



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России)

ул. Александра Невского, д. 1,
г. Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. (3652) 54-46-38, факс (3652) 25-24-31
to82@fas.gov.ru <http://www.krym.fas.gov.ru>

18.01.2021 № 8/0103с

На № _____ от _____

ЗАКАЗЧИК:

Региональный оператор по обращению
с твердыми коммунальными отходами
Общество с ограниченной
ответственностью «Благоустройство
города «Севастополь»

ул. Пушкина, дом 2,
г. Севастополь, 299011
juliabusikimizaf50@gmail.com
bgs@sev.gov.ru

ЗАЯВИТЕЛЬ:

Общество с ограниченной
ответственностью
«ТРАНС ЭКО»

ул. Одесская, д. 27Б, пом. 3, оф. 6,
г. Севастополь, 299011
fin@mcityd.com

ЭЛЕКТРОННАЯ ПЛОЩАДКА:

Общество с ограниченной
ответственностью «РТС-Тендер»

Набережная Тараса Шевченко,
д. 23-А, Бизнес-центр
«Башня-2000», 25 этаж,
г. Москва, 121151,
ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 092/06/105-671/2020 о нарушении
законодательства об осуществлении закупок**

г. Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 13 января 2021 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее - Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее - Управление) в составе: Костюшин Е.К. – руководитель Крымского УФАС России, председатель комиссии; Крутова В.М. – главный специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, рекламы и контроля закупок города Севастополя (далее – Отдел) Управления, член Комиссии; Соловьева А.А. – главный специалист-эксперт Отдела Управления, член Комиссии, при очном участии представителя Регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами Общества с ограниченной ответственностью «Благоустройство города «Севастополь»: Никонова Ф.Б. (доверенность №б/н от 17.12.2020г.), представителя Общества с ограниченной ответственностью «Транс Эко»: Черных А.П. (доверенность №б/н от 11.01.2021г.), рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Транс Эко» (далее – Заявитель) на действия Общества с ограниченной

0 501

ответственностью «Благоустройство города «Севастополь» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона для торгов по обращению с твердыми коммунальными отходами на оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов IV-V классов опасности с территории Ленинского муниципального образования города Севастополь на полигон ТКО «Первомайская балка». Лот №5, извещение №0400700013020000025 (далее – Закупка), рассмотрев представленные сторонами материалы, в соответствии со статьями 99, 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), руководствуясь Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении Аукциона, Аукционная документация, протоколы заседаний Аукционной комиссии размещены на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - ЕИС).

Изучением информации, размещенной в ЕИС (извещение №0400700013020000025) Комиссией установлено, что объектом закупки является оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов IV-V классов опасности с территории Ленинского муниципального образования города Севастополь на полигон ТКО «Первомайская балка». Лот №5.

По мнению Заявителя, Заказчик неправомерно признал его заявку на участие в электронном аукционе не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе. В своей жалобе Заявитель указал следующее: «...В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона №0400700013020000025 комиссией ООО «Благоустройство города Севастополя» признана не соответствующим требованиям заявка ООО «Транс Эко» в обосновании решения заказчиком указано: «в Документации присутствует требование о наличии у Оператора лицензии на сбор и транспортирование отходов IV классов опасности, однако участником была предоставлена лицензия на транспортирование отходов IV классов опасности. Несоответствие участника аукциона требованиям, установленным в соответствии со статьей 31 Федерального закона №44-ФЗ (Отклонен по п.2 ч.б ст.69 44-ФЗ).

Указанный электронный аукцион проводился в рамках Постановления Правительства РФ от 03.11.2016 N 1133 "Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора".

С 01.01.2018г. указанное Постановление действует в новой редакции, а именно согласно Постановлению Правительства РФ от 15.09.2018 N 1094 (ред. от 15.12.2018) "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" в постановлении Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2016 г. N 1133 "Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора":

а) в наименовании и по тексту слова "сбору и" исключить;

б) в Правилах проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденных указанным постановлением:

в наименовании и по тексту слова "сбору и" исключить;

Соответственно, с 01.01.2018 г. при проведении торгов в соответствии с Постановлением № 1133, указанные торги проводятся не на сбор и транспортирование ТКО, а на транспортирование ТКО.

