



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Крым и городу Севастополю  
(Крымское УФАС России)

ул. Александра Невского, д. 1,  
г. Симферополь, Республика Крым, 295000  
тел. (3652) 54-46-38, факс (3652) 25-24-31  
to82@fas.gov.ru <http://www.krym.fas.gov.ru>

№ 8/0025c

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ЗАКАЗЧИК**

Департамент природных ресурсов  
и экологии города Севастополя  
(СЕВПРИРОДНАДЗОР)

пл. Ластовая, 3,  
г. Севастополь, 299001  
[sevprirodnadzor@sev.gov.ru](mailto:sevprirodnadzor@sev.gov.ru)  
[t.podlesnaya@sev.gov.ru](mailto:t.podlesnaya@sev.gov.ru)

**ОТВЕТЧИК**

Общество с ограниченной  
ответственностью «Проектно-  
Изыскательский Центр»

ул. Кулакова, дом 37, офис 304,  
г. Севастополь, 299011  
[ecosev@list.ru](mailto:ecosev@list.ru)

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 092/06/104-653/2020 РНП  
о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков

г. Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 30 декабря 2020 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее – Крымское УФАС России) по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) в составе: Костюшин Е.К. – руководитель Управления, председатель Комиссии; Соловьева А.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, рекламы и контроля закупок города Севастополя (далее – Отдел) Управления, член Комиссии; Белоус Е.В. – специалист-эксперт Отдела Управления, член Комиссии, при очном участии представителя Департамента природных ресурсов и экологии города Севастополя (СЕВПРИРОДНАДЗОР): Мошкова А.Ю. (доверенность №117 от 10.12.2020г.), генерального директора Общества с ограниченной ответственностью «Проектно-Изыскательский Центр»: Дорохина П.Г. представителя Общества с ограниченной ответственностью «Проектно-Изыскательский Центр» Лупповой Я.А. (доверенность №7 от 25.12.2020г.), рассмотрев информацию, представленную Департамент природных ресурсов и экологии города Севастополя (Севприроднадзор) (далее – Заказчик) в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Проектно-Изыскательский Центр» (ИНН9204567732, далее – Исполнитель) для включения в реестр недобросовестных поставщиков по факту ненадлежащего исполнения неисполнения Государственного контракта с Заказчиком по результатам электронного аукциона на оказание услуг по «Внесению изменений в проект «Разработка проекта рекультивации, предусматривающего перемещение отходов на действующие объекты размещения ТБО, с последующей рекультивацией свободного от отходов земельного участка, по объекту ТБО «Трензина балка», расположенному в Балаклавском районе города федерального значения Севастополя», извещение №0174200002020000120) (далее – Контракт),

**УСТАНОВИЛА:**

Объём сведений, представленных Заказчиком в отношении Общества для включения в реестр недобросовестных поставщиков, соответствует требованиям статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и Правилам ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утверждённым Постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2013 года № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее — Порядок).

Согласно представленным пояснениям, Заказчик действовал в следующей последовательности:

Между Главным управлением природных ресурсов и экологии города Севастополя (Севприроднадзором) и обществом с ограниченной ответственностью «Проектно-Изыскательский Центр» заключен государственный контракт от 22.06.2020 №28/20 на оказание услуг по «Внесению изменений в проект «Разработка проекта рекультивации, предусматривающего перемещение отходов на действующие объекты размещения ТБО, с последующей рекультивацией свободного от отходов земельного участка, по объекту ТБО «Трензина балка», расположенному в Балаклавском районе города федерального значения Севастополя» идентификационный код закупки 202920300066992030100100560017112244.

Согласно условиям Контракта, Исполнитель принимает на себя обязательства на оказание услуг по «Внесению изменений в проект «Разработка проекта рекультивации, предусматривающего перемещение отходов на действующие объекты размещения ТБО, с последующей рекультивацией свободного от отходов земельного участка, по объекту ТБО «Трензина балка», расположенному в Балаклавском районе города федерального значения Севастополя» (далее - услуги) в соответствии с техническим заданием - приложение № 1 к контракту, которое является неотъемлемой частью контракта, а Заказчик обязуется принять и оплатить оказанные Исполнителем услуги.

