



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России)

ул. Александра Невского, д. 1,
г. Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. (3652) 54-46-38, факс (3652) 25-24-31
to82@fas.gov.ru <http://www.krym.fas.gov.ru>

18.01.2021 № 8/010106

На № _____ от _____

ЗАЯВИТЕЛЬ:

**Общество с ограниченной
ответственностью**

«Электросетьстройпроект Крым»

ул. Москалева д. 9/2А,
г. Симферополь, 295000
vl.complekt1@gmail.ru

ЭЛЕКТРОННАЯ ПЛОЩАДКА:

Общество с ограниченной

**ответственностью «Крымская
электронная торговая площадка»**

ул. Брестская, 18-Б, каб. 510,
г. Севастополь, 299001,
info@torgi82.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 092/07/18.1-648/2020

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном
статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года

№ 135 – ФЗ «О защите конкуренции»

г. Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 13 января 2021 года.

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее – Управление) в составе: Костюшин Е.К. – руководитель Крымского УФАС России, председатель комиссии; Крутова В.М. – главный специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, рекламы и контроля закупок города Севастополя (далее – Отдел) Управления, член Комиссии; Соловьева А.А. – главный специалист-эксперт Отдела Управления, член Комиссии, при подключении посредством интернет-видеоконференции через программу «TrueConf» представителей Общества с ограниченной ответственностью «Крымская электронная торговая площадка» Дворникова М.С. (доверенность №1 от 28.12.2020г.), представителя Общества с ограниченной ответственностью «Электросетьстройпроект Крым»: Гришко Е.А. (доверенность №б/н от 18.12.2020г.), рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Электросетьстройпроект Крым» (далее – Заявитель) на действия Общества с ограниченной ответственностью «Крымская электронная торговая площадка» (далее – Оператор электронной площадки) при проведении предварительного квалификационного отбора в электронной форме на проведение дополнительного отбора подрядчиков для заключения рамочных соглашений на выполнение проектно-изыскательских, строительно-монтажных, ремонтных, строительных, ремонтно-восстановительных и пусконаладочных работ, с использованием материалов и оборудования по объектам распределительных сетей ВЛ, КЛ 0,4/6/10/35/110 кВ для нужд ООО «СЕВАСТОПОЛЬЭНЕРГО», извещение №32009771694 (далее – Закупка), заслушав пояснения представителя Организатора продажи, рассмотрев представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении Закупки, Закупочная документация размещены на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в единой информационной системе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - ЕИС).

Изучением информации, размещенной в ЕИС (извещение №32009771694) Комиссией установлено, что объектом закупки является проведение дополнительного отбора подрядчиков для заключения рамочных соглашений на выполнение проектно-изыскательских, строительно-монтажных, ремонтных, строительных, ремонтно-восстановительных и пусконаладочных работ, с использованием материалов и оборудования по объектам распределительных сетей ВЛ, КЛ 0,4/6/10/35/110 кВ для нужд ООО «СЕВАСТОПОЛЬЭНЕРГО».

По мнению Заявителя, Оператор электронной площадки ограничил право на участие в предварительном квалификационном отборе. В своей жалобе указал следующее: «...Согласно части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом.

Обществом с ограниченной ответственностью «Севастопольэнерго» опубликовано 07.12.2020 года в 15:39 на www.zakupki.gov.ru и <http://torgi82.ru> Крымская ЭТП извещение и документация о проведении предварительного квалификационного отбора в электронной форме проведение дополнительного отбора подрядчиков для заключения рамочных соглашений на выполнение проектно-изыскательских, строительно-монтажных, ремонтных, строительных, ремонтно-восстановительных и пусконаладочных работ, с использованием материалов и оборудования по объектам распределительных сетей ВЛ, КЛ 0,4/6/10/35/110 кВ для нужд ООО «СЕВАСТОПОЛЬЭНЕРГО».

Заказчиком (организатором процедуры) установлен срок окончания подачи заявок 11.12.2020 года в 09:00, что составляет три рабочих дня. Для участия в данной процедуре необходимо приобретение тарифа «Предварительный квалификационный отбор». Регламентом площадки, в части приобретения необходимого тарифа для участия в данной процедуре установлено, что в соответствии с пунктом 4 Приложения №1 к Регламенту Крымской ЭТП torgi82.ru тариф «Предварительный квалификационный отбор» подключается в течение 3-х рабочих дней после поступления денежных средств на расчетный счет Оператора Системы электронных торгов «Крымская ЭТП torgi82.ru». Течение данного срока осуществляется согласно правилам ст. 191 ГК РФ (на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало).

