



ООО «ЭКСИМИНВЕСТ»

344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Московская д. 63, комната 35.  
р/с № 40702810900000046687 АО «Севастопольский морской банк»  
Кор.сч. №30101810567110000103  
ИНН/КПП 6164101217/616401001  
E-mail: exinvest61@gmail.com

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Крым и городу Севастополю

295000, Республика Крым, город Симферополь, улица Александра Невского, 1  
to82@fas.gov.ru

Копия: Государственное унитарное предприятие Республики Крым  
«Крымтеплокоммунэнерго»

Почтовый адрес: 295026, Российская Федерация, Республика Крым,  
г. Симферополь, ул. Гайдара, 3а  
[zakup@tce.crimea.com](mailto:zakup@tce.crimea.com)

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью  
«ЭКСИМИНВЕСТ»

ОГРН 1156196060690  
ИНН/КПП 6164101217/616401001  
РФ, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону  
ул. Московская, д. 63, ком. 35  
e-mail: [exinvest61@gmail.com](mailto:exinvest61@gmail.com)  
конт. тел: +7978-956-45-55

№18/01-1  
от 18.01.2019г.

### ЖАЛОБА на действия заказчика

Номер извещения: 31807384497

Заказчик: Государственное унитарное предприятие Республики Крым  
«Крымтеплокоммунэнерго» (ИНН 9102028499, КПП 910201001)

Местонахождение: 295026, Республика Крым г. Симферополь, ул. Гайдара, 3а

Почтовый адрес: 295026, Республика Крым г. Симферополь, ул. Гайдара, 3а

Ответственное должностное лицо: Хатунцев Юрий Владимирович

Адрес электронной почты: [zakup@tce.crimea.com](mailto:zakup@tce.crimea.com)

Номер контактного телефона: +7 (8652) 534069

Наименование объекта закупки: поставка мазута топочного 100

Дата и время окончания подачи заявок: 21.01.2019 в 09:20 (МСК)

Начальная (максимальная) цена контракта 28 392 756,54 рублей.

Сайт электронной торговой площадки: <http://torgi82.ru>

Единая информационная система (ЕИС): <http://zakupki.gov.ru>

### Доводы жалобы:

28 декабря 2018 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) опубликовано Извещение № 31807384497 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку мазута топочного (далее – Извещение), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

Закупка проводится в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг ГУП РК «Крымтеплокоммунэнерго» (далее – Положение о закупках), Документацией о закупке № 89 (далее – Документация о закупке).

**Обжалуемые действия Заказчика, нарушающие права Заявителя и нормы Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках):**

Действия Заказчика нарушают п. 1,4 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках: предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке; осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

1. В соответствии с Документацией по запросу предложений в электронной форме «рейтинг заявки на участие в запросе предложений представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям (подкритериям) с учетом значимости (веса) данных критериев (подкритериев).

Сравнительная оценка конкурсных заявок Участников проводится по следующим критериям:

1. Стоимостной.
2. Нестоимостной.

Итоговая оценка заявки Участника на участие в запросе предложений выводится как арифметическая сумма оценок всех вышеуказанных критериев  $\Sigma V = W \times T \times S$ , где:

$W = 1$ , если Участник запроса предложений имеет все необходимые документы, связанные с выполнением работ/оказанием услуг по предмету запроса предложений.

$W = 0$ , если Участник запроса предложений не имеет все документы, необходимые для выполнения работ/оказания услуг по предмету запроса предложений.

Если суммарная балльная оценка предложения Участника равна нулю, то Заказчик вправе отклонить такое предложение от участия в Запросе предложений.

При этом устанавливается следующее долевое соотношение между максимально возможными оценками:

<b>Стоимостной</b>	<b>80%</b>
<b>Нестоимостной</b>	<b>20%</b>
<b>Всего</b>	<b>100%</b>

Согласно Раздела 2 «Оценка нестоимостного критерия» Документации в качестве нестоимостного критерия Заказчик устанавливает «наличие мощностей для хранения более 1000 тонн мазутного топлива у Участника закупки на праве собственности или ином законном основании, необходимого для исполнения Договора. Участник закупки предоставляет:

- 1) Копию свидетельства о регистрации ОПО в государственном реестре опасных производственных объектов установленного образца, эксплуатируемом Участником закупки на праве собственности или другой документ, который подтверждает право пользования и эксплуатации ОПО, согласно действующего законодательства Российской Федерации.
- 2) Копию лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности».

