



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Крым и городу Севастополю**

Адрес: ул. Александра Невского, д. 1,  
г. Симферополь, Республика Крым, 295000  
тел. (3652) 544-638, факс (3652) 252-431  
e-mail: 1082@fas.gov.ru

24.01.2019 №06/74-19реш

Заказчик:

ФГАОУ ВО "Крымский федеральный  
университет имени В.И.Вернадского"  
295007, Республика Крым, г.  
Симферополь, проспект Академика  
Вернадского 4

Заявитель:

ООО «Частная охранная организация  
«Таврида-Щит»  
295034, Республика Крым, г.Симферополь,  
пр. Победы, 28А, пом. 100

**Решение**

**по делу №06/74-19**

**о результатах рассмотрения жалобы на действия  
заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с  
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров,  
работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

24.01.2019

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления  
Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю  
(Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Крымского УФАС России  
И.Р.Хасанов,

члены Комиссии:

заместитель руководителя Крымского УФАС России В.В. Мельникова,

специалист-эксперт отдела контроля закупок Крымского УФАС России Э.К.

Карпенко,

при участии представителей интересов:

- ФГАОУ ВО "Крымский федеральный университет имени В.И.Вернадского"  
(далее – Заказчик) – представители по доверенности,

- ООО "Частная охранная организация «Таврида Щит» (далее – Заявитель) –  
представители по доверенности,

рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при  
проведении закупки «Услуги охраны» (извещение №31807393692) (далее –  
Закупка), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-  
ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),



## УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, утвердившего документацию о Закупке.

Представители Заказчика не согласились с доводами Заявителя и сообщили, что при проведении Закупки Заказчик действовал в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), а также в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Крымский федеральный университет имени В.И.Вернадского» (далее – Положение).

В результате рассмотрения жалобы Комиссия Крымского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно пункту 3.7. «Требования к содержанию, форме и оформлению заявки



на участие в Закупке» документации о Закупке Заказчиком установлено следующее:

*«3.7.5. Заказчик вправе запросить оригиналы или нотариально заверенные копии документов, которые участник закупки обязан предоставить в соответствии с настоящей документацией в составе заявки. В случае если участник закупки в установленный в запросе срок не представил оригиналы или нотариально заверенные копии запрошенных документов, такие документы считаются непредставленными. Срок предоставления документов устанавливается Заказчиком одинаковым для всех участников закупки, которым направляется такой запрос».*

Согласно доводу Заявителя, возможность участия в конкурсе с учетом указанных положений документации зависит от волеизъявления Заказчика, которое может применяться не в равной степени ко всем участникам Закупки, что ограничивает количество участников конкурса. При этом, срок, который устанавливается по усмотрению Заказчика для предоставления документов, может быть необъективным для участников, находящихся на разной территориальной удаленности от Заказчика.

Комиссия приходит к выводу, что вышеуказанное право Заказчика о возможности запросить оригиналы или нотариально заверенные копии документов может создать преимущественные условия для участников Закупки, осуществляющих коммерческую деятельность в той же административно-территориальной единице, где находится Заказчик. Также, установленное Заказчиком право может повлечь за собой признание заявок участников конкурса, находящихся на удаленном от Заказчика расстоянии, не соответствующими требованиям ввиду непредоставления оригиналов/ нотариально заверенных копий документов.

Таким образом, действия Заказчика содержат нарушение части 1 статьи 2, пункта 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно доводу Заявителя, Заказчиком неправомерно установлен такой показатель оценки заявок, как «квалификационная обеспеченность участника» (наличия у Участника лицензии на деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих), подтверждается копией лицензии) ввиду того, что при исполнении обязательств, предусмотренных проектом контракта и документации о Закупке, источники ионизирующего излучения не применяются.