Сроки предварительного квалификационного отбора, установленные Заказчиком и регламент площадки Крымской ЭТП torgi82.ru противоречат друг другу в части сроков проведения процедуры и предоставления тарифа для участия в данной процедуре.

Осуществление процедуры зачисления денежных средств на расчетный счет согласно регламента из одного банка в другой банк составляет от 1-го до 3-х рабочих банковских (операционных) дней. То есть, если средства были перечислены 07.12.2020 года, значит средства от потенциального участника на расчетный счет Оператора Системы электронных торгов «Крымская ЭТП torgi82.ru» предположительно поступят 08.12.2020г. или 10.12.2020 года.

Из чего соответственно следует, что в случае поступления денежных средств 08.12.2020 года три рабочих дня начнут исчисляться с 09.12.2020 года и три полных рабочих дня наступит только 11.12.2020 года, а в случае поступления денежных средств на расчетный счет ЭТП 10.12.2020 года три рабочих дня начнут исчисляться с 11.12.2020 года и наступит срок зачисления только 15.12.2020 года.

В любом случае, срок предоставления доступа к тарифу для потенциального участника станет возможен только после наступления срока окончания подачи заявок.

В свою очередь, ООО «ЭССП Крым» проплатило Крымской ЭТП приобретение тарифа: «Предварительный квалификационный отбор» по платежному поручению №1307 от 08.12.2020 г. (прилагается). Так как, связаться с оператором Крымской ЭТП можно только посредством электронной почты, на электронный адрес торговой площадки было направлено сообщение с просьбой подключить тариф и приложением платежного поручения, подтверждающего оплату данного тарифа.

В связи со сложившимися обстоятельствами, в этот же день было направлено обращение на электронный адрес Крымской ЭТП, с просьбой ускорить подключение тарифа, как только денежные средства поступят на счет оператора ЭТП. На что, от Крымской ЭТП поступил ответ: «На Ваши обращения от 09-10.12.2020 повторно сообщаем, что в соответствии с пунктом 4 Приложения №1 к Регламенту Крымской ЭТП torgi82.ru Тариф «Предварительный квалификационный отбор» подключается в течение 3-х рабочих дней после поступления денежных средств на расчетный счет Оператора Системы электронных торгов «Крымская ЭТП torgi82.ru». Течение данного срока осуществляется согласно правилам ст. 191 ГК РФ (на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало). Таким образом, учитывая, что денежные

средства по платежному поручению №1307 от 08.12.2020 ООО «Электросетьстройпроект Крым» поступили на расчетный счет оператора 08.12.2020, соответствующий тариф будет подключен 11.12.2020 до 16 часов 45 минут».

В своём ответе, оператор электронной торговой площадки подтвердил, что денежные средства были зачислены на счёт оператора ЭТП в тот же день, когда они были перечислены, т.е. 08.12.2020 года (доказательства прилагаются). В ответ на данное сообщение на электронный адрес ЭТП нами был направлен запрос, содержащий просьбу указать причину препятствующую подключению тарифа «Предварительный квалификационный отбор». На данный запрос ответа не поступило.

В регламенте Крымской ЭТП указано, что «Тариф «Предварительный квалификационный отбор» подключается в течение 3-х рабочих дней после поступления денежных средств на расчетный счет Оператора Системы электронных торгов «Крымская ЭТП torgi82.ru». Течение данного срока осуществляется согласно правилам ст. 191 ГК РФ (на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало)». Однако, фраза «в течение 3-х рабочих дней» не подразумевает под собой по истечению 3-х рабочих дней. Скорее всего, необходимость связанная с 3-х дневным сроком, была включена в регламент ЭТП, с целью соблюдения процедуры, связанных с банковскими днями, чтобы исключить непредвиденные ситуации, которые случаются по форс-мажорным причинам. Конкретно наш случай таковым не является. Денежные средства списались со счета нашей организации и моментально в тот же день были зачислены на расчетный счет оператора электронной площадки.

