



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России)

ул. Александра Невского, д. 1,
г. Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. (3652) 54-46-38, факс (3652) 25-24-31
to82@fas.gov.ru <http://www.krym.fas.gov.ru>

12.01.2020 № 8/0037с

На № _____ от _____

**Государственное казенное учреждение
города Севастополя «Управление по
эксплуатации объектов городского
хозяйства»**

ул. Николая Музыки, д. 50,
г. Севастополь, 299007
gku-dgh.01@sev.gov.ru
gku-dgh.13@sev.gov.ru

**Общество с ограниченной
ответственностью
«Технодорпроект»**

ул. Донбасская, д. 9-а, 5,
г. Воронеж, Воронежская область,
394030
tdp-proekt@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 092/06/104-659/2020 РНП
о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков**

г. Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 30 декабря 2020 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее – Крымское УФАС России) по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) в составе: Костюшин Е.К. – руководитель Крымского УФАС России, председатель комиссии; Соловьева А.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, рекламы и контроля закупок города Севастополя (далее – Отдел) Управления, член Комиссии; Белоус Е.В. – специалист-эксперт Отдела Управления, член Комиссии, посредством интернет-видеоконференции через программу «TrueConf», в присутствии представителей Государственного казенного учреждения города Севастополя «Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства» Фирсова Д.А. (по доверенности №91 от 14.04.2020), представителя Общества с ограниченной ответственностью «Технодорпроект» Михайловой Н.В. (по доверенности №3 от 29.12.2020), рассмотрев посредством интернет-видеоконференции информацию, представленную Государственным казенным учреждением города Севастополя «Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства» (далее – Заказчик) в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Технодорпроект» (ИНН3123293970, далее – Участник) для включения в реестр недобросовестных поставщиков в связи с неисполнением Государственного контракта с Заказчиком по результатам открытого конкурса на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту капитального строительства "Газификация с. Ушаковка (низкое давление)", извещение №0874200000618000065 (далее – Контракт),

УСТАНОВИЛА:

Объём сведений, представленных Заказчиком в отношении Общества для включения в реестр недобросовестных поставщиков, соответствует требованиям статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и Правилам ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков,

исполнителей), утвержденным Постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2013 года № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее — Порядок).

Согласно представленным пояснениям, Заказчик действовал в следующей последовательности:

31 июля 2018 года между Государственным казенным учреждением города Севастополя «Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства» (далее – Государственный заказчик) и обществом с ограниченной ответственностью «Технодорпроект» (далее – Подрядчик) заключен государственный контракт № 37ПИР-ОК на выполнение проектно- изыскательских работ по объекту: «Газификация с. Ушаковка (низкое давление)» (далее – Контракт).

Цена Контракта составляет 1 344 905,00 руб., включая НДС (18%): 205 155,00 руб.

В соответствии с п. 1.1 Контракта Подрядчик обязуется своевременно выполнить на условиях Контракта проектно-изыскательские работы, а Государственный заказчик обязуется принять результат работ и оплатить его.

Согласно п. 1.3 Контракта результатом работ по Контракту является: проектная документация и документ, содержащий результаты инженерных изысканий по объекту капитального строительства «Газификация с. Ушаковка (низкое давление)» (далее - объект), получившая положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий и положительное заключение проверки достоверности определения сметной стоимости строительно-монтажных работ, рабочая документация в объеме, необходимом для обеспечения строительства и ввода объекта в эксплуатацию.

Пунктом 3.4.1 Контракта установлено, что Подрядчик обязан выполнить работу в установленные сроки, а также в соответствии с условиями Контракта и передать Государственному заказчику ее результаты по акту сдачи-приемки работы.

Согласно п. 4.3 Контракта работы должны быть закончены в срок не позднее 25.12.2018.

Пунктом 5.15 Контракта определено, что работы по Контракту считаются выполненными после получения в отношении результата работы по Контракту положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий и положительного заключения проверки достоверности определения сметной стоимости строительно-монтажных работ, заключения проверки достоверности определения сметной стоимости проектно-изыскательских работ и передачи Государственному заказчику проектной и рабочей документации в полном объеме.