В соответствии с пунктом 13 части 10 Закона о Закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с разделом V. «Критерии оценки» документации о Закупке Заказчиком установлены следующие критерии, используемые при оценке и сопоставлении заявок:

№ п/п	Наименование	Информация
<b>В целях оценки заявок заказчик устанавливает в конкурсной документации о закупке следующие критерии оценки:</b>		
I.	Стоимостные критерии оценки:	Значимость ценового критерия оценки: 40 %, коэффициент значимости ценового критерия - КЗЦБ = 0,4
I.1	Цена договора	1.1.1. В связи с тем, что в соответствии со статьей 171



№ п/п	Наименование	Информация								
		<p>Налогового кодекса Российской Федерации заказчик имеет право применить налоговый вычет НДС в отношении приобретаемых товаров (работ, услуг), заказчик устанавливает единый базис сравнения ценовых предложений участников конкурса: <b>Без учета НДС.</b></p> <p>1.1.2. Приведение ценовых предложений участников закупки к единому базису осуществляется путем вычета суммы НДС из цен, предлагаемых участниками закупки, являющимися плательщиками НДС.</p> <p>1.1.3. Количество баллов, присуждаемых <i>i</i>-му участнику по критерию «Цена договора» (ЦБ<sub><i>i</i></sub>), определяется по формуле:</p> <p>Количество баллов, присуждаемое <i>i</i>-й заявке, определяется по формуле (ЦБ<sub><i>i</i></sub>):</p> <p>а) в случае если <math>\Pi_{\min} &gt; 0</math>,</p> $\text{ЦБ}_i = \frac{\Pi_{\min}}{\Pi_i} \times 100,$ <p>где:</p> <p><math>\Pi_i</math> - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;</p> <p><math>\Pi_{\min}</math> - минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки;</p> <p>б) в случае если <math>\Pi_{\min} &lt; 0</math>,</p> $\text{ЦБ}_i = \frac{(\Pi_{\max} - \Pi_i)}{\Pi_{\max}} \times 100,$ <p>где <math>\Pi_{\max}</math> - максимальное предложение из предложений по критерию, сделанных участниками закупки.</p>								
2.	Не стоимостные критерии оценки:	<b>Значимость критериев оценки: 60%, коэффициент значимости неценового критерия – КЗНЦБ = 0,6</b>								
2.1	Критерий «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыт работы, связанного с предметом договора и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации»	<p>Максимальное значение баллов, получаемое участником по данному критерию - 100. Критерий состоит из четырех показателей.</p> <p>Количество баллов, присуждаемых участнику по критерию «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыт работы, связанного с предметом договора и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» НЦБ, определяется путем сложения количества баллов, присуждаемых по каждому из показателей критерия участнику с учетом коэффициента значимости показателей.</p> <table border="1" data-bbox="719 2002 1528 2076"> <thead> <tr> <th data-bbox="719 2002 778 2076">№</th> <th data-bbox="778 2002 1174 2076">Показатели критерия «Квалификация»</th> <th data-bbox="1174 2002 1362 2076">Максимальное</th> <th data-bbox="1362 2002 1528 2076">Коэффициент</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>	№	Показатели критерия «Квалификация»	Максимальное	Коэффициент				
№	Показатели критерия «Квалификация»	Максимальное	Коэффициент							

№ п/п	Наименование	Информация		
		участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации»	значение (в баллах), с учетом коэффициента значимости и показателя	значимости показателя (КЗ)
1		Обеспеченность кадровыми ресурсами	50	0,5
2		Квалификационная обеспеченность участника	30	0,3
3		Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования	10	0,1
4		Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственного либо на ином законном основании служебного автотранспорта	10	0,1
		Итого	100	1,0
2.1.1	Показатель обеспеченность кадровыми ресурсами	<p>Значимость показателя критерия оценки: 50%. Коэффициент значимости показателя (КЗ): 0,5.</p> <p>2.1.1.1. При расчете и оценке по данному показателю анализируется информация об обеспеченности участника закупки квалифицированными трудовыми ресурсами, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- наличие штатных сотрудников (служащих) или</li> </ul>		