На многочисленные наши обращения по поводу ускоренного подключения тарифа Крымская ЭТП не отреагировала, не смотря на то, что регламентом ЭТП предусмотрено установление иных индивидуальных тарифов для конкретных участников и такая просьба была обозначена в нашем обращении к оператору как предложение альтернативной возможности для ускорения подключения тарифа, с целью принятия участия в предварительном квалификационном отборе.

Однако, как и предполагалось, тариф был подключен нам после срока окончания подачи заявок для участия 11.12.2020г. в 10:33.

А так же, оператором Крымской ЭТП допущено нарушение собственного регламента от 29.09.2015г. (с изм. 04.12.2020года). Согласно п. 2.8. Регламента Крымской ЭТП оператор должен уведомить об изменении тарифов пользователей не менее чем за 7 (семь) рабочих дней до дня введения новых тарифов путем обязательного размещения новых тарифов в открытой части Системы, с указанием срока начала их действия. В открытой части системы размещена информация о тарифе «Предварительный квалификационный отбор» без указания срока начала их действия. Идентифицировать дату публикации, указанной выше информации невозможно. Положение было подписано ЭЦП 03.12.2020 г., ранее даты подписания оно не могло быть опубликовано. Поэтому, считаем, что оператор ЭТП не выполнил условия собственного регламента и не ознакомил должным образом пользователей с новыми тарифами, чем нарушил права пользователей, ввел пользователей в заблуждение. Наша компания не могла заранее предполагать, что для участия в процедурах квалификационных отборов на данной электронной площадке потребуется приобретение тарифа, так как ранее участие в данных процедурах было бесплатным, а стало платным предположительно с 04.12.2020г., если полагаться на дату, указанных в регламенте изменений. Если учесть, что тарифы вступили в силу с 04.12.2020 года, а тариф для участия уже необходимо было приобретать с 07.12.2020 года, где тогда соблюдение срока уведомления об изменении тарифов пользователей не менее чем за 7 (семь) рабочих дней до дня введения новых тарифов.

На основании вышеизложенного считаем, что оператор ЭТП грубо нарушает права и законные интересы нашей компании, как пользователей и как потенциальных участников предварительного квалификационного отбора, что выражается в видимом умышленном препятствии в участии ООО «ЭССГТ Крым» в предварительном квалификационном отборе.

14.12.2020 года в ЕИС Заказчиком опубликован протокол заседания комиссии по закупкам по открытию доступа к заявкам на участие в предварительном квалификационном отборе в электронной форме №1448 от 11.12.2020 года. По результатам открытия доступа к заявкам на участие в предварительном квалификационном отборе в электронной форме приняло участие 4 (четыре) участника (протокол прилагается). К оператору электронной площадки, как к лицу, которое согласно законодательства должно обеспечивать добросовестную конкуренцию между участниками закупки остается вопрос: «Когда на расчетный счет оператора ЭТП поступили платежи от пользователей, которые смогли принять участие в квалификационном отборе?».

Дополнительно обращаем Ваше внимание на то, что предположительно между Заказчиком - ООО «Севастопольэнерго» и ООО «Крымская ЭТП» имеется предварительный сговор о допуске к участию в процедуре определенных лиц, которые были заранее уведомлены о проведении квалификационного отбора и необходимости приобретения тарифа для участия. Действия оператора электронной площадки (Крымская ЭТП) обусловлены предположительно получением выгоды от Заказчика.

ООО «Электросетьстройпроект Крым» считает, что своими действиями оператор электронной торговой площадки и Заказчик (организатор) процедуры нарушают законные интересы и права нашей компании, своими действиями (бездействиями) создали препятствия к участию в данной процедуре, с целью ограничить круг лиц, имеющих право в последующем принимать участие в ограниченных запросах цен, которые проводит Заказчик по результатам квалификационного отбора.

Поэтому, нашим предприятием 10.12.2020 года в УФАС по Республике Крым и городу Севастополю была подана жалоба на действия (бездействия) заказчика, исходящий номер 475" 20 от 10.12.2020г., входящий номер УФАС 4596с от 10.12.2020года (прилагается к настоящей жалобе). Рассмотрение жалобы было назначено на

16.12.2020 года. На данный момент по решению комиссии УФАС по Республике Крым и городу Севастополю рассмотрение жалобы отложено.