Согласно пункту 1 Контракта срок оказания услуг: с момента заключения контракта до 02 ноября 2020 года.

Заказчиком направлено письмо-разъяснение в адрес Исполнителя по срокам проведения государственной экологической экспертизы и подготовки материалов обсуждений объекта государственной экологической экспертизы (исх. от 07.07.2020 №3554/01-22-01-71/02/20) и также упоминался срок оказания услуг по контракту 02.11.2020 (п. 1.4. Контракта).

Исполнителем направлено письмо (вх. от 10.08.2020 №6930/01-22-01-71/01/20) с просьбой согласовать программу и задания на проведение инженерных изысканий (инженерно-геологических изысканий, инженерно-гидрометеорологических изысканий; инженерно-геодезических изысканий) согласно п. 6 Технического задания «На оказание услуг по «Внесению изменений в проект «Разработка проекта рекультивации, предусматривающего перемещение отходов на действующие объекты размещения - ТБО, с последующей рекультивацией свободного от отходов земельного участка, по объекту ТБО «Трензина балка», расположенному в Балаклавском районе города федерального значения Севастополя» (далее — Техническое задание). Заказчиком 24.08.2020 за исх. №4496/01-22-01-71/02/20 были согласованы программы и утверждены задания на проведения инженерных изысканий (инженерно-геологических изысканий, инженерно-гидрометеорологических изысканий; инженерно-геодезических изысканий).

Исполнитель направил на согласование схему раздела земельного участка с сохранением исходных границ на кадастровом плане территории в соответствии с требованиями п. 5 Технического задания (вх. от 14.09.2020 №7889/01-22-01-71/01/20). Заказчик направил в адрес Исполнителя заверенную копию приказа № ПР/313 от 30.10.2020 «Об утверждении схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, образуемого путем раздела земельного участка с кадастровым номером 91:00:000000:52 с сохранением исходного в измененных границах» (исх. №6023/01-22-01-71/02/20 от 02.11.2020).

Исполнителем направлено уведомление в адрес Заказчика (вх. от 02.10.2020 № 8462/01-22-01-71/01/20) о приостановлении работ ввиду выявления обстоятельств, препятствующих дальнейшему выполнению Исполнителем своих обязательств по Контракту (далее - Уведомление), к которому прилагались:

- технический отчет по результатам инженерно - гидрометеорологических изысканий;
- технический отчет по результатам инженерно - геодезических изысканий;
- технический отчет по результатам инженерно - геологических изысканий;
- технический отчет по результатам инженерно - геодезических исследований.

Изучив обстоятельства, указанные в Уведомлении, Заказчик пришел к выводу, что указанные обстоятельства не препятствуют продолжению исполнения обязательств по Контракту, а также в представленных выше технических отчетах по инженерным изысканиям Заказчиком были выявлены замечания.

В срок, установленный пунктом 7.1.5 Контракта, Заказчиком направлены мотивированное обоснование по отсутствию причин приостановления работ по Контракту и замечания по техническим отчетам по инженерным изысканиям (исх. от 09.10.2020 № 5517/01-22-01-71/02/20).

Заказчиком направлено письмо с напоминанием Исполнителю, что срок оказания услуг по контракту наступает с 02.11.2020 согласно п. 1.4. Контракта (исх. №5814/01-22-01-71/02/20 от 23.10.2020).

В адрес Заказчика поступило письмо (вх. от 21.10.2020 № 9252/01-22-01 - 71/01/20), в котором Исполнитель сообщил, что им учтены доводы Заказчика и работы по Контракту возобновлены, а также Исполнителем - внесены коррективы в представленные ранее на согласование технические отчеты в соответствии с замечаниями. Кроме этого, Исполнитель в своем письме просит продлить срок исполнения обязательств по контракту до 3-1.12.2020 года, увеличить цену контракта на 10% и напоминает, что на согласовании у Заказчика находится Схема раздела земельного участка с сохранением исходных границ на кадастровом плане территории.