Считаем данное требование Заказчика к предоставляемым участниками документам и его отнесение к оценочному критерию при определении рейтинга заявки участника очевидно является ограничением конкуренции, что прямо запрещено законодательством о закупках.

Согласно ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» опасными производственными объектами в соответствии с настоящим Федеральным законом являются

предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты, указанные в Приложении 1 к настоящему Федеральному закону. Опасные производственные объекты в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизненно важных интересов личности и общества подразделяются в соответствии с критериями, указанными в приложении 2 к настоящему Федеральному закону, на четыре класса опасности:

- I класс опасности - опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности;
- II класс опасности - опасные производственные объекты высокой опасности;
- III класс опасности - опасные производственные объекты средней опасности;
- IV класс опасности - опасные производственные объекты низкой опасности.

В соответствии с вышеуказанным Приложением № 1 к категории опасных производственных объектов относятся объекты, на которых:

1) получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются в указанных в приложении 2 к настоящему Федеральному закону количествах опасные вещества следующих видов:

... в) горючие вещества - жидкости, газы, способные самовозгораться, а также возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления.

В соответствии с ГОСТ 12.1.044 мазут представляет собой горючую жидкость с температурой самовоспламенения не ниже 350 °С, температурными пределами распространения пламени 91 °С - 155 °С.

Согласно 116-ФЗ, классы опасности опасных производственных объектов, указанных в пункте 1 приложения 1, устанавливаются исходя из количества опасного вещества или опасных веществ, которые одновременно находятся или могут находиться на опасном производственном объекте, в соответствии с таблицами 1 и 2 настоящего приложения.

Исходя из указанных норм закона, обязательной регистрации подлежат объекты, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются в указанных в приложении 2 к закону количествах опасные вещества.

ООО «ЭксимИнвест» не осуществляет ни одну из вышеуказанных деятельности с опасными веществами в объемах, превышающих законодательно установленные нормы, оно не является предприятием, относящимся к нефтеперерабатывающим, закупает нефтепродукты небольшими партиями с одновременной поставкой такой продукции покупателям, и, соответственно, не подлежит регистрации в качестве опасного производственного объекта. К тому же в соответствии с документацией о закупке поставка продукции производится не единой партией в объеме 1038 т, а несколькими небольшими партиями согласно соответствующих заявок Заказчика в течение 5-ти рабочих дней с момента получения такой заявки. Соответственно, отсутствует необходимость обращения крупной партии мазута, а также нет оснований относить Поставщика к опасным производственным объектам.

Установив нестоимостной оценочный критерий в виде наличия у участников указанной регистрации и лицензии на эксплуатацию ОПО на уровне 20 % от общей оценки, Заказчик поставил в более выигрышное положение крупные нефтеперерабатывающие предприятия, ограничив при этом конкуренцию для более мелких участников, не зарегистрированных в силу закона опасными производственными объектами ввиду того, что она не являются таковыми.

В то же время Заказчиком, исходя из содержания Раздела 2 «Оценка нестоимостного критерия» Документации, в графе «Принцип учета критерия» указано, что в случае предоставления документов участник получает 0 баллов, а в случае непредоставления – 10 баллов, что вводит в заблуждение участников закупки.

Кроме того, в соответствии с ГОСТ 10585-2013 мазут является малоопасным продуктом и по степени воздействия на организм человека относится к **4-му классу** опасности.

В соответствии с таблицей № 2 к 116-ФЗ, согласно которой устанавливаются классы опасности опасных производственных объектов, указанных в пункте 1 приложения 1:

Виды опасных веществ	Количество опасных веществ, т			
	I класс опасности	II класс опасности	III класс опасности	IV класс опасности
...				
Горючие жидкости, находящиеся на товарно-сырьевых складах и базах	500 000 и более	50 000 и более, но менее 500 000	1000 и более, но менее 50 000	-

Исходя из этого, считаем, что регистрация предприятия, осуществляющее деятельность, связанную с оборотом мазута, который, ввиду своей малоопасности и отнесения его ГОСТ 10585-2013 к 4 классу опасности, в качестве опасного производственного объекта законом не предусмотрено, а значит подобное требование к участникам, установленное в документации о закупке, является незаконным.