Однако, рассмотрение жалобы только на действия заказчика является ничтожным без привлечения к участию оператора электронной площадки в заседании. Данные жалобы для принятия обоснованного решения по существу необходимо рассматривать в совокупности.

На основании вышеизложенного, считаем, что нарушены:

- права и законные интересы участника закупки, тем самым нарушены требования Федерального закона и порядка осуществления закупки Федерального закона части 10 ст. 3 N 223-03 от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;
- ключевые цели, предусмотренные ст. 1. N 223-ФЗ развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений;...».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя и в своих возражениях пояснил следующее: «...ООО «Электросетьстройпроект Крым» (Заявитель) подана жалоба (вх. № 4743с от 22.12.2020) на действия (бездействия) ООО «Крымская электронная торговая площадка» (Оператор).

По мнению Заявителя, Оператор несвоевременно осуществил подключение ему тарифа «Предварительный квалификационный отбор», а также нарушил требования пункта

Регламенты Крымской ЭТП Torgi82.ru, утвержденного генеральным директором ООО «Крымская ЭТП» 29.09.2015 (с изменениями) (далее - Регламент).

Считаем жалобу Заявителя необоснованной по следующим основаниям.

В соответствии с частью 2 статьи 3.3. Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (с изм. и доп., вступ. в силу с 31.08.2020) (далее - Закон № 223-ФЗ) функционирование электронной площадки осуществляется в соответствии с правилами, действующими на электронной площадке, и соглашением, заключенным между заказчиком и оператором электронной площадки, с учетом положений настоящей статьи.

Таким соглашением выступает Регламент Крымской ЭТП Torgi82.ru, утвержденный генеральным директором ООО «Крымская ЭТП» 29.09.2015 (с изменениями), размещенный на официальном сайте Оператора (далее - Регламент).

Согласно пункту 1.3.1. данного Регламента он определяет общие требования к процессу проведения процедур закупки/продажи/аренды в Системе, устанавливает общий порядок взаимодействия Оператора, Заявителей и Пользователей, регулирует отношения, возникающие между ними в процессе совершения действий в Системе.

Согласно пунктам 1.6.1.1.-1.6.1.4 Регламента присоединение Организатора процедуры закупки/продажи/аренды (Заказчика) к Регламенту осуществляется путем регистрации в Системе.

Участник процедуры закупки/продажи/аренды считается присоединившимся к Регламенту с момента регистрации в Системе.

Факт присоединения к Регламенту означает полное принятие условий настоящего Регламента в редакции, действующей на момент регистрации в Системе. Сторона, присоединившаяся к Регламенту, принимает дальнейшие изменения (дополнения), вносимые в Регламент в установленном порядке, и обязуется самостоятельно знакомиться со всеми изменениями (дополнениями) Регламента.

После присоединения к Регламенту, все Стороны настоящего Регламента вступают в соответствующие договорные отношения с Оператором на срок, оговоренный в Регламенте (бессрочно).

Таким образом, Регламент площадки является трёхсторонним гражданско-правовым соглашением, регулирующим взаимные права и обязанности Заказчика, Участника и Оператора при осуществлении электронных процедур на площадке.

Заказчик присоединился к Регламенту площадки - 12.05.2020 в 16:24 (заявление о присоединении к Регламенту прилагается); Заявитель - 27.07.2020 в 14:50:27.

Приказом генерального директора Оператора от 03.12.2020 утверждена новая редакция Регламента, которая содержала новый тариф - «Предварительный квалификационный отбор» (Приложение № 1 к Регламенту) (далее - ПКО).

Данные тарифный план распространяется на участника закупочной процедуры, процедуры продажи или аренды. Для подключения указанного тарифа Оператор выставляет счет на оплату (10 000 руб.). Тариф подключается в течение 3-х рабочих дней после поступления денежных средств на расчетный счет Оператора.

Данный тарифный план распространяется на закупочные процедуры, процедуры продажи или аренды в которых одновременно соблюдаются следующие условия:

Заказчиком не определена начальная цена закупочной процедуры, процедуры продажи или аренды; по результатам процедуры Заказчик формирует реестр участников закупочных процедур (процедур продажи или аренды) с ограниченным участием.

Пунктом 1.6.2.2. Регламента предусмотрено, что публикацию информации о новой редакции Регламента осуществляет Оператор путем обязательного размещения новой редакции Регламента в Системе с указанием срока начала ее действия.

