



Общество с Ограниченной Ответственностью
«Крым Эко Тех Сервис»

299045 г. Севастополь ул. Дм. Ульянова д. 20 кв.13 тел. +7978 70 39 704
ОГРН 1149204008029 ИНН 9201002646 КПП 920101001

Вх.№	0058с
« 14 »	01 / 2021 г.
Подпись	<i>[Signature]</i>

Исх.№ 14/01-02 от 14.01.2021

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым и г. Севастополю
295000, Республика Крым, г. Симферополь,
ул. Александра Невского, 1

Жалоба на действия (бездействия) заказчика

1. **Заказчик:** Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами в городе Севастополь Общество с ограниченной ответственностью «Благоустройство города «Севастополь» (сокращенное наименование ООО «БГС») Юридический адрес: 299011, г. Севастополь, ул. Ленина, д.48, офис 1, 2. Адрес для почтовой корреспонденции (фактический адрес): 299011, г. Севастополь, ул. Ленина, д.70. Служба закупок и снабжения – Черная Юлия Николаевна, тел. +7-978-258-35-56, эл. почта: juliabusikimizaf50@gmail.com.
2. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:** <https://www.rts-tender.ru/>.
3. **Номер извещения:** № 0400700013020000026.
4. **Наименование электронного аукциона:** Оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов IV-V классов опасности с территории Гагаринского муниципального образования города Севастополь на полигон ТКС «Первомайская балка». Лот №6.
5. **Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:** 01.12.2020 18:25 (МСК).

Доводы жалобы:

1. Согласно положениям информационной карты и технического задания Заказчик установил требование: Оказываемые услуги должны осуществляться лицом, имеющим действующую лицензию по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, с указанием в приложении к лицензии перечня работ:

- сбор и транспортирование отходов IV класса опасности.

При этом в соответствии со ст.1 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ (ред. от 07.04.2020) «Об отходах производства и потребления», сбор отходов – прием отходов в целях их дальнейшей обработки, утилизации, обезвреживания, размещения лицом, осуществляющим их обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение.

Как следует из аукционной документации, Исполнитель не производит обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение ТКО, т.о. требование о наличии в лицензии перечня работ – сбор отходов IV класса опасности – необоснованно и завышено, о чем было указано потенциальным участником в запросе на разъяснение от 23.12.2020.

В разъяснении от 25.12.2020г. №100526066, Заказчик ссылается на Соглашение с Департаментом городского хозяйства г. Севастополь от 14.08.2017 б/н об организации и осуществлении деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории города Севастополя (далее – Соглашение).

Соглашение заключено 14.08.2017 и на тот момент понятие сбор включало в себя «прием или поступление отходов от физических лиц и юридических лиц в целях дальнейшей обработки, утилизации, обезвреживания, транспортирования, размещения таких отходов».

Федеральный закон от 31.12.2017 №503-ФЗ изменил определение понятия «сбор отходов». И так, с 01.01.2018 сбор отходов – это «прием отходов в целях их дальнейшей обработки, утилизации, обезвреживания, размещения лицом, осуществляющим их обработку, обезвреживание, размещение», то есть именно своими силами.

Таким образом, с 01.01.2018 прием отходов в целях их дальнейшего транспортирования не является сбором отходов. Как следствие, с этой даты прием отходов только в целях их дальнейшего транспортирования не является лицензируемым видом деятельности.

Выводы:

1) Прием отходов лицами, осуществляющими исключительно транспортирование отходов, не является сбором отходов;

2) Лица, принимающие отходы и осуществляющие исключительно транспортирование принятых отходов, не должны иметь лицензию на деятельность по сбору отходов I-IV классов опасности.

Таким образом, требование Заказчика от Исполнителя наличия лицензии с перечнем работ – сбор отходов должно быть неразрывно связано с требованием наличия как минимум одного из следующих видов работ: обработка, утилизация, обезвреживание, размещение.

Кроме того, Заказчик в своем разъяснении от 25.12.2020г. №100526066 указывает, что «Мероприятия по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов не относятся к предмету предлагаемого к заключению договора и не будут являться предметом правоотношений между Региональным оператором и потенциальным участником».

Отсюда следует, что Заказчик вводит в заблуждение потенциальных участников, требуя наличия лицензии с перечнем работ - сбор отходов IV класса опасности, которые фактически не будут осуществляться, поскольку прием отходов только в целях их дальнейшего транспортирования не является лицензируемым видом деятельности. Кроме того, данное требование ограничивает потенциальный круг участников и нарушает п.2 ч.1 ст.64 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон 44-ФЗ), а именно установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе, поскольку участник не имеющий лицензии с перечнем работ – сбор не сможет принять участие в закупке, хотя на самом деле фактически услуги будут оказываться по транспортированию отходов (перевозке), т.е. такой участник мог бы принять участие в закупке.