Заказчик, рассмотрев вышеуказанное письмо, сообщил Исполнителю, что в соответствии с п. 2.1. Контракта цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта (исх. от 30.10.2020 №6001/01- 22-01-71/02/20). Кроме этого, Заказчик в письме указал, что схема раздела земельного участка с сохранением исходных границ на кадастровом плане территории Трензиной балки утверждена Заказчиком и напомнил Исполнителю, что срок оказания услуг (согласно п. 1.4 Контракта) о 02.11.2020 года.

Исполнитель направил письмо (вх. от 30.10.2020 №9521/01-22-01- 71/01/20) Заказчику в котором сообщает, что подготовил и направляет в адрес Заказчика:

- схему расположения земельных участков на кадастровом плане территории кадастрового квартала (схема раздела земельного участка с сохранением исходных границ на кадастровом плане территории);
- технический отчет по результатам инженерно - гидрометеорологических изысканий;
- технический отчет по результатам инженерно - геодезических изысканий;

- технический отчет по результатам инженерно - геологических изысканий;
- технический отчет по результатам инженерно - геодезических исследований.

С 02.11.2020 и по настоящее время документация в полном объеме согласно Контракту и Техническому заданию (а именно: документация согласно п. 5 (представлена только схема раздела земельного участка с сохранением исходных границ на кадастровом плане территории), п. 6 (представлены только технический отчет по результатам инженерно - гидрометеорологических изысканий; технический отчет по результатам инженерно - геодезических изысканий; технический отчет по результатам инженерно - геологических изысканий; технический отчет по результатам инженерно - геодезических исследований), п. 7, п. 8 Технического задания) в адрес Заказчика от Исполнителя не поступила.

Таким образом, по состоянию на 02.11.2020 года и по настоящее время Исполнителем не в полном объеме выполнен пункт 5 технического задания, а именно: не представлен межевой план и выписка из единого государственного реестра недвижимости, и пункт 6 технического задания, а именно не проведены инженерно - экологические изыскания, не выполнены пункты 7, 8 технического задания.

Комиссией в составе, утвержденном приказом Севприроднадзора от 10.11.2020 № ПР/319, установлено, что по состоянию на 10.11.2020 Исполнитель не осуществил оказание услуг по разработке проекта по «Внесению изменений в проект «Разработка проекта рекультивации, предусматривающего перемещение отходов на действующие объекты размещения ТБО, с последующей рекультивацией свободного от отходов земельного участка, по объекту ТБО «Трензина балка», расположенному в Балаклавском районе города федерального значения Севастополя» в соответствии с требованиями контракта.

В связи с просрочкой Исполнителем выполнения обязательств по Контракту, в соответствии с п. 2 ст. 405 Гражданского кодекса Российской Федерации, исполнение утратило интерес для Заказчика. В связи с этим, Заказчик отказывается от принятия исполнения Исполнителем обязательств по Контракту.

Таким образом, по состоянию на 11.11.2020 Исполнитель не осуществил оказание услуг по «Внесению изменений в проект «Разработка проекта рекультивации, предусматривающего перемещение отходов на действующие объекты размещения ТБО, с последующей рекультивацией свободного от отходов земельного участка, по объекту ТБО «Трензина балка», расположенному в Балаклавском районе города федерального значения Севастополя» в соответствии с требованиями контракта.

В соответствии со статьей 95 Закона № 44-ФЗ, разделом 13 контрактов 11.11.2020 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта (исх. № 6146/01-22-01-72/02/20 от 11.11.2020, копия прилагается), которое 11.11.2020 размещено в ЕИС (скриншоты размещенной информации в ЕИС прилагаются) и направлено Исполнителю.

По истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчиком об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе, а именно 11.12.2020 Исполнитель уведомлен надлежащим образом о решении заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с п. 13 статьи 95 Закона № 44-ФЗ 17.01.2020 решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта 21.12.2020 вступило в силу, контракт расторгнут.