№ п/п	Наименование	Информация
		<p>охранников 4-6 разряда.</p> <p>2.1.1.2. Для подтверждения наличия в штате участника конкурса сотрудников (охранников) 4-6 квалификационного разряда участнику необходимо предоставить в составе заявки следующие документы:</p> <p>1) копию штатного расписания и/или выписку из штатного расписания;</p> <p>2) копию удостоверения частного охранника (в соответствии с Приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 29.09.2011 № 1039) – для каждого охранника: страницы 1-2, 5-6 (в случае необходимости участник вправе дополнительно подавать копии других страниц удостоверения);</p> <p>3) копию личной карточки охранника (в соответствии с Приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 29.09.2011 № 1039) – для каждого охранника;</p> <p>4) копию сданной отчетности в Пенсионный фонд РФ – форма СЗВ-М «Сведения о застрахованных лицах» согласно статье 2, части 2 статьи 9 Федерального закона от 29.12.2015 № 385-ФЗ с перечнем застрахованных лиц, предоставленных участником закупки для оценки по показателю «Обеспеченность кадровыми ресурсами», за последний отчетный период до даты публикации извещения настоящего открытого конкурса или даты подачи заявки участника открытого конкурса, с копией документов, подтверждающих принятие отчета, контролирующим органом;</p> <p>5) копию договора страхования, предусмотренного в соответствии с требованиями ст. 19 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», с Приложением застрахованных лиц, предоставленных участником закупки для оценки по показателю «Обеспеченность кадровыми ресурсами»;</p> <p>6) копии трудовых книжек первая страница и страница с отметкой работодателя о работе сотрудников (охранников) в организации участника конкурса в настоящее время (на дату подачи заявки) – для каждого сотрудника;</p> <p>7) удостоверение о дополнительном образовании в области антитеррорстической защищенности объекта и действиям сотрудников для предотвращения террористических актов, с приложением договора с образовательным учреждением, лицензий учреждения на образовательную деятельность и программой обучения</p> <p>8) Для подразделений ведомственной либо вневедомственной охраны необходимо предоставить</p>

№ п/п	Наименование	Информация
		<p>следующие документы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- копию штатного расписания и/или выписку из штатного расписания, или кадровая справка о численности личного состава со списком личного состава;</li> <li>- копии трудовых книжек (первая страница и страница с отметкой работодателя о работе сотрудников (охранников) в организации участника конкурса в настоящее время (на дату подачи заявки) – для каждого сотрудника.</li> </ul> <p>При проведении оценки по показателю «Обеспеченность кадровыми ресурсами» учитывается информация о сотрудниках (служащих, охранниках), на которых предоставлен полный пакет вышеуказанных документов (пункты 1-8).</p> <p>Информация, которая не соответствует требованиям настоящего пункта или, исходя из её содержания, невозможно определить соответствие установленным требованиям, или в случае невозможности прочтения текста копий документов, предоставляемых участником настоящего конкурса, не учитывается в оценке заявок участников по показателю «Обеспеченность кадровыми ресурсами» в расчете баллов.</p> <p>2.1.1.3. Лучшим условием исполнения договора по показателю критерия «Обеспеченность кадровыми ресурсами» <math>K_{max}</math> является максимальное значение предложенное участниками сотрудниками (служащих) или охранниками. Количество баллов, присуждаемых по показателю оценки «Квалификация трудовых ресурсов» (НЦБ), с учетом коэффициента значимости определяется по формуле:</p> <p>а) по формуле:</p> $НЦБ_i = КЗ \times 100 \times (K_i / K_{max}) ;$ <p>при этом <math>НЦБ_{max} = КЗ \times 100</math></p> <p>где:</p> <p><math>КЗ</math> - коэффициент значимости показателя «Обеспеченность кадровыми ресурсами»;</p> <p><math>K_{max}</math> - максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки;</p> <p><math>K_i</math> - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается</p>



№ п/п	Наименование	Информация
		<p>(подтвержденное количество охранников) штатных сотрудников (служащих) или охранников 4-6 разряда);</p> <p><math>ИЦБ_{max}</math> - количество баллов по показателю критерия «Обеспеченность кадровыми ресурсами» с учетом коэффициента значимости показателя, присуждаемых участникам, предложение которых превышает предельно необходимое максимальное значение, установленное заказчиком.</p> <p>2.1.1.4. При отсутствии в заявке на участие в конкурсе сведений об обеспеченности участника кадровыми ресурсами или признания всей предоставленной информации (отсутствие подтверждающих документов, предоставление недостоверной информации) по данному показателю несоответствующей установленным требованиям, участник конкурса получает «0» баллов по данному показателю.</p>
2.1.2	Квалификационная обеспеченность участника	<p>Значимость показателя критерия оценки: 30%. Коэффициент значимости показателя (КЗ): 0,3.</p> <p>2.1.2.1 При оценке по данному показателю анализируется информация о наличии у Участника лицензии на деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих), подтверждается копией лицензии.</p> <p>При проведении оценки по показателю «Квалификационная обеспеченность участника» учитывается информация о наличии у участника закупки лицензии на деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих), которая не соответствует требованиям настоящего пункта или, исходя из её содержания, невозможно определить соответствие установленным требованиям, или в случае невозможности прочтения текста копий документов, предоставляемых участником настоящего конкурса, не учитывается в оценке заявок участников по показателю «Квалификационная обеспеченность участника» в расчете баллов</p> <p>В случае подтверждения участником наличия лицензии на деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) участник получает максимальное количество баллов по данному критерию</p> <p>В случае не подтверждения наличия лицензии на деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) участник получает 0 баллов по данному критерию оценки.</p>