Согласно п. 5.2 Контракта передача Государственному заказчику результатов работы, в том числе промежуточных, осуществляется по Акту о приемке выполненных работ, подготовленному в 2 (двух) экземплярах, и направленному Государственному заказчику с сопроводительным письмом (извещением, уведомлением) Подрядчика о готовности работы к сдаче, содержащим, в том числе, перечень передаваемых документов.

Согласно п. 5.3 Контракта одновременно с извещением (уведомлением) о готовности работы к сдаче Подрядчик передает по накладной Государственному заказчику документацию в форме, составе и количестве экземпляров согласно заданию на проектирование на бумажном и электронном носителях; Акт о приемке выполненных работ в 2 (двух) экземплярах, счет, счет-фактуру (если облагается НДС).

Пунктом 5.16 Контракта установлено, что датой надлежащего исполнения обязательств Подрядчика по Контракту в целом является факт передачи Государственному заказчику проектной и рабочей документации в полном объеме, получившей положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий и положительного заключения проверки достоверности определения сметной стоимости строительно-монтажных работ, заключения проверки достоверности определения сметной стоимости проектно-изыскательских работ, подтвержденный итоговым Актом о приемке выполненных работ (без претензий).

В соответствии с Графиком выполнения проектно-изыскательских работ (приложение № 3 к Контракту), Подрядчиком должны быть выполнены и сданы следующие работы:

1 этап – сбор и анализ исходных данных, выполнение комплекса инженерных изысканий: с 31.07.2018 по 31.08.2018 (32 дн.);

2 этап – разработка и передача Государственному заказчику проектной документации в объеме, необходимом для направления на государственную экспертизу: с 31.08.2018 по 31.10.2018 (62 дн.);

3 этап – сопровождение и получение положительного заключения государственной экспертизы проектной документации: с 31.10.2018 по 21.12.2018 (52 дн.);

4 этап – разработка стадии «Рабочая документация» в объеме, необходимом и достаточном для обеспечения строительства и ввода в эксплуатацию, с учетом согласования со всеми заинтересованными сторонами, передача рабочей документации Государственному заказчику: с 21.12.2018 по 25.12.2018 (5 дн.).

В свою очередь, Подрядчиком 12.10.2018 по Акту № 1 о приемке выполненных работ передан Государственному заказчику результат работ 1 этапа на сумму 403 471,50 руб.

Указанная сумма оплачена Государственным заказчиком посредством платежных поручений от 19.12.2018 № 859063 и от 29.12.2018 № 897639.

Проектная документация передана Государственному заказчику по накладной № 220 от 14.12.2018.

В соответствии с п. 1.19 Задания на проектирование по объекту, разработка и утверждение ППТ и ПМТ осуществляется силами и за счет Подрядчика.

Однако, документация по планировке территории по объекту утверждена только 26.06.2019 приказом Департамента архитектуры и градостроительства города Севастополя № 143.

Государственным заказчиком в адрес ГАУ «Государственная экспертиза города Севастополя» направлено заявление от 08.10.2019 исх. № 20/3424 о проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий и проверки достоверности определения сметной стоимости строительно-монтажных работ, проверки достоверности определения сметной стоимости проектно-изыскательских работ.

Письмом от 09.10.2019 под исх. № 67 ГАУ «Государственная экспертиза города Севастополя» направлен отказ в принятии проектной документации и результатов инженерных изысканий в связи с наличием замечаний.

В соответствии с п. 5.10 Контракта в случае, если при прохождении государственной экспертизы будут выявлены недостатки проектной документации, Подрядчик обязан за свой счет и своими силами исправить выявленные проверкой недостатки в полном объеме и в установленный Государственным заказчиком срок.

Требование об устранении замечаний ГАУ «Государственная экспертиза города Севастополя» направлено Государственным заказчиком в адрес Подрядчика письмом от 17.03.2020 исх. № 10/833.