Указание о сроке начала действия новой редакции Регламента от 03.12.2020 размещено Оператором в разделе «Новости ЭТП» на главной странице 03.12.2020 (https://torgi82.ru/pages/registration/l_13-izm.enetya-v-reglament-krvmskoi-etp-8.html). Скриншот страницы также прилагается. В соответствующей новости буквально

указано: «Изменения в Регламент Крымской ЭТП. 03.12.2020. Уважаемые Заказчики и Участники торгов! Уведомляем Вас о том, что с 04.12.2020 вступает в силу новая редакция Регламента пользователя электронных торгов «Крымская ЭТП torgi.82.ru».

Таким образом считаем, что требования Регламента о соблюдении условия об опубликовании новой редакции и указании срока начала ее действия Оператором соблюдены.

Заказчиком на площадке опубликована процедура «Проведение дополнительного отбора подрядчиков для заключения рамочных соглашений на выполнение проектно-изыскательских, строительно-монтажных, ремонтных, строительных, ремонтно-восстановительных и пусконаладочных работ, с использованием материалов и оборудования по объектам распределительных сетей ВЛ, КЛ 0,4/6/10/35/110 кВ для нужд ООО «СЕВАСТОПОЛЬЭНЕРГО».

В данной процедуре выразили намерение принять участие следующие участники:

Наименование /ИНН	Дата регистрации в системе	Оплата тарифа «ПКО»	Поступление средств на р/с Оператора	Подключение Тарифа «ПКО»	Дата и время Подачи заявки
ООО «Г арант-Строй- Инвест» (ИНН 9201008990)	17 июн. 2019	04.12.2020	07.12.2020	10 дек 2020	10.12.2020
ООО «Старк-Энерго» (ИНН 7806566500)	04 дек 2020 11:29:32	04.12.2020	04.12.2020	09 дек 2020	10.12.2020
ООО «ПС-Девелопмент» (ИНН 9201517853)	07 дек 2020 14:29:12	07.12.2020	07.12.2020	10 дек 2020	10.12.2020
ООО «МК «ЮГ-23» (ИНН 9102041669)	04 дек 2020 10:00:59	04.12.2020	04.12.2020	09 дек 2020	10.12.2020
ООО «Электросетьстройпроект Крым» (ИНН 9102021341)	27 июл. 2020 14:50:27	08.12.2020	08.12.2020	11 дек 2020	Нет

Как видно из приведенной таблицы, участники, которые подали заявку на участие в указанной процедуре, осуществили оплату тарифа «ПКО» заранее, т.е. установленный Регламентом максимальный срок подключения этого тарифа зачислялся до окончания срока подачи заявок.

Напротив, Заявитель был единственным из участников, кто осуществил оплату с зачислением средств на расчетный счет оператора за рамками соответствующего регламентного срока подключения тарифа, следовательно, Оператор не нарушил его прав, т.к. осуществил подключение тарифа «ПКО» с соблюдением установленного Регламентом срока.

Следует добавить, что процедурный срок в три рабочих дня, установленный для совершения юридически значимых действий Оператором, является обычным и распространен на подавляющем большинстве коммерческих и федеральных площадок. Этот срок обусловлен возможностью возникновения обстоятельств, связанных не только с зачислениями денежных средств (как указывает сам заявитель), но и многочисленными иными факторами организационно-технического характера: корректностью работы финансового модуля, проблемами с входом в систему ответственного лица и т.п.

В соответствии с правилами пункта 1.8.6. Регламента Оператор площадки не несет ответственности за какой-либо ущерб, потери и прочие убытки, которые понесли Участник/Организатор по причине ненадлежащего соблюдения информации, касающейся работы на электронной площадке, в том числе незнание Участником/Организатором положений настоящего Регламента, пренебрежение и ненадлежащее выполнение всех требований и процедур, указанных в настоящем Регламенте и действующих в Системе, что привело к принятию на себя дополнительных, излишних, повышенных и незапланированных обязательств перед другой Стороной и негативно сказалось на коммерческой активности и деловой репутации Стороны на электронной площадке.

Исходя из положений пункта 2.8. Регламента новый тариф, по общему правилу, действительно вступает в силу через семь рабочих дней после его введения Оператором.