2. В соответствии с п. 9 «Предмет закупки и договора» раздела 2 «Информационная карта запроса предложений» предполагается поставка мазута топочного 100 по ОКПД 2: 19.20.28.113 - Мазут с массовой долей серы не более 3,5% с температурой вспышки в открытом тигле не ниже 90 °С, с содержанием сероводорода не более 10 ppm.

При этом в Техническом задании (Приложение № 1 к Документации) в описании поставляемого товара указаны иные характеристики, а именно массовая доля серы не более 3,0%, с температурой вспышки в открытом тигле не ниже 110 °С.

Данные противоречия вводят участников закупки в заблуждение и не позволяют точно определить необходимые характеристики поставляемой продукции.

3. В соответствии с п. 16 «Порядок оплаты» раздела 2 «Информационная карта запроса предложений» оплата за поставленный Товар производится Заказчиком за фактически поставленную партию Товара в течение 30 (тридцати) рабочих дней с момента поставки партии Товара и на основании счета, счета-фактуры (если Поставщик является плательщиком НДС) и подписанной Сторонами товарной накладной и акта приема-передачи, составленного Поставщиком, при отсутствии у Заказчика претензий по количеству и качеству поставленного Товара, кроме скрытых недостатков, выявленных в процессе эксплуатации.

При этом в соответствии с п. 2.4. проекта Договора (Приложение № 2 к Документации) оплата производится Заказчиком единовременным платежом на расчетный счет Поставщика, указанный в Договоре, после поставки партии Товара в течение 30 (тридцати) календарных дней с даты представления счета, счета-фактуры и на основании подписанной Сторонами товарной накладной, при отсутствии у Заказчика претензий по количеству и качеству поставленного Товара, кроме скрытых недостатков, выявленных в процессе эксплуатации.

Данные противоречия вводят участников закупки в заблуждение и не позволяют точно определить порядок оплаты поставляемого товара в случае заключения договора.

4. В соответствии с п. 9 «Требования по количеству, периодичности, сроку и месту поставок» Технического задания (Приложение № 1 к Документации) полная поставка Товара осуществляется в течение 25 (двадцати пяти) рабочих дней с момента заключения контракта, партиями по заявкам. Заказчик формирует заявку, в которой указывает дату, время и место поставки в соответствии со своей потребностью в Товаре и передает такую заявку Поставщику. Сроки поставки товара по заявке – 5 (пять) рабочих дней. Передача заявки Поставщику осуществляется Заказчиком: нарочно, факсимильной связью, электронной связью (адрес электронной почты обязательно указывается в реквизитах Поставщика), курьерской доставкой.

При этом, с учетом наличия общего срока поставки всего объема продукции, обязывающего Поставщика осуществить передачу в течение 25-ти рабочих дней с момента заключения договора,

указанный пункт не содержит условия о граничном сроке передачи заявки Заказчиком, что позволяет последнему передать заявку в последний день общего срока поставки всего объема продукции, а это автоматически не позволяет поставщику осуществить поставку в пределах такого общего срока и является основанием для привлечения поставщика к ответственности за просрочку поставки согласно раздела 7 проекта Договора.

Отсутствие максимального объема товара, указываемого в одной заявке, также позволяют Заказчику подать заявку на весь объем товара, что объективно невозможно выполнить в течение 5-ти рабочих дней и тем самым создаст основания для привлечения поставщика к ответственности за просрочку поставки.

**Учитывая вышеизложенное, прошу:**

1. Приостановить процедуру закупки до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать жалобу обоснованной.
3. Признать Заказчика нарушившим требования Закона о закупках.
4. Обязать заказчика устранить нарушения Закона о закупках.
5. Обязать заказчика повторно осуществить процедуру закупки в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.
6. Выдать обязательное для исполнения предписание.

Приложения:

1. Заверенная копия решения о назначении руководителя.
2. Заверенная копия приказа о назначении руководителя.

Директор  
ООО «Эксиминвест»



Альтеев Д.А.