



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Крым и городу Севастополю  
(Крымское УФАС России)

ул. Александра Невского, д. 1,  
г. Симферополь, Республика Крым, 295000  
тел. (3652) 54-46-38, факс (3652) 25-24-31  
[to82@fas.gov.ru](mailto:to82@fas.gov.ru) <http://www.krym.fas.gov.ru>

29.01.2021 № 8/0252с

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ОРГАНИЗАТОР ТОРГОВ:**

**Департамент городского  
хозяйства г. Севастополя**

ул. Ленина, д. 2,  
г. Севастополь, 299011  
[zakupki@fskr92.ru](mailto:zakupki@fskr92.ru)

**ЗАЯВИТЕЛЬ:**

**Общество с ограниченной  
ответственностью  
«Направление поиска»**

пр-д. Воронежский, д.5, лит. А,  
оф.16, г. Краснодар, 350001  
[napravleniyepoiska@mail.ru](mailto:napravleniyepoiska@mail.ru)

**ЭЛЕКТРОННАЯ ПЛОЩАДКА:**

**Общество с ограниченной  
ответственностью «РТС-Тендер»**

Набережная Тараса Шевченко,  
д. 23-А, Бизнес-центр  
«Башня-2000», 25 этаж,  
г. Москва, 121151,  
[ko@rts-tender.ru](mailto:ko@rts-tender.ru)

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 092/10/18.1-10/2021

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном  
статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года  
№ 135 – ФЗ «О защите конкуренции»

г. Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 27 января 2021 года.

Решение изготовлено в полном объеме 29 января 2021 года.

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее – Управление) в составе: Костюшин Е.К. – руководитель Управления, председателя Комиссии; Соловьева А.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, рекламы и контроля закупок города Севастополя (далее – Отдел) Управления, член Комиссии; Белоус Е.В. – специалист-эксперт Отдела Управления, член Комиссии, при очном участии представителей Департамента городского хозяйства г. Севастополя: Вышковского С.В. (доверенность №3 от 11.01.2021г.), Аношенко Ю.В. (доверенность №13 от 19.01.2021г.) представитель Общества с ограниченной ответственностью «Направление поиска» посредством интернет-видеоконференции через программу «TrueConf» не подключался, очное участие не принимал, о дате, времени и

месте рассмотрения жалобы посредством интернет-видеоконференции уведомлен надлежащим образом, рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Направление поиска» (далее – Заявитель) на действия Департамента городского хозяйства г. Севастополя (далее – Заказчик) при проведении предварительного отбора (ПП РФ 615) на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Севастополя (ремонт крыши, ремонт внутридомовых инженерных систем, в т.ч. подвальных помещений, ремонт и (или) утепление фасада, ремонт фундамента, извещение №017420000392000014 (далее – Торги), заслушав пояснения представителя Организатора торгов, рассмотрев представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

#### УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении Торгов размещено на Официальный сайт Российской Федерации <http://zakupki.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Изучением информации, размещенной на сайте (извещение №017420000392000014) Комиссией Управления установлено, что объектом торгов является проведение предварительного отбора (ПП РФ 615) на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Севастополя (ремонт крыши, ремонт внутридомовых инженерных систем, в т.ч. подвальных помещений, ремонт и (или) утепление фасада, ремонт фундамента.

Принимая во внимание, что процедура отбора подрядных организаций является процедурой торгов, рассмотрение жалоб на проведение предварительного отбора по формированию реестра квалифицированных подрядных организаций в сфере капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома, электронного аукциона на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, осуществляется антимонопольным органом в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Заявитель считает, что Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций. В своей жалобе утверждает следующее: «...06.11.2020г. Заказчиком на электронной площадке <http://www.rts-tender.ru> размещено извещение о проведении предварительного отбора подрядных организаций № 039Я10-КР/СМР-2020 (номер закупки РТС192А200014)

*Предмет предварительного отбора: включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Севастополя.*

*ООО «Направление Поиска» была подана заявка на участие в указанной процедуре. В соответствии с протоколом проведения предварительного отбора от 21.12.2020 г. ООО «Направление Поиска» отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций.*