Однако это, разумеется, не касается случаев, когда Заказчиком опубликована процедура, плата за которую предусмотрена новым тарифом, до истечения указанного срока, а участником - акцептировано соответствующие условия Регламента о новом тарифе, путем его оплаты.

Так, согласно части 6 статьи 450.1. ГК РФ если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором, в случаях, когда сторона, осуществляющая предпринимательскую деятельность, при наступлении обстоятельств, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором и служащих основанием для осуществления определенного права по договору, заявляет отказ от осуществления этого права, в последующем осуществление этого права по тем же основаниям не допускается, за исключением случаев, когда аналогичные обстоятельства наступили вновь.

Иными словами, приняв действие новой редакции Регламента путем акцепта - оплаты соответствующего тарифа и отказа от предложения Оператора о его возврате, о чем прямо указано в переписке Заявителя со службой технической поддержки Оператора, приложенной к жалобе самим Заявителем, последний лишается законных оснований заявлять в жалобе о своих правах, вытекающих из пункта 2.8. Регламента, а именно: утверждать, что данный тариф для него не вступил в действие.

Более того, согласно пункту 1.6.2.3. Регламента пользователь считается признавшим юридическую обязательность новой редакции Регламента, если Оператор до даты вступления в силу новой редакции Регламента

не получил от Пользователя уведомления о непринятии новой редакции Регламента, такое уведомление направляется исключительно в виде электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью на адрес электронной почты: info@torgi82.ru.

Этим право Заявитель также не воспользовался, уведомления о непринятии нового тарифа с момента его введения и до истечения семидневного срока, установленного пунктом

Регламента (т.е. до 15.12.2020), Оператору не направил.

Напротив, получив от Оператора уведомление о сроке подключения данного тарифа и предложения, в случае необходимости, возврата его стоимости, Заказчик стал по сути настаивать на сохранении за ним данного тарифа и его подключении ранее установленного регламентного срока.

Следовательно, учитывая действия Заявителя и нормы части 6 статьи 450.1. ГК РФ, правовой оценке в рамках данной жалобы подлежат исключительно действия Оператора по неподключению Заявителю тарифа «ПКО» до истечения установленного Регламентом трехдневного срока.

Необоснованность же доводов жалобы в этой части считаем очевидной, а соответствующие требования Заявителя - не подлежащими удовлетворению. Действия Оператора соответствовали Закону и Регламенту...».

В целях всестороннего рассмотрения дела Комиссией Управления было принято решение о переносе рассмотрения жалобы. Оператором электронной площадки представлены дополнительные возражения на жалобу Заявителя: «...Согласно пункту 2.8. Регламента 2.8. Тарифы на услуги устанавливаются Оператором и размещаются в открытой части Системы или доводятся до сведения конкретных заказчиков и/или участников путем направления приказа Оператора площадки. Предоставление услуг Пользователю по тарифу осуществляется Оператором в течение всего периода. После подключения Оператором Участнику платных Тарифов, возврат денежных средств и отключение Тарифа не производится. Изменение тарифов осуществляется Оператором в одностороннем порядке. Об изменении тарифов Оператор уведомляет Пользователей не менее чем за 7 (семь) рабочих дней до дня введения новых тарифов путем обязательного размещения новых тарифов в открытой части Системы, с указанием срока начала их действия.

Исходя из указанного положения Регламента у Оператора имеется альтернативная возможность выбора способа доведения до сведения пользователей информации о новом тарифе: или размещение в открытой части Системы, или направление приказа конкретным заказчикам и/или участникам.

Как указывалось ранее, Оператор разместил информацию о начале срока действия соответствующего тарифа (с 04.12.2020) в открытой части Системы 03.12.2020.

Ранее также отмечалось, что в случае, если начало действия нового тарифа объявлено Оператором ранее установленного пунктом 2.8. Регламента семидневного срока, участник не лишен права в порядке пункта 1.6.2.3. Регламента направить Оператору уведомление о непринятии новой редакции Регламента (в данном случае – нового тарифа, который устанавливается Регламентом), в том числе, со ссылкой на семидневный срок, установленный пунктом 2.8. Регламента.

При этом, в пункте 1.6.2.3. указано, что в случае, если соответствующее уведомление об отказе, подписанное усиленной электронной цифровой подписью, не будет направлено Участником Оператору, первый считается признавшим юридическую обязательность новой редакции Регламента.

