

АО «АНАЛИТЦЕНТР»

Россия, 196084, г. Санкт-Петербург, ул. Заставская, 15
ИНН 7810625250/КПП 781001001
телефон/факс (812) 331 59 13, e-mail: analytcenter@rambler.ru

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю

от 29.01.2019. № 15/АЦ-2019
на письмо от «___» __.2018г. № ___

295000, Республика Крым,
г.Симферополь, ул. Александра
Невского, д. 1

Жалоба на действия (бездействия) заказчика

- Заказчик:** Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Черноморнефтегаз»
Адрес: 295000, Республика Крым, г. Симферополь, пр.Кирова,52.
- Участник размещения заказа (заявитель):** АО «АНАЛИТЦЕНТР» **ИНН:** 7810625250. **Адрес:** 196084, г. С-Петербург, ул.Заставская, д. 15, литер Б, пом.10-Н; телефон: (812)331-59-13; факс: (812)331-59-13; e-mail: rellacorp@gmail.com, analytcenter@rambler.ru; контактное лицо: Вычужанин Игорь Евгеньевич.
- Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**
www.zakupki.gov.ru
- Номер извещения: № 31807280627
Наименование аукциона: Выполнение работ по текущему ремонту буксира/судна снабжения/судна специального назначения «Фёдор Урюпин»
Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 11.12.2018 г.
- Обжалуемые действия Заказчика, с указанием норм Федерального Закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011г., положение о закупке товаров, работ, услуг Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Черноморнефтегаз» утвержденное приказом об утверждении Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП РК «Черноморнефтегаз» от 29.12.2018 г. № 919-пр (далее - Положение о закупке) которые, по мнению Заявителя нарушены:

1) п. 15 раздела 1. Информационная карта Закупочной документации «Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки, полученная не ранее чем за один месяц до дня размещения в ЕИС извещения о закупке (для юридического лица), выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для

индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица)» противоречит **п.4.2 Положения о закупках «б)** выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), которая получена не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в Единой информационной системе извещения о проведении закупки, ...» противоречит в части срока давности, предоставляемой для участия в закупке выписки из ЕГРЮЛ.

2) п. 15 раздела 1. Информационная карта Закупочной документации «...Перечень документов, которые требуются для подтверждения соответствия участника/претендента установленным специальным (квалификационным) требованиям:

1. Копия действующего Свидетельства о признании Российским Речным Регистром на выполнение всех работ, указанных в Техническом задании. В соответствии с п. 22 «Положения о классификации и об освидетельствовании судов» утвержденного Приказом Министерства транспорта Российской Федерации №102 от 14 апреля 2016г...», противоречит **п. 2.3. Положения о закупке «При установлении специальных (квалификационных) требований в документации о закупке должны быть установлены четкие измеряемые параметры определения и предельные показатели достаточности и необходимости обладания участниками закупки указанными ресурсами и характеристиками для исполнения предполагаемого договора, позволяющие однозначно определить соответствие участника закупки установленным требованиям, а также перечень подтверждающих документов...» В части требования, установленного в нарушение собственного положения о закупке Заказчиком в закупочной документации не утвержден исчерпывающий перечень работ на который должно быть Свидетельство о признании Российским Речным Регистром.**

3) а. Согласно своих технико-эксплуатационных характеристик и районов (условий плавания) бк/сс/ссп «Фёдор Урюпин» согласно классификации, должен относиться к морским судам и быть поднадзорен Российскому Морскому Регистру судоходства.

Согласно специфике региона (Республика Крым и город Федерального значения Севастополь), а также учитывая, что предприятие судовладелец (ГУП РК «Черноморнефтегаз») и сам бк/сс/ссп «Фёдор Урюпин» находится в санкционном списке в связи присоединением Республики Крым и города Севастополя в 2014 году к Российской Федерации, а также учитывая, что Российский Морской Регистр судоходства это международное классификационное общество, бк/сс/ссп «Фёдор Урюпин» был вынужден перейти под надзор Российского Речного Регистра.

В связи с выше изложенным, в регионе и за его пределами сложилась такая ситуация, что компании имеющие большой опыт ремонта судов морского класса (поднадзорных Российскому Морскому Регистру) и имеющие соответствующие разрешения (свидетельства о Соответствии Предприятия) Российского Морского Регистра на права выполнения работ, не могут принимать участия в проводимых в данном регионе конкурсных процедурах, не получив соответствующее свидетельство о Признании Российского Речного Регистра.