Кроме того, согласно п. 18 Приказа Минприроды России от 01.07.2016 № 379 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности" административным регламентом предусмотрена подача заявления на предоставление Лицензий по следующим видам деятельности:

для работ по сбору, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности;

для работ по обработке, утилизации, обезвреживанию отходов I - IV классов опасности;

для работ по транспортированию отходов I - IV классов опасности;

для работ по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности;

для работ по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Исходя из вышеизложенного, в Лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, указания перечня работ: сбор и транспортирование отходов IV класса опасности, как отдельных видов деятельности не предусмотрено регламентом о Лицензировании. А также, Постановлением № 1133 не предусмотрено при проведении торгов такого вида деятельности как СБОР.

Требования Заказчика о предоставлении Лицензии, требования которой не предусмотрены действующим законодательством, а именно: предоставление Лицензии на вид деятельности, поименованный совместно сбор и транспортирование незаконны. Такой вид деятельности как сбор отходов предусмотрен исключительно совместно с обработкой, утилизацией, размещением, обезвреживанием, а совместно с транспортированием - не предусмотрен.

Сбор отходов согласно ст.1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" является приёмом отходов в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения лицом, осуществляющим их обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение, а не в целях их транспортирования как ошибочно полагает Заказчик.

Следовательно, вывод комиссии о несоответствии требованиям участника закупки требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» является необоснованным, что привело к тому, что электронный аукцион признан несостоявшимся и предоставлено преимущественное право на заключения договора с единственным Поставщиком, предложившим более высокую цену по сравнению с ООО «Транс Эко»...».

Заказчик не согласен с доводами жалобы и считает их необоснованными, представил свои возражения, в которых пояснил следующее: «...В соответствии с постановлением Правительства Севастополя от 16.09.2016 № 875-ПП «Об утверждении Положения о Департаменте городского хозяйства города Севастополя», от 10.11.2016 № 1057-1111 «Об установлении содержания и порядка заключения соглашения между исполнительным органом государственной власти города Севастополя и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, по результатам конкурентной процедуры было заключено Соглашение с ООО «Благоустройство города «Севастополь» (далее - ООО «БГС») от 14.08.2017 б/н об организации и осуществлении деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории города Севастополя.

Случаи и порядок предварительного согласования условий проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, определены разделом IV (ст. 61-64) постановления Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 № 1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора».

Конкурсная документация в полном объеме была направлена на согласование в Департамент городского хозяйства города Севастополь письмом от 03.12.2020 № 1379.

Письмом от 03.12.2020 № 8897/01-03-01.1-18/03/20 Департамент городского хозяйства города Севастополь согласовал представленную документацию без замечаний.

Согласование на совершение сделки по заключению договоров на сбор и транспортирование твердых коммунальных отходов IV-V класса опасности с территориями муниципальных образований города Севастополя также оформлено протоколом Совета Директоров ООО «БГС» от 14.12.2020 № 24 и распоряжением Департамента по земельным и имущественным отношениям города Севастополя от 24.12.2020 № 7816-РДИ.

Таким образом, порядок согласования проводимых Региональным оператором торгов в полном объеме соответствует требованиям действующего законодательства Российской Федерации.

Дополнительно, по существу поданной жалобы поясняем:

Предметом настоящей закупки, является сбор и транспортирование твердых коммунальных отходов IV-V классов опасности с территории муниципального образования города Севастополь на полигон ТКО «Первомайская балка».

В соответствии с положениями Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», сбор отходов - это прием отходов в целях их дальнейшей обработки, утилизации, обезвреживания, размещения лицом, осуществляющим их обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение; транспортирование отходов - это перемещение отходов с помощью транспортных средств вне границ земельного участка, находящегося в собственности юридического лица или индивидуального предпринимателя либо предоставленного им на иных правах.

Территориальная схема - совокупность графического (схемы, чертежи, планы и иные материалы) и текстового описания системы организации и осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, образующихся на территории субъекта Российской Федерации, и направлений ее развития на определенный период.

В соответствии с Территориальной схемой, сбор отходов - это прием отходов в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения лицом, осуществляющим их обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение.