*Причина отказа: не соответствие заявки разделу VI конкурсной документации Требования к минимальному количеству квалифицированного персонала, входящего в штат участника предварительного отбора.*

*Считаем данный отказ незаконным и необоснованным по следующим основаниям.*

1. Заказчик необоснованно установил повышенные требования к количеству работников участника отбора, состоящих в национальном реестре специалистов

*Требования к персоналу участников предварительного отбора установлены п.п. «о» п.23 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016г. №615 (далее – Положение).*

о) наличие в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса РФ квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса РФ;

Указанные нормы ГрК РФ (пункт 1 и пункт 2 ч.6 ст.55.5) определяет минимальные требования к членам саморегулируемой организации, устанавливаемые в стандартах саморегулируемой организации и во внутренних документах саморегулируемой организации.

п.1 квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, самостоятельно организующим выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства; - наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем один лет;

п.2.требования к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 настоящего Кодекса (далее также - специалисты), - не менее чем два специалиста по месту основной работы.

Сопоставление п.п. «о» п.28 Положения и п.1 и 2 ч.б. ст.55.5 ГрК РФ позволяет сделать вывод, что при проведении предварительного отбора Заказчик вправе установить в документации требование о наличии в штате участника отбора определенного количества работников (не менее 2 человек) имеющих высшее образование соответствующего профиля и опыт работы по специальности не менее чем 5 лет.

У Заказчика отсутствуют полномочия устанавливать требование о том, какое количество работников участника отбора из общего числа должно при этом состоять в национальном реестре специалистов. Право на установление количества специалистов, состоящих в национальном реестре, принадлежит исключительно саморегулируемой организации

В документации о проведении предварительного отбора, утвержденной Департаментом городского хозяйства г. Севастополя было установлено:

VI. Требования к минимальному количеству квалифицированного персонала, входящего в штат участника предварительного отбора

Участник предварительного отбора, должен иметь в штате следующий квалифицированный персонал:

№	Должность	Образование, специальность	Стаж работы по специальности	Наименование специальностей	Количество
	Специалист юридического лица/индивидуального предпринимателя	Высшее, соответствующего профиля	не менее 5 лет в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства	Должны соответствовать приложению № 2 к Приказу Минстроя России от 06.04.2017 №688/пр	4

а) 4 (четыре) работника юридического лица/индивидуального предпринимателя должны быть включены в национальный реестр специалистов в области строительства.

Как уже указывалось выше, у Заказчика отсутствует право устанавливать требование к участнику отбора в части превышения количества специалистов, состоящих в национальном реестре.

В связи с этим, отказ ООО «Направление Поиска» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций является необоснованным.

#### 2.Нарушение принципа равенства для участников предварительного отбора.

Предварительный отбор проводится в каждом субъекте не реже одного раза в квартал, по итогам которого формируется реестр квалифицированных подрядных организаций (п.4 и п.5 Положения).

Срок, на который подрядные организации включаются в реестр составляет три года. Указанный реестр формируется накопительным методом. То есть, к ранее включенным организациям добавляются новые по итогам очередного предварительного отбора.

В соответствии с п.3. Положения одним из принципов привлечения подрядных организаций является создание равных условий для участников предварительного отбора.

Однако при ранее проведенных отборах квалифицированных подрядных организаций Заказчик предъявлял иные требования к персоналу участников.

Так при проведении предварительного отбора №020/ПО-КР/СМР-2018 (номер закупки в ЕИС 017420000391800001) Заказчик установил следующие требования к сотрудникам.

VI. Требования к минимальному количеству квалифицированного персонала, входящего в штат участника предварительного отбора

Участник предварительного отбора, должен иметь в штате следующий квалифицированный персонал:

№п/п	Должность	Образование, специальность	Стаж работы по специальности	Наименование специальностей высшего образования	Количество человек
1	Руководитель организации/индивидуальный предприниматель	Высшее, соответствующего профиля	не менее 7 лет по специальности	Должны соответствовать приложению № 2 к Приказу Минстроя России от 06.04.2017 № 688/пр	
2	Специалист юридического лица/индивидуального предпринимателя	Высшее, соответствующего профиля	не менее 5 лет в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства		

а) Из требуемого количества квалифицированного персонала 2 (два) работника юридического лица/индивидуального предпринимателя должны быть включены в национальный реестр специалистов в области строительства.