В свою очередь, заказчик (ГУП РК «Черноморнефтегаз») в документации о проведении открытого конкурса в электронной форме указало одним из специальных (квалификационных) требований к участнику закупки: **«Наличие действующего Свидетельства о признании Российским Речным Регистром на выполнение всех работ, указанных в Техническом задании. В соответствии с п. 22 «Положения о классификации и об освидетельствовании судов» утвержденного Приказом Министерства транспорта Российской Федерации №102 от 14 апреля 2016г.**(Организации, осуществляющие проектирование, строительство, ремонт, модернизацию и переоборудование судов, изготовление и ремонт изделий, изготовление материалов для установки на судах, выполняющие работы и/или оказывающие услуги, результаты которых используются организацией по классификации при осуществлении классификации, а также испытательные лаборатории получают от организации по классификации в соответствии с Правилами

свидетельство о признании, удостоверяющее, что организация изготавливает продукцию, выполняет работы и/или оказывает услуги в соответствии с требованиями Правил.)» и требование предоставления в составе конкурсной заявки копии действующего Свидетельства о признании РРР. Учитывая, что срок подачи заявок, указанный в первой редакции конкурсной документации с 11.12.2018г. по 27.12.2018г. составляет 16 календарных дней, из них только 13 рабочих, в случае решения принять участие в открытом конкурсе организация, имеющая опыт работы и свидетельства Российского Морского Регистра, должна успеть оформить соответствующее Свидетельство Российского Речного Регистра в этот период, что за такой короткий срок невозможно.

б. Учитывая то, что Свидетельство о признании РРР необходимо только к моменту заключения Договора с Речным Регистром, на что Заказчик указывает в обязанности Подрядчика в Проекте Договора (часть Закупочной документации): « **6.3.5. Заключить Договор с Российским Речным Регистром «О техническом наблюдении за ремонтом», обеспечить оплату услуг Регистра по надзору за выполнением работ и предоставить копию Договора Заказчику в течении 70 дней от даты начала ремонта.**», считаем требование наличия Свидетельства о признании в момент подачи заявки, формальным, избыточным, необоснованным.

в. Согласно Протокола №27-окэф рассмотрения заявок на участие в конкурсе № 510635 от 21.01.2019, закупочная комиссия, рассмотрев заявки, поданные на участие в закупке, приняла решение, что заявка АО «АНАЛИТЦЕНТР»: *«Не соответствует требованиям»*, с обоснованием решения: *«Несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки, именно: участником в составе заявки не представлена копия действующего Свидетельства о признании Российским Речным Регистром на выполнение всех работ, указанных в Техническом задании. В соответствии с п. 22 «Положения о классификации и об освидетельствовании судов» утвержденного Приказом Министерства транспорта Российской Федерации №102 от 14 апреля 2016г.»*

Решение было принято несмотря на то, что в составе заявки АО «АНАЛИТЦЕНТР» были действующие Свидетельства о признании РРР нашего постоянного делового партнера ООО «БалтЭлектроСервисТехнолоджи», и филиала «Севастопольский морской завод» АО «ЦС «Звездочка», а также авторизационные письма от этих организаций о готовности предоставить свои технологические мощности, в том числе док, и выполнить часть работ по ремонту судна. Конкурсная документация (Раздел 2. Техническая часть, описание объектов закупки (Техническое задание на выполнение работ (услуг)), п.18) предусматривает допустимым привлечение субподрядчика без ограничения *«предельного (максимального) объема работ (услуг), который может быть выполнен путем привлечения участником субподрядной организации»*. Значительная часть работ не поднадзорна РРР, и для их выполнения не требуется наличие Свидетельства о признании РРР: часть доковых работ, очистка и окраска надводной части, надстройки и палубы, ремонт деревянного покрытия палубы, ремонт холодильного оборудования, ремонт систем кондиционирования и вентиляции, ремонт помещений, камбузного оборудования, некоторых систем радиооборудования и т.д., а также, поставка запасных частей и материалов. А для выполнения некоторых работ **Заказчиком** предусмотрено привлечение признанных Регистром сторонних организаций: ремонтная ведомость на «Выполнение работ по текущему ремонту буксира/судна снабжения/судна специального назначения «Федор Урюпин»; *«14.1 Провести выборочные замеры остаточной толщины точек, 2000, наружной обшивки корпуса по согласованию с Регистром признанной Регистром организацией»*. Исходя из вышесказанного, только наличие этих Свидетельств позволяет АО «АНАЛИТЦЕНТР», совместно со своими партнерами, выполнить все работы, указанные в Техническом Задании, содержащемся в Документации, не нарушая п.22 «Положения о классификации и об освидетельствовании судов», утвержденного Приказом Министерства транспорта Российской Федерации №102 от 14 апреля 2016г.» При этом, наша организация, с целью наилучшего соответствия требованиям к участникам

закупки, сразу после опубликования конкурсной документации направила заявку установленной формы для осуществления признания и получения Свидетельства о признании РРР, небезосновательно полагая, что с освидетельствованием по нормам Речного Регистра не будет проблем, так как компания освидетельствована Морским Регистром и обладает необходимым оборудованием, опытом и обученным персоналом. Все это было сообщено в гарантийном письме о получении свидетельства РРР вместе с обязательством получения Свидетельства о признании РРР до 20.01.2019г., с учетом того, что рассмотрение заявок было запланировано на 21.01.2019г. Гарантийное письмо было направлено в составе заявки. Обязательство было исполнено. Получив 18.01.2019 г. Свидетельство о признании РРР, мы незамедлительно разослали его скан-копию с сопроводительным письмом по всем контактам из закупочной документации с просьбой рассмотреть по существу на закупочной комиссии.