Исполнитель с заявлением Заказчика не согласен. Просит не включать сведения об ООО «Проектно-Изыскательный Центр» в реестр недобросовестных поставщиков. В своих возражениях пояснил следующее: «...Между ООО «Проектно-изыскательский центр» и Главным управлением природных ресурсов и экологии города Севастополя был заключен Государственный контракт № 28/20 от 22.07.2020 г.

В соответствии с пунктом 1.1. Контракта Исполнитель принимает на себя обязательство на оказание услуг по «Внесению изменений в проект «Разработка проекта рекультивации, предусматривающего перемещение отходов на действующие объекты размещения ТБО, с последующей рекультивацией свободного от отходов земельного участка, по объекту ТБО «Трензина балка», расположенному в Балаклавском районе города федерального значения Севастополя» в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к Контракту), а Заказчик обязуется принять и оплатить оказанные Исполнителем услуги.

Срок оказания услуг, согласно пункта 1.4. Контракта, с даты заключения Контракта до 02.11.2020 г.

Работы выполняются Исполнителем на основании выполненных в 2016 г. изысканий - разработанного НПИ ЗАО «Экрос-инжиниринг» проекта рекультивации «Разработка проекта рекультивации, предусматривающего перемещение отходов на действующие объекты размещения ТБО, с последующей рекультивацией свободного от отходов земельного участка, по объекту ТБО «Трензина балка», расположенному в Балаклавском районе города федерального значения Севастополя» (пункт 3 Технического задания).

В соответствии с пунктами 5, 6 Технического задания, Исполнитель выполняет:

1. Работы по кадастрированию земельного участка (пункт 5 Технического задания), заключающиеся в:

- изготовлении схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории кадастрового квартала;
- проведении необходимых согласований схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории кадастрового квартала;
- сдачи схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории на утверждение;
- установлении границ земельного участка на местности и обозначение их межевыми знаками;
- изготовлении межевого плана объекта недвижимости;
- постановке земельного участка на кадастровый учет;
- получении выписок из ЕГРН об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости.

2. Инженерные изыскания (пункт 6 Технического задания):

- инженерно-геодезические изыскания;
- инженерно-геологические изыскания;
- инженерно-гидрометеорологические изыскания;
- инженерно-экологические изыскания.

В процессе исполнения Контракта, Обществом выполнены следующие работы:

- изготовлена схема расположения земельного участка на кадастровом плане территории кадастрового квартала;
- проведены необходимые согласования схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории кадастрового квартала;
- схема расположения земельного участка на кадастровом плане территории сдана на утверждение Государственному заказчику;
- проведены инженерно-геодезические изыскания;
- проведены инженерно-геологические изыскания;
- проведены инженерно-гидрометеорологические изыскания.

По результатам работ Исполнителем подготовлены:

- схема расположения земельных участков на кадастровом плане территории кадастрового квартала (схема раздела земельного участка с сохранением исходных границ на кадастровом плане территории);
- технический отчет по результатам инженерно-гидрометеорологических изысканий;
- технический отчет по результатам инженерно-геодезических изысканий;
- технический отчет по результатам инженерно-геологических изысканий;

- технический отчет по результатам инженерно-геодезических исследований.

Выполнение Обществом работ и направление результатов работ Государственному заказчику подтверждается письмами Общества (исх. № 99-СП от 10.08.2020 г., исх. № 106-СП от 17.08.2020 г., исх. № 138-СП от 09.09.2020 г., исх. № 139-СП от 09.09.2020 г., № 192-СП от 30.09.2020 г., исх. № 202-ИФ от 19.10.2020 г., исх. № 204-ИФ от 21.10.2020 г.).

Также Обществом внесены коррективы в представленные на согласование технические отчеты в соответствии с замечаниями, перечисленными Государственным заказчиком в письме (исх. № 5517/01-22-01-71/02/20 от 09.10.2020 г.), что подтверждается в письме Общества (исх. № 204-ИФ от 21.10.2020 г., исх. № 212-ИФ от 30.10.2020 г.).