Также в разъяснении от 25.12.2020г. №100526066 Заказчик указывает на то, что является Региональным оператором по сбору, транспортированию и утилизации отходов. Данный факт не соответствует действительности, поскольку в соответствии со ст.1 Федерального Закона от 24.06.1998 №89-ФЗ (ред. от 07.04.2020) «Об отходах производства и потребления», утилизация отходов – использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерации), извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперации), а также использование твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов) после извлечения из них полезных компонентов на объектах обработки, соответствующих требованиям, предусмотренным пунктом 3 статьи 10 настоящего Федерального закона (энергетическая утилизация). Кроме того, утилизация является лицензируемым видом деятельности, и соответственно для выполнения этого вида деятельности у Заказчика должна быть лицензия. Согласно данным официального сайта ООО «БГС» - <http://sevblago.ru>, такой лицензии у Заказчика нет. Тем самым, Заказчик вводит в заблуждение потенциальных участников, указывая, что является Региональным оператором по сбору, транспортированию и утилизации отходов.

2. Пп.5 п.13 Технического задания установлены требования к Исполнителю о наличии материально-технической базы:

- бункера-накопителя объемом 8 м3;

- контейнеры объемом 0,12-1,2 м3 (евро контейнеры пластиковые).

Согласно положениям статьи 33 Закона 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. Требования к предмету закупки должны быть обоснованы и обусловлены реальными потребностями Заказчика. Иными словами, составляя техническое задание, следует понимать реальное значение каждого устанавливаемого критерия, и Заказчик должен быть готов объяснить, зачем он был установлен. Однако, в силу неверного трактования понятия «сбор отходов», Заказчик вменяет Исполнителю в обязанность иметь в наличии контейнерный парк, тем самым вменяет функцию по организации накопления отходов.

Для реализации Договора Исполнитель обязан установить 821 контейнер. Данное количество является значительным для любого потенциального Участника. Такое количество контейнеров могут позволить лишь ограниченное количество Участников.

Согласно п.13(1) Правил обращения с отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 №1156, региональный оператор ежегодно, не позднее 25 декабря года, предшествующего году фактического размещения контейнеров и бункеров, направляет в орган местного самоуправления, уполномоченный на ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, сведения о количестве планируемых к размещению контейнеров и бункеров с указанием их объема и о местах (площадках) накопления, на которых планируется разместить такие контейнеры и бункера.

Согласно п.90 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 №484 (в ред. от 15.12.2018), необходимая валовая выручка регионального оператора определяется в соответствии с методическими указаниями как сумма необходимой валовой выручки организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, включая обработку, в том числе собственная необходимая валовая выручка регионального оператора, относимая на такие виды деятельности, расходов на транспортирование твердых коммунальных отходов, а также расходов на приобретение контейнеров и бункеров для накопления твердых коммунальных отходов и их содержание, уборку мест погрузки твердых коммунальных отходов и расходов.

Расходы на приобретение контейнеров и бункеров и их содержание определяются в размере, не превышающем 1 процента необходимой валовой выручки регионального оператора не очередной период регулирования.

Учитывая вышеизложенные требования законодательства, **приобретение контейнеров (бункеров) для накопления твердых коммунальных отходов, их ремонт, а также текущая уборка мест погрузки отходов возложены на регионального оператора и являются его прямой обязанностью и должны осуществляться за счет утвержденного тарифа.**

По мнению ООО «КрымЭкоТехСервис», Заказчик неправомерно объединил в одном лоте оказание услуг и установку контейнеров. Результатом такого объединения является необоснованное ограничение количества участников аукциона ввиду того, что оказание услуг и установка (собственных либо находящихся на праве иного владения, пользования) контейнеров представлены на разных товарных рынках, на каждом из которых имеется круг потенциальных участников торгов, готовых выполнить эти работы, **нарушен п.2 ч.1 т.64 Федерального закона 44-ФЗ.**

На основании вышеизложенного, прошу

1. Приостановить торги до рассмотрения жалобы по существу.
2. Рассмотреть жалобу и признать ее обоснованной.
3. Принять решение об аннулировании торгов и выдать соответствующее предписание.

Директор



С.В.Мякенко