Заявитель жалобы не только не направил соответствующий отказ в порядке пункта 1.6.2.3. Регламента, но и настаивал на подключении нового тарифа, отказавшись от возвращения ему стоимости данного тарифа после соответствующего письменного предложения Оператора, последовавшего одновременно с информацией о сроке его подключения, что подтверждается перепиской, имеющейся в материалах дела.

Указанные действия Заявителя являются отказом от осуществления прав по договору, в данном случае – прав участника, вытекающих из пунктов 1.6.2.3. и 2.8 Регламента, и регулируются частью 6 статьи 450.1. ГК РФ.

Согласно данной норме, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором, в случаях, когда сторона, осуществляющая предпринимательскую деятельность, при наступлении обстоятельств, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором и служащих основанием для осуществления определенного права по договору, заявляет отказ от осуществления этого права, в последующем осуществление этого права по тем же основаниям не допускается, за исключением случаев, когда аналогичные обстоятельства наступили вновь.

Следовательно, в данной жалобе Заявитель не может ссылаться на несоблюдение Оператором установленного пунктом 2.8. Регламента семидневного срока вступления в силу нового тарифа и утверждать, что тариф «ПКО» для него не вступил в действие, поскольку: а) данный тариф (новая редакция Регламента) был им акцептирован (оплачен); б) от предложения Оператора о возврате его стоимости последовал отказ; в) тариф был подключен Заявителю Оператором в установленный Регламентом срок. Следовательно, Заявитель получил соответствующую услугу без нарушений со стороны оператора.

Следует добавить, что тариф «ПКО» действует бессрочно, распространяется на неограниченное количество аналогичных процедур любых заказчиков и продолжает и на сегодняшний момент действовать для Заявителя, в связи с чем, его права нельзя считать нарушенными со стороны Оператора.

В соответствии с правилами пункта 1.8.6. Регламента Оператор площадки не несет ответственности за какой-либо ущерб, потери и прочие убытки, которые понесли Участник/Организатор по причине ненадлежащего соблюдения информации, касающейся работы на электронной площадке, в том числе незнание Участником/Организатором положений настоящего Регламента, пренебрежение и ненадлежащее выполнение всех требований и процедур, указанных в настоящем Регламенте и действующих в Системе, что привело к принятию на

себя дополнительных, излишних, повышенных и незапланированных обязательств перед другой Стороной и негативно сказалось на коммерческой активности и деловой репутации Стороны на электронной площадке...».

Комиссия Управления, изучив представленные сторонами, материалы и информацию, заслушав возражения Заказчика, установила следующее:

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 3 Закона о закупках Положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона. При этом конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 настоящей статьи, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме. Конкурсные закупки в иных случаях осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено положением о закупке.

Оператор электронной площадки осуществляет свою деятельность в соответствии с Регламентом, утвержденным Генеральным директором ООО «Крымская ЭТП» 29 сентября 2015г.

Согласно пункту 1.3.1 Регламента, Настоящий Регламент определяет общие требования к проведению процедур закупки/продажи/аренды в Системе, устанавливает общий порядок взаимодействия Оператора, Заявителей и Пользователей, регулирует отношения, возникающие между ними в процессе совершения действий в Системе.

Согласно пункту 2.8. Регламента 2.8. Тарифы на услуги устанавливаются Оператором и размещаются в открытой части Системы или доводятся до сведения конкретных заказчиков и/или участников путем направления приказа Оператора площадки. Предоставление услуг Пользователю по тарифу осуществляется Оператором в течение всего периода. После подключения Оператором Участнику платных Тарифов, возврат денежных средств и отключение Тарифа не производится. Изменение тарифов осуществляется Оператором в одностороннем порядке. Об изменении тарифов Оператор уведомляет Пользователей не менее чем за 7 (семь) рабочих дней до дня введения новых тарифов путем обязательного размещения новых тарифов в открытой части Системы, с указанием срока начала их действия.

Согласно пунктам 1.6.1.1.-1.6.1.4 Регламента присоединение Организатора процедуры закупки/продажи/аренды (Заказчика) к Регламенту осуществляется путем регистрации в Системе.

Участник процедуры закупки/продажи/аренды считается присоединившимся к Регламенту с момента регистрации в Системе.