Однако, в процессе выполнения работ, Обществом выявлены обстоятельства, препятствующие дальнейшему продолжению работ, о чем последний сообщал в своих письмах (№ 192-СП от 30.09.2020 г., исх. № 202-ИФ от 19.10.2020 г.).

Руководствуясь частью 1 статьи 716 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также пунктами 7.1.2., 7.1.4., 7.1.5. Государственного контракта, Общество уведомило Государственного заказчика и приостановило работы до получения ответа последнего.

Обстоятельства, препятствующие исполнению Обществом своих обязательств по Контракту, заключались в существенном изменении условий, из которых стороны исходили при заключении Контракта, что, по мнению Общества, являлось основанием для его изменения или расторжения, а именно.

Согласно Исходных данных (Проекту рекультивации), объем свалочных масс несанкционированной свалки составил 15 646 м<sup>3</sup>. Исполнителем, в процессе выполнения инженерно-геологических изысканий уточнен объем свалочных масс, последний составил 109 977,87 м<sup>3</sup>, что значительно (в 7 раз) отличается от объема, указанного в Проекте рекультивации, также уточнены границы несанкционированной свалки: площадь работ увеличилась до 2,29 Га (в 2 раза).

Таким образом, Исполнителем уже были выполнены работы по проведению инженерно-геологических изысканий в объеме, значительно отличающемся от объема, на который Исполнитель рассчитывал при заключении Контракта на условиях согласно документации о закупке.

Об этом Общество сообщило Государственному заказчику в своем письме (исх. № 192-СП от 30.09.2020 г.)

Также, в своем письме, Исполнитель сообщал, что в связи с существенным изменением Исходных данных, у последнего есть основания полагать, что данные проектные решения не смогут получить положительное заключение Государственной экологической экспертизы, по причинам, которые Исполнитель изложил и обосновал в своем письме. Исполнителем были выработаны рекомендации, которые, по мнению последнего, позволили Государственному заказчику достичь результата работ.

Также Обществом в адрес Государственного заказчика было направлено письмо (исх. № 202-ИФ от 19.10.2020 г.), о том, что провести инженерно-экологические изыскания (что, согласно условиям Технического задания, является частью работ), не представляется возможным, ввиду существенного изменения обстоятельств, вызванных изменением Исходных данных. При этом вина Исполнителя отсутствует.

В силу статьи 451 ГК РФ существенное изменение обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении договора, является основанием для его изменения или расторжения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 451 ГК РФ, в соответствии с пунктами 7.1.2., 7.1.4., 7.1.5., 13.1., 13.8. Государственного контракта, Исполнитель предложил Заказчику принять и оплатить часть выполненных Исполнителем работ и расторгнуть Государственный контракт на основании статьи 451 ГК РФ.

В своем ответе (исх. № 5517/01-22-01-71/02/20 от 09.10.2020 г.) Государственный заказчик настаивал на продолжении Исполнителем работ.

В ответ на письмо Заказчика (исх. № 5517/01-22-01-71/02/20 от 09.10.2020 г.), Обществом был подготовлено письмо (исх. № 204-ИФ от 21.10.2020 г.) о том, что требования Севприроднадзора о продолжении работ по Государственному контракту Исполнителем учтены, а работы по Контракту – будут возобновлены Исполнителем, но в силу обстоятельств, с которыми столкнулся последний при

выполнении работ, Исполнитель просит Заказчика рассмотреть возможность увеличения цены Контракта на десять процентов и срока оказания услуг до 31.12.2020 г.