До настоящего времени работы 3 и 4 этапов не выполнены и не сданы Государственному заказчику в установленном Контрактом порядке и сроки.

Согласно п. 3.4.12 Контракта Подрядчик обязан незамедлительно в письменной форме сообщать Государственному заказчику о приостановлении или прекращении работы.

Статьей 716 ГК РФ установлено, что подрядчик обязан немедленно предупредить заказчика и до получения от него указаний приостановить работу при обнаружении:

- непригодности или недоброкачества предоставленных заказчиком материала, оборудования, технической документации или переданной для переработки (обработки) вещи;

- возможных неблагоприятных для заказчика последствий выполнения его указаний о способе исполнения работы;

- иных не зависящих от подрядчика обстоятельств, которые грозят годности или прочности результатов выполняемой работы либо создают невозможность ее завершения в срок.

Подрядчик, не предупредивший заказчика об обстоятельствах, указанных в п. 1 ст. 716 ГК РФ, либо продолживший работу, не дожидаясь истечения указанного в договоре срока, а при его отсутствии разумного срока для ответа на предупреждение или несмотря на своевременное указание заказчика о прекращении работы, не вправе при предъявлении к нему или им к заказчику соответствующих требований ссылаться на указанные обстоятельства.

Информация о приостановке работ Подрядчиком по Контракту в порядке ст. 716 ГК РФ и п. 3.4.12 Контракта отсутствует.

Принимая во внимание, что положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий и положительное заключение проверки достоверности определения сметной стоимости строительно-монтажных работ до настоящего времени не получены, рабочая документация не разработана и не передана Государственному заказчику, со стороны Подрядчика усматривается неисполнение обязательств по Контракту, а также ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных Контрактом.

Согласно разделу 13 Контракта в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств в соответствии с п. 3.4 Контракта Подрядчиком, Государственный заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

В соответствии с разделом 13 Контракта и на основании п.п. 1, 2 ст. 450.1, п. 3 ст. 708, п. 2 ст. 715, ст. 723 Гражданского кодекса Российской Федерации, ч. 9 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) Государственным заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Согласно ч. 13 ст. 95 Закона № 44-ФЗ решение Государственного заказчика об одностороннем отказе от исполнения Государственного контракта вступает в силу и Контракт считается расторгнутым через 10 (десять) дней с даты надлежащего уведомления Государственным заказчиком Подрядчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Кроме того, в соответствии с п. 5.15 Контракта работы по настоящему Контракту считаются выполненными после получения в отношении результата работы по Контракту положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий и положительного заключения проверки достоверности определения сметной стоимости строительно-монтажных работ, заключения проверки достоверности определения сметной стоимости проектно-изыскательских работ и передачи Государственному заказчику проектной и рабочей документации в полном объеме.

Таким образом, после вступления в силу настоящего решения о расторжении Контракта Подрядчик обязан возвратить Государственному заказчику денежные средства в размере 403 471,50 руб., т.к. результат выполненных работ по Контракту не может быть использован Государственным заказчиком в дальнейшем по причине низкого качества подготовленной документации и невозможности реализации разработанных проектных решений в рамках осуществления строительно-монтажных работ по объекту: «Газификация с. Ушаковка (низкое давление)», о чем свидетельствует отказ ГАУ «Государственная экспертиза города Севастополя» от 09.10.2019 под исх. № 67 в принятии проектной документации и результатов инженерных изысканий, предоставленных на государственную экспертизу.

Решение размещено 03.12.2020 года на сайте ЕИС в разделе «Дополнительная информация о контрактах», 03.12.2020 года направлено почтой заказным письмом в адрес Подрядчика и вручено Подрядчику 08.12.2020.

Решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта вступило в силу, и Контракт считается расторгнутым с 21.12.2020 года.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участнике закупки в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением им условий контракта.