Согласно разделу 4.1. Территориальной схемы, в регионе действует система одноэтапного вывоза твердых коммунальных отходов с предварительным сбором в преобладающем большинстве в контейнеры объемом 0,24 м³ и 1,1 м³.

Сбор отходов осуществляется на специальных контейнерных площадках, в связи с чем к потенциальному участнику предъявляется требование о наличии контейнерного парка, определенного приказом Департамента городского хозяйства городе Севастополя от 25.03.2019 № 125-ОД Об утверждении правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра на территории города Севастополя.

Следует отметить, что стоимость услуги по сбору и по транспортированию отходов была учтена при формировании начальной максимальной цены предлагаемого к заключению договора.

Разделом 2.2. Территориальной схемы (сведения о количестве образования отходов на территории Севастополя, систематизированные по видам отходов согласно федеральному классификационному каталогу отходов и их классам опасности) определено количество образуемых твердых коммунальных отходов IV и V классов опасности, в том числе на территории Ленинского района.

Таким образом, требование к потенциальному участнику о наличии лицензии на сбор и транспортирование отходов IV класса опасности является обоснованным.

Возможность осуществления деятельности по сбору и транспортированию отходов IV класса опасности в отсутствие лицензии действующим законодательством не предусмотрена.

Справочно сообщаем, что согласно разделу 5.1. Территориальной схемы (реестр действующих объектов по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов на территории города Севастополя), на территории региона лицензированную деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности вправе осуществлять 28 юридических лиц.

По сведениям, представленным на портале Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (ipr.gov.ru), в период с 16.01.2018 по 30.04.2020 лицензия на сбор (и иные виды деятельности) ТКО IV класса опасности была выдана 7 юридическим лицам, в том числе не осуществляющим деятельность по обработке, утилизации и обезвреживанию ТКО....».

Заявитель жалобы представил дополнительные доводы жалобы в которых указал следующее: «...В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона №0400700013020000025 комиссией ООО «Благоустройство города Севастополя» признана не соответствующим требованиям заявка ООО «Транс Эко».

В обосновании решения заказчиком указано: «в Документации присутствует требование о наличии у Оператора лицензии на сбор и транспортирование отходов IV классов опасности, однако участником была предоставлена лицензия на транспортирование отходов IV классов опасности. Несоответствие участника аукциона требованиям, установленным в соответствии со статьей 31 Федерального закона №44-ФЗ (Отклонен по п.2 ч.б ст.69 44-ФЗ).

1. Положения документации аукциона о необходимости лицензии на сбор отходов не законно, поскольку фактически сбор отходов, как этот термин определен в Законе об отходе, избранным оператором отходов осуществляться не будет.

Объектом закупки является оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов IV-V классов опасности с территории Ленинского муниципального образования города Севастополь на полигон ТКО «Первомайская балка». Лот №5.

Правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья регулируются Законом об отходах производства и потребления.

В соответствии с Законом об отходах производства и потребления, обращение с отходами это деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов.

Под сбором отходов понимается прием отходов в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения лицом, осуществляющим их обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение;

накопление отходов - складирование отходов на срок не более чем одиннадцать месяцев в целях дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения;

транспортирование отходов - перемещение отходов с помощью транспортных средств вне границ земельного участка, находящегося в собственности юридического лица или индивидуального предпринимателя, либо предоставленного им на иных правах;

обработка отходов - предварительная подготовка отходов к дальнейшей утилизации, включая их сортировку, разборку, очистку;

утилизация отходов - использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), а также извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация).

обезвреживание отходов - уменьшение массы отходов, изменение их состава, физических и химических свойств (включая сжигание, за исключением сжигания, связанного с использованием твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов), и (или) обеззараживание на

специализированных установках) в целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду;

размещение отходов - хранение и захоронение отходов.

В разделе III «Техническое задание» документации аукционе Заказчиком установлены следующие требования к оказываемым услугам:

Форма оказания услуг - Сбор, погрузка ТКО, указанных в п.1 настоящего Технического задания, транспортирование и выгрузка ТКО автотранспортом Оператора на объект размещения ТКО, указанного в п.4 настоящего Технического задания.