Необходимость увеличения цены Контракта, Исполнитель обосновал необходимостью проведения инженерно-экологических изысканий в объеме, значительно отличающемся от объема, на который Исполнитель рассчитывал при заключении Контракта на условиях согласно документации о закупке (калькуляция затрат представлена Исполнителем по требованию Государственного заказчика в письме № 212-ИФ от 30.10.2020 г.), а необходимость увеличения срока оказания услуг до 31.12.2020 г. связана с:

- необходимостью, в соответствии с требованиями статьи 716 ГК РФ, приостановкой работ;
- увеличением объема оказываемых услуг (в т.ч. но не ограничиваясь: выполнения большего объема инженерно-экологических изысканий, поиска рациональных, альтернативных проектных решений, обусловленных существенным изменением обстоятельств);
- обстоятельством, что Государственным заказчиком не выполнены обязательства, установленные пунктом 5 Технического задания по утверждению Схемы раздела земельного участка с сохранением исходных границ на кадастровом плане территории.

Исполнителем в указанном письме (исх. № 204-ИФ от 21.10.2020 г.) была озвучена необходимость утверждения Заказчиком в максимально короткий, разумный срок Схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории, которая была направлена в адрес Государственного заказчика 11.09.2020 г.

В силу пункта 2 Технического задания к Контракту, работы по кадастрированию земельного участка, должны быть выполнены Исполнителем в соответствии с требованиями:

- постановления Правительства Российской Федерации № 87 от 16.02.2008 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2018 № 800 «О проведении рекультивации и консервации земель»;
- требованиями ГОСТ.

Ввиду отсутствия у Исполнителя утвержденной Заказчиком Схемы, у Исполнителя отсутствовала возможность завершения работ по кадастрированию земельного участка, предусмотренных в п. 5 Технического задания к Контракту, о чем последним сообщалось в письме.

Однако, письмо Исполнителя (исх. № 204-ИФ от 21.10.2020 г.) осталось без ответа. Напротив, Заказчиком были игнорированы доводы Исполнителя, что подтверждается направлением им в адрес последнего письма (исх. № 5814/01-22-01-71/02/20 от 23.10.2020 г.) о предоставлении в установленный Контрактом срок проектной документации (с положительным заключением государственной экологической экспертизы), отчетов по инженерным изысканиям, выписки из ЕГРН.

Данные обстоятельства послужили для Общества основанием для принятия решения об отказе от исполнения Государственного контракта.

Фактически Схема направлена Севприроднадзором в адрес Исполнителя только 03.11.2020 г., хотя срок окончания оказания услуг, установленный Заказчиком в пункте 1.4. Контракта до 02.11.2020 г., таким образом, Заказчик своими конклюдентными действиями лишь подтвердил факт неисполнения своих обязательств по Контракту, что в силу статьи 310 ГК РФ недопустимо.

В письме (исх. № 212-ИФ от 30.10.2020 г.), Общество уведомило Заказчика о своем отказе от исполнения Государственного контракта № 28/20 от 22.07.2020 г.

Основаниями для отказа Общества от исполнения Контракта послужило неисполнение Государственным заказчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, а именно:

- неисполнение Заказчиком обязательств, предусмотренных Контрактом: неутверждение Схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории, невыдача Обществу доверенности на представление интересов Севприроднадзора с целью постановки земельного участка на государственный кадастровый учет и регистрации права (ненаправление Заказчиком ответа на письмо Общества (исх. № 139-СП от 09.09.2020 г.));
- нерасмотрение вопроса об увеличении стоимости и срока оказания услуг по Контракту (оставление без ответа письма Общества (исх. № 204-ИФ от 21.10.2020 г.)).

Право Исполнителя на односторонний отказ от исполнения Контракта предусмотрено частью 19 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и пунктом 13.8. Контракта.

Таким образом, Общество действовало в рамках правового поля.

В силу требований части 22 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ исполнитель обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления заказчика о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранены нарушения условий контракта, послужившие основанием для принятия указанного решения.