Подрядчик с заявлением Заказчика не согласен. Просит не включать сведения об ООО «Технодорпроект» в реестр недобросовестных поставщиков. В своих возражениях пояснил следующее: «...Согласно накладной подрядчиком заказчику была передана документация, что определяет и подтверждает исполнение подрядчиком условий контракта.

Также, заказчиком подтверждается выполнение работ путем принятия и подписания накладной, акта выполненных работ №1 от 12.10.2018г.

Из текста решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не ясно основание для принятия данного решения заказчиком. Работы подрядчиком выполнены и переданы заказчику.

В отношении прохождения экспертизы, то договор на заключение экспертизы заключает заказчик. Загрузку документов на экспертизу также осуществляет заказчик. Подрядчик только при наличии доверенности от

заказчика сопровождает документы при прохождении экспертизы. При этом, при отрицательном заключении экспертизы - недостатки при их выявлении устраняются в период гарантийного срока (согласно судебной практике) и не могут являться основанием для одностороннего отказа от исполнения контракта заказчиком.

Кроме того, полагаем о наличии просрочки кредитора (заказчика) при исполнении контракта в части обращения в ГАУ «Экспертиза г. Севастополя» для прохождения экспертизы в части определения соответствия достоверности сметной стоимости работ.

Согласно ч. 1 ст. 49 Градостроительного Кодекса РФ (в редакции, действующей на дату правоотношений), - Экспертиза проектной документации и (или) экспертиза результатов инженерных изысканий проводятся в форме государственной экспертизы или негосударственной экспертизы. Застройщик или технический заказчик по своему выбору направляет проектную документацию и результаты инженерных изысканий на государственную экспертизу или негосударственную экспертизу, за исключением случаев, если в соответствии с настоящей статьей в отношении проектной документации объектов капитального строительства и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, предусмотрено проведение государственной экспертизы.

В связи с чем, нормами действующего законодательства РФ обязанность заключения договора на проведение экспертизы, ее оплаты, а также прохождение экспертизы возлагается на заказчика.

Законодательно установленная обязанность заказчика не может быть переложена на подрядчика. Кроме того, нормами ч. 1 ст. 49 Градостроительного Кодекса РФ на период правоотношений у подрядчика не имелось полномочий для заключения договора на экспертизу от своего имени.

Согласно ч. 7 ст. 49 Градостроительного Кодекса РФ (в редакции на дату правоотношений), п. 29 постановления Правительства РФ N 145 от 05.03.2007г. "О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий" - Срок проведения государственной экспертизы определяется сложностью объекта капитального строительства, но не должен превышать сорок 60 дней, данный срок может быть продлен по заявлению заказчика.

В деле не имеется доказательств предоставления полномочий заказчик подрядчику в виде выдачи доверенности на заключение договора с ГАУ «Экспертиза» и на передачу документов подрядчиком в экспертизу. В связи с чем, имеет место просрочка кредитора (вышеуказанная правовая позиция определена в постановлении Двадцать первого арбитражного апелляционного суда по делу А84-1741/2019 от 08.07.2020г.).

Соответственно, без заключения договора заказчиком с ГАУ «Экспертиза», - подрядчик не имел возможности получения положительного заключения.

Акт выполненных работ был подписан сторонами 12.10.2018г. Заказчик зашел на прохождение экспертизы и получил ответ 08.10.2019г., что определяет просрочку заказчика как кредитора, т.к. срок экспертизы составляет 30 дней, а в данном случае прошел почти год с даты получения документов от подрядчика заказчиком.

Кроме того, сам факт захода в экспертизу заказчиком подтверждает, что все работы подрядчиком были выполнены и документы переданы заказчику и получены им, иначе у заказчика бы не имелось оснований и документов для предоставления их в экспертизу.

Согласно п. 2.7. контракта - Начиная с 2018 года подрядчик исполняет свои обязательства, оплата которых будет производиться в 2018 году, только после получения от государственного заказчика уведомления о доведении (утверждении) государственному заказчику объема прав на принятие и (или) исполнение обязательств, позволяющего в соответствующем году оплатить контракт без изменения его условий.