Требования к оказанию услуги

1. Оператор при исполнении настоящего договора обязан осуществлять сбор и транспортирование ТКО, в том числе крупногабаритных отходов.
2. Оператор обязан осуществлять вывоз ТКО в течение 24-х часов после получения заявки от Регионального оператора или строго по предоставленным графикам с указанным временем вывоза.
3. Оператор должен осуществлять сбор и транспортирование твердых коммунальных отходов, образовавшихся в местах сбора отходов в результате несвоевременного их транспортирования Оператором.
4. Оператор обязан осуществлять подбор просыпавшегося мусора при загрузке ТКО в автотранспорт.
5. Ответственность за соблюдение норм и правил техники безопасности и пожарной безопасности при оказании услуги возлагается на Оператора.
6. Во время оказания услуги Оператор обязан обеспечить безопасность лиц, находящихся в местах установки мусорных контейнеров (бункеров).
7. Оператор устанавливает собственные контейнеры для складирования твердых коммунальных отходов в местах, предусмотренных настоящим Техническим заданием.
8. Оператор обязан обеспечить наличие маркировки на контейнерах с указанием реквизитов Регионального оператора и Оператора.
9. Оператор обязан обеспечивать ремонт и поддержание исправного состояния контейнеров, надлежащего внешнего вида с исправными конструктивными элементами, за свой счет.
10. Транспортирование твердых коммунальных отходов производится на объект размещения отходов, указанный в п.4, настоящего Технического задания с учетом требований Положения о пропускном и внутриобъектовом режиме полигона ТКО «Первомайская балка».
11. Оператор при оказании услуг обязан учитывать сезонную составляющую в соответствии с Приложением №6.

В документации не определено, какие именно действия должен выполнять подрядчик при «сборе» отходов. Таким образом, фактически объектом рассматриваемой закупки является только один вид лицензируемой деятельности - транспортирование отходов.

По смыслу определения сбора отходов, указанном в статье 1 Закона об отходах производства и потребления, понятие сбора мусора не тождественно его погрузке в автотранспортные средства.

Вместе с тем, документация об электронном аукционе в своем составе не предусматривает и не описывает процесс сбора отходов, в понимании сбора отходов, как законодательно установленного понятия, а также их дальнейшей утилизации силами лица, оказывающего услугу по контракту.

Совокупность требований документации об электронном аукционе позволяет сделать однозначный вывод о том, что в составе услуг по контракту, заключенному по результатам аукциона, в качестве лицензируемого вида деятельности можно выделить лишь транспортирование отходов, что означает неправомерность установленного требования к наличию лицензии на сбор отходов.

Соответственно, установление Заказчиком требования о наличии у участника закупки действующей лицензии на осуществление деятельности по сбору отходов I-IV классов опасности неправомерно, поскольку документация об электронном аукционе фактически не предполагает осуществление исполнителем работ по сбору отходов.

Частью б статьи 31 Закона предусмотрено, что заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью б статьи 66 Закона требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 или 3.1 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

Таким образом, установленное в документации об аукционе требование к участникам закупки о наличии у них лицензии на осуществление деятельности по сбору отходов I - IV классов опасности с указанием следующих видов работ: сбор отходов IV класса опасности и представлении такой лицензии в составе заявки на участие в электронном аукционе, свидетельствует о нарушении Заказчиком части б статьи 31, части б статьи 66 Закона.

2. В нарушение требований Постановления Правительства РФ от 03.11.2016 N 1133 в документации о закупке объединены услуги по транспортировке и «сбору» отходов. Стоимость транспортирования отходов выделена отдельно, не определяется в результате аукциона.

Как указано в документации об аукционе, оспариваемая закупка осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на

услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора» (Далее - Постановление 1133).

Утвержденные Постановлением 1133 Правила устанавливают порядок проведения торгов, по результатам которых ФОРМИРУЮТСЯ цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее соответственно - торги, региональный оператор), случаи, при которых цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора формируются по результатам торгов, в том числе определяют случаи, когда условия проведения торгов подлежат предварительному согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также порядок такого согласования (п.1 Правил).

Согласно пункту 8 правил, Организатор аукциона обязан провести аукцион, сформировав лоты в соответствии с пунктом 9 настоящих Правил. В отношении каждого лота проводится отдельный аукцион.