Однако в письме (исх. № 6001/01-22-01-71/02/20 от 30.10.2020 г.), Севприроднадзор сообщил о том, что в письме Общества (исх. № 204-ИФ от 21.10.2020 г.) не содержится информации об увеличении объема оказываемой услуги, игнорируя доводы Общества о том, что:

- в процессе выполнения изысканий уточнены границы несанкционированной свалки и при таких обстоятельствах возникла необходимость увеличения срока оказания услуг и увеличения стоимости проведения инженерно-экологических изысканий, на которое Исполнитель не рассчитывал при заключении Контракта на условиях, согласно документации о закупке;

- согласно калькуляции стоимости работ по проведению инженерно-экологических изысканий на планируемый (согласно документации о закупке) объем работ и на объем работ, подлежащий выполнению, затраты Исполнителя на проведение инженерно-экологических изысканий возросли на 441 803,00 (четыреста сорок одна тысяча восемьсот три) рубля 00 копеек, что составляет 20% от цены Контракта.

В своем письме (исх. № 215-ОТ от 06.11.2020 г.) Общество сообщило Заказчику, что основания для отмены Исполнителем решения об одностороннем отказе от исполнения контракта у последнего отсутствуют и Общество требует от Государственного заказчика принять часть выполненных работ и оплатить последнему расходы, понесенные в связи с исполнением Государственного контракта № 28/20 от 22.07.2020 г.

На момент отказа Исполнителя от Контракта, последним выполнены следующие работы:

- изготовлена схема расположения земельного участка на кадастровом плане территории кадастрового квартала;
- проведены необходимые согласования схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории кадастрового квартала;
- схема расположения земельного участка на кадастровом плане территории сдана на утверждение Заказчику;
- проведены инженерно-геодезические изыскания;
- проведены инженерно-геологические изыскания;
- проведены инженерно-гидрометеорологические изыскания.

По результатам работ Исполнителем подготовлены:

- схема расположения земельных участков на кадастровом плане территории кадастрового квартала (схема раздела земельного участка с сохранением исходных границ на кадастровом плане территории);
- технический отчет по результатам инженерно-гидрометеорологических изысканий;
- технический отчет по результатам инженерно-геодезических изысканий;
- технический отчет по результатам инженерно-геологических изысканий;
- технический отчет по результатам инженерно-геодезических исследований.

В соответствии с частью 21 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, с учетом положений пункта 13.10. Государственного контракта, решение Общества об одностороннем отказе от исполнения Контракта вступило в силу и Государственный контракт считается расторгнутым с 10.11.2020 г.



11.11.2020 г. Заказчик посредством электронной почты направил в адрес Общества решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, оригинал решения получен Обществом по почте заказным письмом с уведомлением о вручении - 16.11.2020 г.

Действия Севприроднадзора, ООО «Проектно-изыскательский центр» считает незаконными, поскольку на момент получения Обществом решения Государственного заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, Контракт уже был расторгнут на основании уведомления Исполнителя об одностороннем отказе от исполнения Контракта, изложенного в письме (исх. № 212-ИФ от 30.10.2020 г.).

Поскольку действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрено внесение сведений об исполнителе, которым контракт был расторгнут в связи с его односторонним отказом от исполнения контракта, оснований для внесения ООО «Проектно-изыскательский центр» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) нет.

В соответствии с вышеизложенным, ООО «Проектно-изыскательский центр» имеет намерение обратиться в суд для защиты своих интересов, в адрес Государственного заказчика была направлена досудебная претензия (исх. № 222-ПП от 16.11.2020 г.) с требованием оплатить выполненные Обществом работы на сумму 665 400,00 (шестьсот шестьдесят пять тысяч четыреста) рублей 00 копеек, что соответствует объему выполненных Исполнителем до расторжения Контракта работ. До настоящего времени, Государственный заказчик приемку и оплату работ не осуществил...».

Комиссия Управления, изучив пояснения Заказчика и Исполнителя, приходит к следующим выводам:

Порядок принятия решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта определен частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе, согласно которой решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанного подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Согласно части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Установлено, что 11.11.2020 года Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта, и в этот же день направлено заказным письмом Исполнителю и опубликовано в ЕИС.

Датой надлежащего уведомления признается дата получения Заказчиком подтверждения о вручении Исполнителю уведомления либо дата получения Заказчиком информации об отсутствии Исполнителя по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных

подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе – 11.12.2020.