В дело заказчиком не предоставлено подтверждения доведения объема прав на принятие и исполнение обязательств для оплаты, а также подтверждение уведомления о наличии финансирования подрядчика.

Таким образом, пунктом 2.7. контракта предусмотрено приостановление выполнения работ подрядчиком до получения от подрядчика уведомления о получении финансирования. Вышеуказанного уведомления от заказчика не имелось, что также определяется как просрочка кредитора (подрядчика).

Согласно п. 14.1 контракта - срок его действия до 31.12.2018г. В связи с изложенным, полагаем, что с окончанием срока действия контракта прекратились и обязательства сторон, что исключает возможность отказа от исполнения прекратившего свое действие контракта.

Просим также принять во внимание, что заказчиком не предоставлено в дело доказательств обращения к подрядчику о не выполнении работ, кроме решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (претензий ранее о не выполнении объема работ не было).

Просим не вносить ООО «Технодорпроект» в реестр недобросовестных поставщиков, т.к. работы были подрядчиком выполнены по контракту и переданы заказчику по накладным, акту №1 от 12.10.2018г. о приемке выполненных работ....»

Комиссия Управления, изучив пояснения Заказчика и Подрядчика, приходит к следующим выводам:

Порядок принятия решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта определен частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе, согласно которой решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также

телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Согласно части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Установлено, что 02.12.2020 года Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Договора, которое опубликовано в ЕИС 03.12.2020 и направлено в адрес Подрядчика заказным письмом с уведомлением.

Датой надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, то есть – 06.12.2020.

Таким образом, 21.12.2020 решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу, и контракт считается расторгнутым.

Комиссией Управления установлено, что согласно п. 1.1 Контракта Подрядчик обязуется своевременно выполнить на условиях Контракта проектно-изыскательские работы, а Государственный заказчик обязуется принять результат работ и оплатить его.

Согласно п. 1.3 Контракта результатом работ по Контракту является: проектная документация и документ, содержащий результаты инженерных изысканий по объекту капитального строительства «Газификация с. Ушаковка (низкое давление)» (далее - объект), получившая положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий и положительное заключение проверки достоверности определения сметной стоимости строительно-монтажных работ, рабочая документация в объеме, необходимом для обеспечения строительства и ввода объекта в эксплуатацию.

Пунктом 3.4.1 Контракта установлено, что Подрядчик обязан выполнить работу в установленные сроки, а также в соответствии с условиями Контракта и передать Государственному заказчику ее результаты по акту сдачи-приемки работы.

Согласно п. 4.3 Контракта работы должны быть закончены в срок не позднее 25.12.2018.

Пунктом 5.15 Контракта определено, что работы по Контракту считаются выполненными после получения в отношении результата работы по Контракту положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий и положительного заключения проверки достоверности определения сметной стоимости строительно-монтажных работ, заключения проверки достоверности определения сметной стоимости проектно-изыскательских работ и передачи Государственному заказчику проектной и рабочей документации в полном объеме.

В свою очередь, Подрядчиком 12.10.2018 по Акту № 1 о приемке выполненных работ передан Государственному заказчику результат работ 1 этапа на сумму 403 471,50 руб. Указанная сумма оплачена Государственным заказчиком посредством платежных поручений от 19.12.2018 № 859063 и от 29.12.2018 № 897639. Проектная документация передана Государственному заказчику по накладной № 220 от 14.12.2018.

Письмом от 09.10.2019 под исх. № 67 ГАУ «Государственная экспертиза города Севастополя» направлен отказ в принятии проектной документации и результатов инженерных изысканий в связи с наличием замечаний.

Требование об устранении замечаний ГАУ «Государственная экспертиза города Севастополя» направлено Государственным заказчиком в адрес Подрядчика письмом от 17.03.2020 исх. № 10/833. Информация о приостановке работ Подрядчиком по Контракту в порядке ст. 716 ГК РФ и п. 3.4.12 Контракта отсутствует.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно части 7 статьи 104 Закон о контрактной системе контрольный орган в сфере закупок при рассмотрении заявления Заказчика осуществляет проверку содержащихся в документах и информации фактов и в случае подтверждения достоверности этих фактов включает информацию об Исполнителе в реестр недобросовестных поставщиков.