В соответствии с пунктом 9 правил: Услуга по транспортированию твердых коммунальных отходов на определенной территории в зоне деятельности регионального оператора выделяется в отдельный лот. В целях формирования лотов территория, в отношении которой региональный оператор обязан провести аукцион, разбивается не менее чем на 3 лота (территории).

Организатор аукциона вправе выделять в отдельные лоты услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов отдельных видов (классов опасности), образующихся на определенной территории в зоне деятельности организатора аукциона.

В отношении не менее 15 процентов объема услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов, выделенных в отдельные лоты в соответствии с абзацем первым настоящего пункта, проводятся аукционы, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, согласно Постановлению 1133 Региональный оператор обязан проводить торги только в отношении услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на определенной территории. Формирование лотов в отношении услуг по транспортированию и иных услуг не допускается Постановлением 1133.

Логика Постановления 1133 состоит в том, чтобы максимально обеспечить конкуренцию на рынке транспортирования отходов.

Включение в предмет закупки дополнительных услуг по «сбору» отходов, в чем бы они ни заключались, с одновременным установлением дополнительного барьера для участников закупки - лицензии на сбор отходов - нарушает требования Постановления 1133 и части 6 статьи 31, части 6 статьи 66 Закона №44.

3. В нарушение требований Постановления Правительства РФ от 03.11.2016 N 1133 условия документации аукциона не согласованы уполномоченным органом

Согласно пункту 62. предварительному согласованию подлежат условия проведения торгов, предусмотренные документацией об аукционе, указанные в подпунктах "б", "г", "д" и "ж" пункта 12 настоящих Правил, а также следующие условия проведения торгов:

- а) требования к участникам аукциона;
- б) порядок, место, дата и время начала и окончания срока подачи заявок на участие в аукционе;
- в) порядок расчета цены предмета аукциона.

Надлежащий предмет аукциона в соответствии с п.8 и 9 Постановления 1133 - услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов на определенной территории в зоне деятельности регионального оператора.

В документации аукциона цена услуги по транспортированию не выделена отдельно, определить ее не представляется возможным.

Как сообщил сам заказчик в своих возражениях на жалобу,

Следует отметить, что стоимость услуги по сбору и по транспортированию отходов была учтена при формировании начальной максимальной цены предполагаемого к заключению договора.

Соответственно, такое существенное условие проведения торгов, как порядок расчета цены предмета аукциона, в документации не определен и не согласован уполномоченным органом в нарушение требований п.62 Постановления 1133.

С учетом изложенного, при проведении закупки допущены нарушения, в результате которых ООО «Транс Эко», профессиональный участник рынка транспортирования отходов, имеющий лицензию на транспортирование отходов, лишен возможности принять участие в аукционе на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора...».

Заказчик представил дополнительные возражения на жалобу Заявителя, в которых указал следующее: «...В соответствии с п. 7 Технического задания, являющегося неотъемлемой частью предлагаемого к заключению договора на оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов IV-V классов опасности с территории Нахимовского муниципального образования города Севастополь на полигон ТКО «Первомайская балка», к нормативным требованиям для оказания услуг относится постановление Правительства Севастополя от 27.12.2019 № 698-1111 «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами города Севастополя» (далее - Территориальная схема).

В соответствии с разъяснениями, представленными письмом Росприроднадзора от 02.04.2018 № АС-10-02-36/6274 по смыслу положения Федерального закона от 24.06.1008 № № 89-ФЗ «Об отходах...», лица, осуществляющие непосредственно и исключительно транспортирование отходов, деятельность по сбору не осуществляют.

В этой связи предметом закупки определен: сбор и транспортирование твердых коммунальных отходов, поскольку указанные виды деятельности являются самостоятельными и не могут быть выполнены исключительно в рамках транспортирования.

Согласно разделу 4.1. Территориальной схемы, в регионе действует система одноэтапного вывоза твердых коммунальных отходов с предварительным сбором в преобладающем большинстве в контейнеры объемом 0,24 м³ и 1,1 м³.

Сбор отходов осуществляется на специальных контейнерных площадках, в связи с чем к потенциальному участнику предъявляется требование о наличии контейнерного парка, определенного приказом Департамента городского хозяйства города Севастополя от 25.03.2019 № 125-ОД Об утверждении правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра на территории города Севастополя.