№ п/п	Наименование	Информация
2.1.3	Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования (далее по тексту «обеспеченность участника закупки»)	<p>Значимость показателя критерия оценки: 10%. Коэффициент значимости показателя (КЗ): 0,1.</p> <p>2.1.3.1 При оценке по данному показателю анализируется информация об обеспеченности участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных помещений, а также технологического оборудования, необходимых для исполнения обязательств условий договора, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- наличие средств связи для обеспечения всех постов</li> <li>- наличие введенной в эксплуатацию комнаты для хранения оружия;</li> <li>- наличие дежурного подразделения с круглосуточным режимом работы (оперативно-дежурной части или службы);</li> <li>- наличие необходимого для оказания охранных услуг количества служебного оружия, в количестве не менее 1 (одной) единицы.</li> </ul> <p>2.1.3.2. Наличие у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования подтверждается копиями следующих документов:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- копии документов подтверждающих наличие не менее 78 комплектов средств связи (договор купли-продажи, товарная накладная, акт приема передачи оборудования)</li> <li>- копия действующего договора аренды, с приложением копии действующего свидетельства на право собственности арендодателя или копии выписки из Единого государственного реестра прав, подтверждающей право собственности арендодателя, или копия действующего свидетельства на право собственности участника настоящего конкурса или копии выписки из Единого государственного реестра прав, подтверждающей право собственности участника настоящего конкурса или иного документа подтверждающего право собственности арендодателя либо участника настоящего конкурса;</li> <li>- копия Акта обследования помещений комнаты хранения оружия комиссией МВД;</li> <li>- копия приказа о создании и положение о дежурном подразделении с круглосуточным режимом работы (оперативно-дежурной части или службы);</li> <li>- копия разрешения на хранение и использование служебного оружия и боеприпасов к нему (РХИ).</li> </ul> <p>При проведении оценки по показателю «Обеспеченность участника закупки» учитывается информация о наличии у участника закупки</p>



№ п/п	Наименование	Информация
		<p>собственных или арендованных помещений, дежурного подразделения с круглосуточным режимом работы (оперативно-дежурной части или службы) и наличие служебного оружия, только подтвержденная документально. Информация, которая не соответствует требованиям настоящего пункта или, исходя из её содержания, невозможно определить соответствие установленным требованиям, или в случае невозможности прочтения текста копий документов, предоставляемых участником настоящего конкурса, не учитывается в оценке заявок участников по показателю «Обеспеченность участника закупки» в расчете баллов.</p> <p>В случае подтверждения участником одновременного наличия:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 78 и более комплектов средств связи;</li> <li>- 1 (одной) и более введенной в эксплуатацию комнаты для хранения оружия;</li> <li>- дежурного подразделения с круглосуточным режимом работы (оперативно-дежурной части или службы);</li> <li>- наличие 1 (одной) и более единиц служебного оружия,</li> </ul> <p>участник получает максимальное количество баллов по данному критерию.</p> <p>В случае не подтверждения одновременного наличия:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 78 и более комплектов средств связи;</li> <li>- 1 (одной) и более введенной в эксплуатацию комнаты для хранения оружия;</li> <li>- дежурного подразделения с круглосуточным режимом работы (оперативно-дежурной части или службы);</li> <li>- наличие 1 (одной) и более единиц служебного оружия,</li> </ul> <p>участник получает 0 баллов по данному критерию оценки.</p>
2.1.4.	Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственного либо на ином законном основании служебного автотранспорта (далее по тексту «Обеспеченность участника закупки автотранспортом»)	<p>Значимость показателя критерия оценки: 10%. Коэффициент значимости показателя (КЗ): 0,1.</p> <p>2.1.4.1. При оценке по данному показателю анализируется информация об обеспеченности участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки не менее 1 (одного) собственного либо на ином законном основании служебных автомобилей, со специальной раскраской согласно Приложению № 11 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности», с подтверждающими документами, приложенными в</p>



