуществлении закупки, документация об осуществлении закупки не соответствует информации, указанной в плане закупки товаров, работ, услуг федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского» на 2018 год.

 Указанная информация вводит участников закупки в заблуждение, содержит неоднозначно понимаемую и не достоверную информацию о планировании Заказчиком процедур закупок товаров.

 (Аналогичная позиция была высказана в решении и предписании Крымского УФАС России от 02.08.2017 года по делу № 08/2730-17).

 План закупки товаров (работ, услуг) заказчиков, определяемых в соответствии с пунктом 2 части 8-2 статьи 3 ФЗ – 223 О закупках, формируется по форме согласно приложению, к Правилам формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и содержит в том числе раздел об участии субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке.

Согласно Правилам формирования плана закупки товаров (работ, услуг) в целях проведения оценки соответствия и мониторинга соответствия, предусмотренных Федеральным законом, заказчик отражает в проектах изменений, вносимых в план закупки товаров (работ, услуг), а также в изменениях, внесенных в такие планы, следующие сведения:

1) совокупный годовой объем планируемых закупок товаров (работ, услуг) в соответствии с планом закупки товаров (работ, услуг) (с учетом изменений в такие планы закупки, которые не представлялись для проведения оценки соответствия или мониторинга соответствия);

2) совокупный годовой объем планируемых закупок товаров (работ, услуг), которые исключаются при расчете годового объема закупок товаров (работ, услуг), которые планируется осуществить по результатам закупки товаров (работ, услуг), участниками которой являются только субъекты малого и среднего предпринимательства;

3) годовой объем закупок, которые планируется осуществить по результатам закупки, участниками которой являются только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Согласно извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку оборудования для модульной конструкции с комплектом чистых помещений участниками данной закупки могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Учитывая то, что в плане закупок Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского» на 2019 год данная закупка отсутствует и включена в план закупок Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского» на 2018 год с планируемыми датой или периодом размещения извещения о закупке не соответствующими фактически размещенному извещению о проведении закупки, заказчик предоставил недостоверные сведения в указанных планах закупок о совокупном годовом объеме планируемых закупок товаров (работ, услуг) в соответствии с планом закупки товаров (работ, услуг) и годовом объеме закупок, которые планируется осуществить по результатам закупки, участниками которой являются только субъекты малого и среднего предпринимательства.

 Таким образом, указанная информация, содержащаяся в данных планах закупок заказчика, не соответствуют фактически опубликованным закупкам заказчика, а также проведенному мониторингу оценки и соответствия, что является нарушением ФЗ-223 О закупках, Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 и приводит к несоблюдению заказчиком требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающего участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке.

**4**. Допущенное нарушение:

Согласно части 9 статьи 4 ФЗ-223 О закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны среди прочего следующие сведения:

6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление данной документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации о закупке в форме электронного документа.

Так, заказчиком в извещении о проведении закупки на поставку оборудования для модульной конструкции с комплектом чистых помещений (извещение № 31907398284) в ЕИС указал следующее:

Предоставление документации

|  |  |
| --- | --- |
| Срок предоставления | **с 09.01.2019 по 25.01.2019** **(МСК)** |
| Место предоставления | http://utp.sberbank-ast.ru/Trade |
| Порядок предоставления | http://utp.sberbank-ast.ru/Trade |
| Официальный сайт, на котором размещена документация | www.zakupki.gov.ru |
| Внесение платы за предоставление конкурсной документации | Требования не установлены  |

 В прилагаемом файле в формате doc извещения о закупке на поставку оборудования для модульной конструкции с комплектом чистых помещений (извещение № 31907398284) указано следующее:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 10.5 | Срок, место и порядок предоставления документации о закупке | Место подачи заявления о предоставлении документации: Российская Федерация, Республика Крым, г. Симферополь, просп. Академика Вернадского, д. 4, корпус В, каб. 410 Срок предоставления документации: с **30.12.2018** **года по 25.01.2019 года**.Порядок предоставления документации о закупке определен документацией об открытом аукционе в электронной форме.Плата за предоставление документации отсутствует.Участники имеют право скачать комплект документации в единой информационной системе, самостоятельно. |

Таким образом, в печатной форме извещения о проведении закупки и в прилагаемом файле извещения содержатся различные сведения в части сроков, места и порядка предоставления документации о закупке, что вводит участников закупки в заблуждение и является нарушением ФЗ-223 О закупках.

**5**. Допущенное нарушение:

Согласно части 9 статьи 4 ФЗ-223 О закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны среди прочего следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В части 4 статьи 20.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского» закреплено, что в извещении об осуществлении аукциона должны быть указаны среди прочего следующие сведения:

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе;

10) порядок, дату и время начала проведения аукциона;