Таким образом довод Заявителя об отсутствии в составе конкурсной документации сведений и описания процесса сбора отходов и порядке осуществления исполнителем по договору обязательств не является достоверным, а требование заказчика о наличии контейнерного парка, необходимого для осуществления сбора отходов - объективным и законным.

В соответствии с п. 9 постановления Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 № 1133 «Об утверждении Правил проведения торгов...», услуги по транспортированию ТКО выделяются в отдельный лот в отношении конкретной территории, на которой осуществляет деятельность Региональный оператор, в том числе с учетом процентов объема услуг.

Довод заявителя об установлении обязанности Регионального оператора проводить торги только в отношении услуг по транспортированию - не обоснованы ссылкой на требования действующего законодательства Российской Федерации.

В отношении приведенной в жалобе судебной и иной практики сообщаем:

Решение УФАС по Алтайскому краю по делу № 022/06/31-1075/2020 вынесено в отношении закупки: «оказание услуг по сбору и транспортировке жидких бытовых отходов на 2021 год для КГБУЗ «Алтайская краевая клиническая психиатрическая больница имени Эрдмана Юрия Карловича».

Решение УФАС по Тульской области по делу № 071/06/105-138/2020 вынесено в отношении закупки: «на оказание услуг по обращению с отходами IV класса опасности», при этом в решении Комиссией доподлинно установлено, что работы по вывозу строительного мусора, фактически являющиеся объектом приведенной в примере Заявителя закупки, предполагают погрузку отходов, транспортирование, выгрузку и сдачу свалочных масс для размещения на лицензированные объекты, соответствующее действующему законодательству Российской Федерации, а не самостоятельное осуществление исполнителем сбора, размещения, утилизации свалочных масс.

В этой связи Комиссией был сделан обоснованный вывод, что установление требования о наличии у участника закупки действующей лицензии на осуществление деятельности, в том числе по размещению отходов I-IV классов опасности неправомерно, поскольку документация об электронном аукционе не предполагает осуществление исполнителем работ по сбору и размещению отходов.

Решение УФАС по Республике Бурятия по делу № 003/06/69-994/2020 вынесено в отношении закупки: «сбор, транспортировка и обработка отходов производства и потребления IV-V классов опасности (за исключением ТКО)».

Решение Московского УФАС России по делу по делу № 077/07/00-1966/2020 вынесено в отношении закупки: «оказание услуги по вывозу, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых бытовых отходов (ТБО) и строительного мусора IV-V класса опасности с предоставлением Заказчику контейнера объемом 8 м³». Согласно техническому заданию, исполнителю необходимо осуществить услуги по вывозу мусора. При этом заказчик не является Региональным оператором, конкурентная процедура проводилась вне порядка, определенного постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 № 1133.

Довод о том, что лица, имеющие лицензию на сбор и транспортирование отходов, вправе вести деятельность по транспортированию отходов без переоформления разрешительного документа ООО «БГС» поддерживаются, однако в материалах жалобы отсутствуют аргументы, подтверждающие обратное.

Решение Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области № А56-34979/2019 вынесено по делу в отношении конкурентной процедуры «на выполнение работ по ликвидации несанкционированной свалки по адресу: Космонавтов уч. 102».

С учетом изложенного, приведенная в жалобе Заявителя судебная практика не относится к предмету рассматриваемой конкурентной процедуры, не учитывает требования постановления Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 № 1133, а также необходимость неукоснительного соблюдения Территориальной схемы по обращению с отходами.

Довод заявителя об отсутствии согласования условий проводимого аукциона уполномоченным органом исполнительной власти (имеется, представлено письмом Департамента городского хозяйства города Севастополь от 03.12.2020 № 8897/01- 03-01.1-18/03/20) не является достоверным, при этом в действиях Заявителя усматриваются признаки деяния, определенного ст. 152 Гражданского кодекса Российской Федерации (защита чести, достоинства и деловой репутации).

Таким образом, жалобу Заявителя (с учетом дополнений), считаем необоснованной...».