№ п/п	Наименование	Информация
		<p>составе заявки.</p> <p>2.1.4.2. Наличие у участника закупки собственных либо на ином законном основании служебных автомобилей подтверждается:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- справка о наличии на балансе организации служебного автотранспорта;</li> <li>- в случае аренды, копией договора аренды и прочих документов в соответствии с пп. 15.5 Административного регламента МВД России по предоставлению государственной услуги по регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним, утвержденного Приказом МВД России от 07.08.2013 № 605;</li> <li>- копиями паспорта транспортного средства;</li> <li>- копиями свидетельства о государственной регистрации транспортного средства;</li> <li>- фотографиями транспортного средства с информационными надписями и знаками, позволяющими определить принадлежность транспортного средства участнику закупки, и государственным номерным знаком;</li> <li>- копия заключения о согласовании специальной раскраски и информационных надписей на транспортных средствах участника закупки.</li> </ul> <p>Информация, предоставленная не в полном объеме, не соответствующая требованиям настоящего пункта, или, в случае, если исходя из её содержания, невозможно определить соответствие установленным требованиям, а также в случае невозможности прочтения текста копий документов, предоставляемых участником настоящего конкурса, не учитывается в оценке заявок участников по показателю «Обеспеченность участника закупки автотранспортом» в расчете баллов.</p> <p>2.1.4.3. Лучшим условием исполнения договора по показателю критерия «Обеспеченность участника закупки автотранспортом» <math>K_{\text{пред}}</math> является наличие 5 (пяти) автомобилей согласно п. 2.1.4. Количество баллов, присуждаемых по показателю оценки «Обеспеченность участника закупки автотранспортом» (НЦБ), с учетом коэффициента значимости определяется по формуле:</p> <p>а) в случае если <math>K_{\text{max}} &lt; K^{\text{пред}}</math>, - по формуле:</p> $\text{НЦБ}_i = K3 \times 100 \times \left( K_i / K_{\text{max}} \right);$



№ п/п	Наименование	Информация
		<p>б) в случае если <math>K_{max} \geq K^{пред}</math>, - по формуле:</p> $НЦБ_i = KЗ \times 100 \times (K_i / K_{пред}) ;$ <p>при этом <math>НЦБ_{max} = KЗ \times 100</math></p> <p>где:</p> <p><math>KЗ</math> - коэффициент значимости показателя «Обеспеченность участника закупки автотранспортом»;</p> <p><math>K_{max}</math> - максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки;</p> <p><math>K_i</math> - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается (подтвержденное количество автомобилей);</p> <p><math>K_{пред}</math> - предельно необходимое заказчику значение характеристики – 5 автомобилей;</p> <p><math>НЦБ_{max}</math> - количество баллов по показателю критерия «Обеспеченность участника закупки автотранспортом» с учетом коэффициента значимости показателя, присуждаемых участникам, предложение которых превышает предельно необходимое максимальное значение, установленное заказчиком.</p> <p>2.1.4.4. При отсутствии в заявке участника сведений о наличии у участника закупки собственного либо на ином законном основании служебного автотранспорта, или признания всей предоставленной информации по данному показателю несоответствующей установленным требованиям, участник конкурса получает «0» баллов по данному критерию.</p>
		<p>Общее количество баллов, присуждаемых заявке участника <math>B_i</math> определяется путем сложения количества баллов, полученных за стоимостной и нестоимостной критерий с учетом значимости критериев, по формуле:</p> <p>Общее количество баллов, присуждаемых заявке участника <math>B_i</math> определяется путем сложения количества баллов, полученных за стоимостной и нестоимостной критерий с учетом значимости критериев, по формуле:</p> $B_i = KЗЦБ \times ЦБ_i + KЗНЦБ \times НЦБ_i$ <p><math>KЗЦБ</math> - коэффициент значимости стоимостного критерия</p> <p><math>KЗНЦБ</math> - коэффициент значимости нестоимостного критерия</p> <p><math>НЦБ_i</math> - количество баллов, присуждаемых участнику по критерию «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыт работы, связанного с предметом договора и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации»</p>