Факт присоединения к Регламенту означает полное принятие условий настоящего Регламента в редакции, действующей на момент регистрации в Системе. Сторона, присоединившаяся к Регламенту, принимает дальнейшие изменения (дополнения), вносимые в Регламент в установленном порядке, и обязуется самостоятельно знакомиться со всеми изменениями (дополнениями) Регламента.

После присоединения к Регламенту, все Стороны настоящего Регламента вступают в соответствующие договорные отношения с Оператором на срок, оговоренный в Регламенте (бессрочно).

Таким образом, Регламент площадки является трёхсторонним гражданско-правовым соглашением, регулирующим взаимные права и обязанности Заказчика, Участника и Оператора при осуществлении электронных процедур на площадке.

В случае если начало действия нового тарифа объявлено Оператором ранее установленного пунктом 2.8. Регламента семидневного срока, участник не лишен права в порядке пункта 1.6.2.3. Регламента направить Оператору уведомление о непринятии новой редакции Регламента (в данном случае – нового тарифа, который устанавливается Регламентом), в том числе, со ссылкой на семидневный срок, установленный пунктом 2.8. Регламента.

При этом, в пункте 1.6.2.3. указано, что в случае, если соответствующее уведомление об отказе, подписанное усиленной электронной цифровой подписью, не будет направлено Участником Оператору, первый считается признавшим юридическую обязательность новой редакции Регламента. Заявитель жалобы не направил соответствующий отказ в порядке пункта 1.6.2.3. Регламента.

Комиссия Управления установила, что ранее по делу № 092/07/18.1-611/2020, по жалобе Заявителя на действия Общества с ограниченной ответственностью «Севастопольэнерго» (далее – Заказчик) при проведении предварительного квалификационного отбора в электронной форме на проведение дополнительного отбора подрядчиков для заключения рамочных соглашений на выполнение проектно-изыскательских, строительно-монтажных, ремонтных, строительных, ремонтно-восстановительных и пусконаладочных работ, с использованием материалов и оборудования по объектам распределительных сетей ВЛ, КЛ 0,4/6/10/35/110 кВ для нужд ООО «СЕВАСТОПОЛЬЭНЕРГО» (извещение №32009771694) нарушенные права Заявителя были восстановлены.

Заказчику было выдано предписание об устранении выявленных нарушений: «... Установить новые сроки подачи заявок, направленные на обеспечение доступа к торгам и реальной возможности для потенциальных участников торгов подать заявку на участие (извещение №32009771694)...».

При принятии решения Комиссия Управления исходит из материалов представленных сторонами. Так, установлено, что Заявитель – ООО «Электросетьстройпроект Крым» произвел оплату тарифа 08.12.2020, а Оператор подключил тариф 11.12.2020 – в установленный Регламентом срок.

Таким образом, Оператор электронной площадки действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства и Регламента. Доводы Заявителя в отношении Оператора электронной площадки не находят своего подтверждения.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, статьи 3 Закона о закупках Комиссия Управления,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Электросетьстройпроект Крым» на действия Общества с ограниченной ответственностью «Крымская электронная торговая площадка» при проведении предварительного квалификационного отбора в электронной форме на проведение дополнительного отбора подрядчиков для заключения рамочных соглашений на выполнение проектно-изыскательских, строительно-монтажных, ремонтных, строительных, ремонтно-восстановительных и пусконаладочных работ, с использованием материалов и оборудования по объектам распределительных сетей ВЛ, КЛ 0,4/6/10/35/110 кВ для нужд ООО «СЕВАСТОПОЛЬЭНЕРГО», извещение №32009771694, необоснованной.

2. Снять ограничения, установленные уведомлением Крымского УФАС России о принятии жалобы к рассмотрению от 24 декабря 2020 года № 8/5362с.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1, статьей 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Дела об обжаловании решения и (или) предписания антимонопольного органа подведомственны арбитражному суду.

Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

В случае, если решение и (или) предписание антимонопольного органа обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа, принятые по делу о нарушении антимонопольного законодательства акты могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение одного месяца с момента вступления в силу решения коллегиального органа федерального антимонопольного органа.

В случае принятия заявления об обжаловании предписания к производству арбитражного суда исполнение предписания антимонопольного органа приостанавливается до дня вступления решения арбитражного суда в законную силу.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Е.К. Костюшин

В.М. Крутова

А.А. Соловьева