Из пункта 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 (далее - Правила ведения реестра), следует, что в реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

Как следует из определений Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17 сентября 2012 года № ВАС-11617/12 и от 12 июля 2013 года № ВАС-8371/13, из положений статьи 104 Закона о контрактной системе, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного (муниципального) заказа обязательств. Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица.

Данная мера связана с возложением на нарушителя негативных последствий - наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадежном поставщике, ненадлежащим образом, исполнившим принятое на себя обязательство и, как следствие, подрыв деловой репутации и возможное уменьшение в будущем количества заключенных сделок, а также выгоды от осуществления предпринимательской деятельности.

Пунктом 12 Правил ведения реестра, в том числе установлено, что по результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов, указанных в пункте 11 указанных Правил, выносится решение. В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. Копии вынесенного уполномоченным органом решения направляются заказчику, лицу, информация о котором направлена заказчиком для включения в реестр, и иным заинтересованным лицам.

Из изложенного выше Комиссия Управления установила, что Подрядчик – Общество с ограниченной ответственностью «Технодорпроект» выразил свое согласие выполнять условия договора на условиях Заказчика, однако, действительно нарушил существенные условия Контракта, не исполнив свои обязательства надлежащим образом.

Комиссия Управления констатирует тот факт, что Подрядчик, ознакомившись с закупочной документацией, приняв участие в такой закупке, заключив контракт на выполнение работ, фактически согласился на условия, установленные Заказчиком в документации.

Сведений, подтверждающих добросовестность Подрядчика при выполнении проектно-изыскательских работ по объекту капитального строительства "Газификация с. Ушаковка (низкое давление)", извещение №0874200000618000065, Комиссией Управления не установлено.

В соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, в случае подтверждения достоверности сведений представленных Заказчиком федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает

информацию, предусмотренную частью 3 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Порядком, Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Информацию, представленную Государственным казенным учреждением города Севастополя «Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства») в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Технодорпроект» (ИНН3123293970, ОГРН1113123021626, адрес местонахождения: 460035, 394030, ВОРОНЕЖСКАЯ ОБЛАСТЬ, ГОРОД ВОРОНЕЖ, УЛИЦА СРЕДНЕ-МОСКОВСКАЯ, ДОМ 28, ОФИС 1, директор БАСКАКОВ ПАВЕЛ СЕМЕНОВИЧ (ИНН 366400961172) включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с неисполнением государственного контракта с Заказчиком по результатам открытого конкурса на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту капитального строительства "Газификация с. Ушакровка (низкое давление)", извещение №0874200000618000065, идентификационный код закупки – 182920400367092040100100050070000414, дата рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе - 12.07.2018, цена контракта 1 344 905 рублей 00 копеек, срок исполнения контракта – 31.12.2019 года с момента заключения контракта), сроком на два года..

2. Датой включения информации в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Технодорпроект» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанной информации на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

Дата события	I раздел			Дата регистрации УФАС обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в УФАС	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
21.12.20	24.12.20	24.12.20	0	24.12.20	31.12.20	30.12.20	0	12.01.21	12.01.21	0	00

В соответствии с частью 11 статьи 104 Закона о контрактной системе включение в реестр недобросовестных поставщиков информации об участнике закупки, уклонившемся от заключения контракта, о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт расторгнут по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, содержащаяся в реестре недобросовестных поставщиков информация, неисполнение действий, предусмотренных частью 9 статьи 104 Закона о контрактной системе, могут быть обжалованы заинтересованным лицом в судебном порядке.

Дела об обжаловании решения контрольного органа в сфере закупок подведомственны арбитражному суду.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Е.К. Костюшин

А.А. Соловьева

Е.В. Белоус