 Так, заказчиком в извещении о проведении закупки на поставку оборудования для модульной конструкции с комплектом чистых помещений (извещение № 31907398284) в ЕИС указал следующее:

|  |  |
| --- | --- |
| Порядок подачи заявок: | В электронной форме |
| Порядок рассмотрения первых частей заявок: | В электронной форме |
| Порядок подачи ценовых предложений: | В электронной форме |
| Порядок проведения сопоставления ценовых предложений: | В соответствии с регламентом электронной площадки |
|

|  |  |
| --- | --- |
| Порядок рассмотрения вторых частей заявок: | В электронной форме |
|

|  |  |
| --- | --- |
| Порядок подведения итогов: | В электронной форме |

 |

 |

В прилагаемом файле в формате doc извещения о закупке на поставку оборудования для модульной конструкции с комплектом чистых помещений (извещение № 31907398284) указано следующее:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  10.1 | Порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) |  Участник закупки, получивший аккредитацию на  электронной площадке, вправе подать заявку на  участие в открытом аукционе в электронной  форме, подписанную квалифицированной  электронной подписью лица, имеющего право  действовать от имени участника закупки, с даты  размещения извещения о закупке в Единой  информационной системе в сфере закупок и не  позднее **25.01.2019 года 00:00 по московскому**  **времени** в соответствии с Регламентом ЭТП. *(не менее чем за 7 дней до даты окончания* *подачи заявок на участие в аукционе) в* *соответствии с частью 2 статьи 24.1*  *Положения о закупках товаров, работ, услуг для*  *нужд федерального государственного*  *автономного образовательного учреждения высшего образования «Крымский федеральный*  *университет имени В.И. Вернадского» (далее*  *Положение о закупках)* |
| 10.2 |  Открытие доступа к поданным в  форме электронных документов  заявкам на участие в открытом  аукционе в электронной форме |  Открытие доступа к поданным в форме  электронных документов заявкам на участие в  закупке осуществляется с помощью технических  средств на ЭТП. |
| 10.3 |  Место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки |  |
| 10.3.1 | Место, дата и время рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме  |  Место рассмотрения: 295007, Российская Федерация, Республика Крым, г. Симферополь,  пр. Академика Вернадского, д. 4. Дата и время рассмотрения: 28.01.2019 года в  15:15 по московскому времени.(в течение 7 дней со дня окончания срока подачи заявок) в соответствии с частью 3 статьи 23 Положения о закупках. |
| 10.3.2 | Порядок, дата и время начала проведения открытого аукциона в электронной форме |  Электронная торговая площадка  http://www.sberbank-ast.ru/ Дата и время: 29.01.2019 года в 11:00 по  московскому времени. Аукцион проводится на электронной площадке  по правилам и в порядке, установленным  оператором электронной площадки, и указанным  в аукционной документации с учетом  Положения о закупках. |
| 10.3.3 |  Место и дата рассмотрения заявок  участников аукциона и подведения  итогов, порядок подведения итогов  аукциона  |  Место рассмотрения, подведения итогов  закупки:  295007, Российская Федерация, Республика  Крым, г. Симферополь, пр. Академика  Вернадского, д. 4. Дата и время рассмотрения, подведения итогов  закупки: 30.01.2019 года в 15:15 по московскому времени. (в течение 6 дней со дня размещения на ЭТП  протокола проведения открытого аукциона в электронной форме) в соответствии с частью 3  статьи 24 Положения о закупках. |

 Таким образом, в печатной форме извещения о проведении закупки и в прилагаемом файле извещения содержатся различные сведения в части порядка подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки), порядка подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки), порядка проведения аукциона, что вводит участников закупки в заблуждение и является нарушением ФЗ-223 О закупках, Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского».

 Действия Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Крымский Федеральный Университет имени В.И.Вернадского» по закупке № 31907398284путём проведения открытого аукциона в электронной форме нарушают права и законные интересы ООО «Лабкомплект», в том числе в связи с неправильным порядком размещения информации о проведении аукциона и порядком подачи заявок, отсутствием достоверной информации в аукционной документации, чем нарушаются требования Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе:

- открытый аукцион в электронной форме осуществляется с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика (п.1 ч.10 ст.3 ФЗ-223 О закупках);

- неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения (п.3 ч.10 ст.3 ФЗ-223 О закупках);

- неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства (п.6 ч.10 ст.3 ФЗ-223 О закупках).

 На основании изложенного **просим:**

 Признать Федеральное государственное Автономное образовательное учреждение высшего образования «Крымский Федеральный Университет имени В.И.Вернадского» нарушившим требования Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при размещении информации о закупке № 31907398284 в части установления начальной и окончательной даты подачи заявок, при разработке аукционной документации – п.1 Радела 6 «Техническое задание», а также при формировании и размещении в Единой информационной системе Плана закупок товаров, работ, услуг федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского» на 2019 год.

Приложение:

**1.**Документация Федерального государственного Автономного образовательного учреждения высшего образования «Крымский Федеральный Университет имени В.И.Верналского» по проведению открытого аукциона в электронной форме (закупка № 31907398284).

**2.**Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку оборудования для модульной конструкции с комплектом чистых помещений.

**3.**Скриншот с сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**4.**Копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица серия 44 №000848231 в отношении ООО «Лабкомплект».

**5.**Копия свидетельства о постановки на учёт в налоговом органе серия 44 №000841418 в отношении ООО «Лабкомплект».

**6.**Копия Протокола № 1 общего собрания учредителей ООО «Лабкомплект» от 18.03.2013 г.

**7.**Копия Решения № 2А общего собрания учредителей ООО «Лабкомплект» от 24.02.2016 г. о продлении срока полномочий директора.

**8.**Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц в отношении ООО «Лабкомплект» на 16.01.2019 г.

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2019 г.

Директор

ООО «Лабкомплект» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Капустина Д.М.