№ п/п	Наименование	Информация
<i>ЦБ1 - количество баллов, присуждаемых участнику по критерию «Цена договора».</i>		
2.1.5.	<i>Особенности проведения оценки</i>	<p><i>В случае если по показателям критериев оценки заявок на участие в конкурсе установлено предельно необходимое максимальное значение для соответствующего показателя и участником конкурса подано значение, превышающее предельно необходимое максимальное значение по соответствующему показателю, комиссия по осуществлению закупок рассматривает документы участника конкурса до момента принятия решения о соответствии установленному предельно необходимому максимальному значению. Остальные документы участника конкурса, превышающие предельно необходимое максимальное значение по соответствующему показателю, комиссией по осуществлению закупок не рассматриваются и не учитываются при оценке заявок на участие в конкурсе.</i></p> <p><i>На основании результатов оценки заявок на участие в конкурсе комиссией каждой заявке на участие в конкурсе относительно других по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора присваивается порядковый номер. Заявке на участие в конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер.</i></p> <p><i>В случае если в нескольких заявках на участие в конкурсе содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, которая поступила ранее других заявок на участие в конкурсе, содержащих такие условия.</i></p> <p><i>Победителем конкурса признается участник конкурса, который предложил лучшие условия исполнения договора и заявке на участие, в конкурсе которого присвоен первый номер. Альтернативным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) признается участник конкурса, который предложил условия исполнения договора, менее выгодные, чем предложение победителя и заявке на участие, в конкурсе которого присвоен второй номер.</i></p>

Представители Заказчика при рассмотрении дела не смогли указать пункт документации о Закупке, из которого следует, что для выполнения условий контракта, необходима лицензия на деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих).

В соответствии с часть 4 положения о лицензировании деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности), утвержденного Постановлением Правительства Российской



Федерации от 02 апреля 2012 г. №278 лицензионными требованиями, предъявляемыми к соискателю лицензии (лицензиату) при осуществлении лицензируемой деятельности, являются:

а) наличие (за исключением организаций, осуществляющих техническое обслуживание непосредственно в месте размещения и эксплуатации радиационных источников) зданий, сооружений и помещений, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании для выполнения работ (оказания услуг), которые составляют лицензируемую деятельность, и отвечающих санитарно-эпидемиологическим требованиям и требованиям в области радиационной безопасности в соответствии с федеральными законами "Об использовании атомной энергии", "О радиационной безопасности населения", "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" (далее - федеральные законы);

б) наличие оборудования, в том числе радиационных источников и технической документации на эти радиационные источники, а также условий эксплуатации, хранения и утилизации радиационных источников, отвечающих санитарно-эпидемиологическим требованиям и требованиям в области радиационной безопасности (для организаций, намеренных осуществлять эксплуатацию, производство и хранение источников ионизирующего излучения (генерирующих)) в соответствии с федеральными законами;

в) наличие у соискателя лицензии систем учета, производственного контроля, а также физической и радиационной защиты радиационных источников, учета и контроля индивидуальных доз облучения работников и населения, отвечающих санитарно-эпидемиологическим требованиям и требованиям в области радиационной безопасности (за исключением организаций, осуществляющих проектирование источников ионизирующего излучения (генерирующих) и средств радиационной защиты источников ионизирующего излучения (генерирующих)) в соответствии с федеральными законами, осуществление лицензиатом указанных учета, контроля и защиты;

г) наличие в штате соискателя лицензии (лицензиата) работников, деятельность которых непосредственно связана с источниками ионизирующего излучения (генерирующими), имеющих высшее образование или среднее профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации в объеме не менее 72 часов по радиационной безопасности, соответствующие требованиям и характеру заявленных работ (услуг);

д) наличие планов мероприятий по защите работников соискателя лицензии (лицензиата) и населения в случае возникновения радиационной аварии, соответствующих требованиям федеральных законов;

е) повышение квалификации работников лицензиата, деятельность которых непосредственно связана с источниками ионизирующего излучения (генерирующими), не реже 1 раза в 5 лет.