В соответствии с частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона №0400700013020000025 от 29.12.2020 заявка участника электронного аукциона с идентификационным номером заявки «108961644» (Заявитель) признана Комиссией не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе по причине:

«...В Документации присутствует требование о наличии у Оператора лицензии на сбор и транспортирование отходов IV классов опасности, однако участником была предоставлена лицензия на транспортирование отходов IV классов опасности. Несоответствие участника аукциона требованиям, установленным в соответствии со статьей 31 Федерального закона №44-ФЗ (Отклонен по п.2 ч.6 ст.69 44-ФЗ)...».

Комиссией Управления установлено, что доводы жалобы фактически сводятся к обжалованию требований документации. В частности, жалобщик не согласен с условиями документации о том, что у потенциального участника должна быть лицензия, в том числе на сбор мусора, помимо наличия лицензии на транспортирование.

В соответствии со статьей 105 Закона о контрактной системе обжалование положений аукционной документации возможно в срок до окончания срока подачи заявок. В данном же случае, жалобщик принял участие в аукционе, подал заявку на участие и следовательно совершил конклюдентное действие на одобрение положений документации. С жалобой Заявитель обратился только после того, как не был определен победителем аукциона.

Довод заявителя о том, что заказчиком в составе лицензии требуются ФККО, которые фактически не используются (или их использование крайне маловероятно), относятся к обжалованию положений документации. А такое обжалование возможно только до срока окончания подачи заявок. В данном конкретном случае участник подал заявку, совершил конклюдентные действия, одобряющие установленные заказчиком требования и стал жаловаться только когда его не определили победителем.

Жалобы на положение документации не могут быть рассмотрены в ходе данного заседания Комиссии УФАС. Кроме того, статьей 10 ГК РФ установлен запрет на случаи злоупотребления правом.

Пунктом 18 Информационной карты установлено, что услуги должны оказываться участником имеющим действующую лицензию, в том числе, по сбору отходов. Как пояснил на заседании Комиссии представитель жалобщика, лицензии на сбор отходов у организации не имеется.

Таким образом, довод Заявителя в этой части не может быть рассмотрен Комиссией Управления.

Касаемо довода о том, что у Заказчика отсутствует согласование условий аукциона с уполномоченным органом исполнительной власти, не подтверждается. Заказчиком представлено письмо Департамента городского хозяйства города Севастополя от 03.12.2020 №8897/01-03-01.1-18/03/20) из которого следует, что документация составлена без замечаний.

Кроме того, Комиссией УФАС принимается во внимание тот факт, что жалобщик имеет только один неисполненный государственный контракт (со сроком исполнения до 31.12.2020г.) с ГБУ Москвы «Автомобильные дороги Троицкого и Новомосковского Административных округов города Москвы» на сумму 4,7 млн. рублей. При этом Заказчиком, в этом случае, письмом от 27.10.2020г. №07-131508 предъявлены требования о взыскании неустойки (штрафа, пени).

Представленная жалобщикам практика не корректна, так как приведенные примеры проведения аукционов не относятся к случаям аукционов, проведенных в соответствии с Постановлением Правительства №1133.

В силу части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Из приведенных положений Закона о контрактной системе следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы. Вместе с тем, Заявителем не представлено документальных подтверждений обоснованности доводов жалобы.

Учитывая изложенное, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что доводы Заявителя являются необоснованными.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе. Административным регламентом. Комиссия Управления,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Транс Эко» на действия Общества с ограниченной ответственностью «Благоустройство города «Севастополь» при проведении электронного аукциона для торгов по обращению с твердыми коммунальными отходами на оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов IV-V классов опасности с территории Ленинского муниципального образования города Севастополь на полигон ТКО «Первомайская балка». Лот №5, извещение №0400700013020000025, необоснованной.

2. Снять ограничения, установленные уведомлением Крымского УФАС России о принятии жалобы к рассмотрению от 31 декабря 2020 года № 8/5491с.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Дела об обжаловании решения контрольного органа в сфере закупок подведомственны арбитражному суду.


В рамках досудебного (внесудебного) обжалования могут быть обжалованы действия (бездействие) контрольного органа, его должностных лиц и решений, принятых (осуществляемых) ими в ходе исполнения контрольных функций в ФАС России, в порядке, предусмотренном Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14.

Председатель Комиссии



Е.К. Костюшин

Члены Комиссии:



В.М. Крутова

А.А. Соловьева