Таким образом, к моменту рассмотрения заявок у АО «АНАЛИТЦЕНТР» было в наличии Свидетельство о признании (даже без учета Свидетельств партнеров) что, на наш взгляд, фактически позволяло допустить нашу заявку к конкурсу, чтобы расширить конкурентную базу. В случае возникновения вопросов, конкурсная комиссия в полном соответствии с Положением о закупках ГУП РК «Черноморнефтегаз» была вправе запросить у участника закупки разъяснения или недостающие документы: **«10.4. При рассмотрении заявок участников, если такая возможность была предусмотрена документацией о закупке, Заказчик вправе уточнять заявки в следующем порядке:**

- *затребовать у участника закупки отсутствующие в составе заявки, представленные не в полном объеме или в нечитаемом виде документы и сведения, при условии наличия в документации о закупке условия о предоставлении таких документов и сведений;*
- *исправлять выявленные в заявке арифметические и грамматические ошибки и запрашивать у участника исправленные документы;*
- *запрашивать разъяснения положений заявок.*

При уточнении заявок согласно указанному порядку допускаются уточняющие запросы, в том числе по техническим условиям заявки (уточнение перечня предлагаемых товаров, работ, услуг, их технических характеристик, иных технических условий), при этом данные уточнения не должны изменять предмет проводимой процедуры закупки и объем, номенклатуру и цену предлагаемых участником закупки товаров, работ, услуг. Не допускаются запросы, направленные на изменение существа заявки, включая изменение условий заявки (цены, количества, сроков и условий поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, графика поставки продукции или платежа, иных условий).

При уточнении заявок не должны создаваться преимущественные условия каким-либо участникам закупки.

Уточняющие запросы и ответы на них направляются посредством функционала электронной площадки...»

Но, это не было сделано, несмотря на то, что наше ценовое предложение, исходя из Протокола №28-окэф подведения итогов конкурса № 510635 от 21.01.2019, было бы лучшим (с учетом представленного опыта), и позволило бы нам выиграть конкурс и качественно выполнить ремонт судна, а ГУП РК «Черноморнефтегаз» сэкономить (судя по всему) 6 008 799.1 рублей.

Просим:

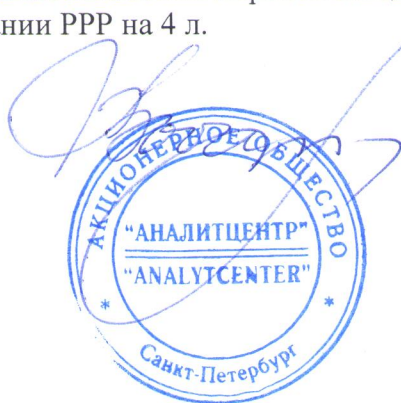
1. Рассмотреть по существу доводы Заявителя.
2. Выдать предписание Заказчику на устранение указанных нарушений.

3. Обязать Заказчика отменить решение о недопуске АО «АНАЛИТЦЕНТР» к участию в открытом конкурсе, и пересмотреть результаты конкурса с учетом его заявки.

Приложение:

1. Гарантийное письмо на получение Свидетельства РРР на 1 л.
2. Свидетельство РРР АО «АНАЛИТЦЕНТР» на 1 л.
3. Приказ об утверждении Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП РК «Черноморнефтегаз» в новой редакции с приложением на 122 л.
4. Протокол внеочередного общего собрания акционеров о назначении Генерального директора АО «АНАЛИТЦЕНТР» на 3 л.
5. Протокол заседания Совета директоров о продлении полномочий Генерального директора на 2 л.
6. Протокол №27-окэф рассмотрения заявок на участие в конкурсе № 510635 от 21.01.2019 на 6 л.
7. Протокол № 28-окэф подведения итогов конкурса № 510635 от 21.01.2019 на 9 л.
8. Заявка АО «АНАЛИТЦЕНТР» на участие в конкурсе (Предложение в отношении объекта закупки.) на 2 л.
9. Авторизационное письмо ООО «БЭСТ» с приложением Свидетельства о признании РРР на 2 л.
10. Письмо филиала «Севастопольский морской завод» АО «ЦС «Звездочка» с приложением Свидетельства о признании РРР на 4 л.

**Генеральный директор
АО «АНАЛИТЦЕНТР»**



И. Е. Вычужанин