Таким образом, 21.12.2020 решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу, и контракт считается расторгнутым.

Комиссией Управления установлено, что ранее 30.10.2020г. (исх. №212-ИФ) Общество уведомило о своем отказе от исполнения Государственного контракта №28/20 от 22.07.2020г.

Кроме того, Заказчик в процессе рассмотрения дела подтвердил тот факт, что со стороны Заказчика не исполнены обязательства в части утверждения схемы раздела земельного участка. Данные схемы сданы Заказчику 11.09.2020г., однако Заказчик согласовал их только 02.11.2020г.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 87 от 16.02.2008 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» установлено, что Исполнитель должен проводить исследования на определенной Заказчиком территории.

Кроме того, письмом от 09.09.2020г.исх. №139-СП Исполнитель запросил доверенность которая так и не была предоставлена заказчиком.

Таким образом, Комиссия Управления установила встречное неисполнение своих обязательств по Государственному контракту со стороны Заказчика.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно части 7 статьи 104 Закон о контрактной системе контрольный орган в сфере закупок при рассмотрении заявления Заказчика осуществляет проверку содержащихся в документах и информации фактов и в случае подтверждения достоверности этих фактов включает информацию об Исполнителе в реестр недобросовестных поставщиков.

Из пункта 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 (далее - Правила ведения реестра), следует, что в реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

Как следует из определений Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17 сентября 2012 года № ВАС-11617/12 и от 12 июля 2013 года № ВАС-8371/13, из положений статьи 104 Закона о контрактной системе, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного (муниципального) заказа обязательств. Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица.

Данная мера связана с возложением на нарушителя негативных последствий - наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадежном поставщике, ненадлежащим образом, исполнившим принятое на себя обязательство и, как следствие, подрыв деловой репутации и возможное уменьшение в будущем количества заключенных сделок, а также выгоды от осуществления предпринимательской деятельности.

Пунктом 12 Правил ведения реестра, в том числе установлено, что по результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов,

указанных в пункте 11 указанных Правил, выносится решение. В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. Копии вынесенного уполномоченным органом решения направляются заказчику, лицу, информации о котором направлена заказчиком для включения в реестр, и иным заинтересованным лицам.

Комиссия Управления, выслушав представителей Заказчика, изучив возражения Исполнителя, а также исследовав материалы представленные сторонами, приходит к выводу о том, что Общество с ограниченной ответственностью «Проектно-Изыскательский Центр» не допускал недобросовестных действий, а также участником были предприняты меры на совершение действий, связанных с надлежащим исполнением обязательств по заключенному контракту.

Исходя из этого, у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для рассмотрения по существу заявления Заказчика о включении сведений об ООО «Проектно-Изыскательский Центр» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 95, 104 Закона о контрактной системе, Порядком, Комиссия Крымского УФАС России,

#### РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Департамент природных ресурсов и экологии города Севастополя (Севприроднадзор) в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Проектно-Изыскательский Центр» (ИНН9204567732) в реестр недобросовестных поставщиков, не включать.

В соответствии с частью 11 статьи 104 Закона о контрактной системе включение в реестр недобросовестных поставщиков информации об участнике закупки, уклонившемся от заключения контракта, о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт расторгнут по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, содержащаяся в реестре недобросовестных поставщиков информация, неисполнение действий, предусмотренных частью 9 статьи 104 Закона о контрактной системе, могут быть обжалованы заинтересованным лицом в судебном порядке.

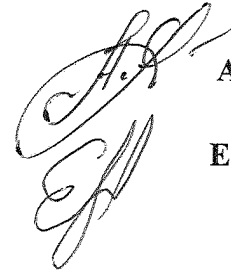
Дела об обжаловании решения контрольного органа в сфере закупок подведомственны арбитражному суду.

**Председатель Комиссии**

**Члены Комиссии:**



**Е.К. Костюшин**



**А.А. Соловьева**

**Е.В. Белоус**