Согласно части 7 вышеуказанного Положения при намерении осуществлять лицензируемую деятельность по адресу, не указанному в лицензии, в заявлении о переоформлении лицензии лицензиат указывает этот адрес, а также представляет:



а) копии документов, подтверждающие наличие у лицензиата (за исключением организаций, осуществляющих техническое обслуживание непосредственно в месте размещения и эксплуатации радиационных источников) на праве собственности или на ином законном основании необходимых для осуществления лицензируемой деятельности по указанному новому адресу зданий, сооружений и помещений, соответствующих установленным требованиям, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (если такие права зарегистрированы в указанном реестре, - сведения об этих зданиях, сооружениях и помещениях);

б) копии документов о наличии у лицензиата по новому адресу оборудования, в том числе радиационных источников, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимых для выполнения работ (оказания услуг), и копии технической документации на радиационные источники (для организаций, намеренных осуществлять эксплуатацию, производство и хранение источников ионизирующего излучения (генерирующих));

в) копии документов, подтверждающих наличие у работников, деятельность которых непосредственно связана с источниками ионизирующего излучения (генерирующими), высшего образования или среднего профессионального образования и профессионального обучения по радиационной безопасности, соответствующих требованиям и характеру работ (услуг) по новому адресу.

Исходя из вышеизложенного, следует, что лицензия на деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) выдается для осуществления деятельности в месте размещения и эксплуатации радиационных источников, и для ее получения субъекту необходимо предоставить документы, подтверждающие наличие зданий, сооружений и помещений, соответствующих установленным требованиям, а также документы, подтверждающие наличие у лицензиата оборудования. Таким образом, получение лицензии на деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) возможно только после передачи Заказчиком Исполнителю имущества, то есть, не ранее заключения контракта по данной Закупке.

Таким образом, наличие лицензии на деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) у участника Закупки не позволит ему осуществлять деятельность на объектах Заказчика, ввиду чего требование о наличии вышеуказанной лицензии не позволит выявить лучшее условие исполнение контракта. Таким образом, действия Заказчика содержат нарушение части 1 статьи 2, пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Остальные доводы Заявителя не нашли своего подтверждения в ходе заседания Комиссии.

На основании изложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:



1. Признать жалобу Заявителя частично обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 1 статьи 2, пунктов 2, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.
3. Выдать предписание об устранении нарушений Закона о закупках.
4. Передать материалы дела должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:



И.Р. Хасанов

В.В. Мельникова

Э.К. Карпенко





**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Крым и городу Севастополю**

Адрес: ул. Александра Невского, д. 1,  
г. Симферополь, Республика Крым, 295000  
тел. (3652) 544-638, факс (3652) 252-431  
e-mail: to82@fas.gov.ru

Заказчик:

ФГАОУ ВО "Крымский федеральный  
университет имени В.И.Вернадского"  
295007, Республика Крым, г.  
Симферополь, проспект Академика  
Вернадского 4

24.01.2019 №06/74-19предп

**Предписание  
по делу №06/74-19  
об устранении нарушений  
при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с  
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ,  
услуг отдельными видами юридических лиц**

24.01.2019

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления  
Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю  
(Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Крымского УФАС  
России И.Р. Хасанов,

членов Комиссии:

заместитель руководителя Крымского УФАС России В.В. Мельникова,

специалист - эксперт отдела контроля закупок Крымского УФАС России Э.К.

Карпенко,

на основании решения Комиссии от 24.01.2019 по делу №06/74-19 по итогам  
рассмотрения жалобы Заявителя на действия Заказчика при  
проведении закупки «Услуги охраны» (извещение №31807393692) (далее —  
Закупка), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-  
ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), Федеральным  
законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными  
видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках),

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику, комиссии Заказчика отменить протоколы, составленные в рамках  
процедуры Закупки (при наличии), вернуть заявки участников, поданные в  
рамках процедуры Закупки (при наличии).

2. Заказчику внести изменения в документацию о Закупке в соответствии с  
требованиями Закона о закупках и с учетом решения от 24.01.2019 по делу  
№06/74-19 и разместить измененную документацию на официальном сайте.

3. Заказчику осуществить дальнейшее проведение процедуры определения



поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями Закона о закупках и с учетом решения от 24.01.2019 по делу №06/74-19.

4. Заказчику в течение 30 дней с момента получения исполнить настоящее предписание и представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по электронной почте по адресу: [to82@fas.gov.ru](mailto:to82@fas.gov.ru).

Невыполнение в установленный срок законного решения или предписания федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, либо его территориального органа об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей в соответствии с частью 7.2. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:



И.Р. Хасанов

В.В. Мельникова

Э.К. Карпенко