Таким образом, ранее в реестр были включены организации, у которых количество сотрудников, состоящих в национальном реестре, составляло два человека. В этой связи, установление требования о наличии четырех человек в национальном реестре при проведении отбора № 039/ПО-КР/СМР-2020 нарушает принцип равенства участников и является незаконным...».

С доводами жалобы Организатор торгов не согласен, считает их необоснованными на следующем основании: «...В соответствии с п. 15 «Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее - «Положение») комиссия по проведению предварительного отбора осуществляет рассмотрение заявок на участие в предварительном отборе на соответствие требованиям, установленным пунктом 30 Положения, ведет и оформляет необходимые протоколы по всем процедурам, проводимым в ходе осуществления предварительного отбора, рассматривает вопрос о включении (об отказе во включении) участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций и другие действия в соответствии с настоящим Положением.

В соответствии с п.53 Положения решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения;  
 б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

В составе своей заявки ООО «Направление поиска» предоставило 6 сотрудников, из которых только у 2 (двух) сотрудников имеется удостоверение о повышении квалификации и только 2 (два) работника включены в национальный реестр специалистов в области строительства.

Разделом VI документации установлено, что участник предварительного отбора, должен иметь в штате следующий квалифицированный персонал:

«VI. Требования к минимальному количеству квалифицированного персонала, входящего в штат участника предварительного отбора

Участник предварительного отбора, должен иметь в штате следующий квалифицированный персонал:

п/п	Должность	Образование, специальность	Стаж работы по специальности	Наименование специальностей высшего образования	Количество человек
1	Специалист юридического лица/индивидуального предпринимателя	Высшее, Соответствующего профиля	не менее 5 лет в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства	Должны соответствовать приложению №2 к Приказу Минстроя России от 06.04.2017 №688/пр	4

а) 4 (четыре) работника юридического лица/индивидуального предпринимателя должны быть включены в национальный реестр специалистов в области строительства.

Образование и стаж работы сотрудников, заявленных участником предварительного отбора в качестве квалифицированного персонала, должны соответствовать требованиям саморегулируемой организации (членом которой является участник предварительного отбора) к выдаче свидетельства о допуске к группе видов работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства.

б) Специалисты обязаны работать в организации или у индивидуального предпринимателя на основании трудового договора, заключенного в порядке, установленном Трудовым кодексом Российской Федерации. При этом работа в организации или у индивидуального предпринимателя для указанных специалистов должна являться основной (не по совместительству).

в) Все работники обязаны не реже одного раза в 5 лет получать дополнительное профессиональное образование соответствующего профиля с проведением их аттестации.

г) Стаж работы по специальности считается с момента начала трудовой деятельности в соответствии с данными трудовой книжки.

д) Документы, подтверждающие наличие квалифицированного персонала: дипломы, аттестаты, сертификаты (удостоверения), предоставляются в соответствии с подпунктом «в» пункта 3.3.2 Документации.»

Согласно подпунктом о) п. 23 Положения при проведении предварительного отбора устанавливаются следующие требования к участникам предварительного отбора наличие в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации

Согласно части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации требования к членам саморегулируемой организации, устанавливаемые в стандартах саморегулируемой организации и во внутренних документах саморегулируемой организации, не могут быть ниже чем минимально установленные в настоящей части:

квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, самостоятельно организующим выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, - наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет; требования к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 настоящего Кодекса (далее также - специалисты), - не менее чем два специалиста по месту основной работы.

Анализ изложенных правовых норм свидетельствует о том, что в штате участника предварительного отбора, подавшего заявку, должно находиться не менее, чем два специалиста, сведения о которых включены в соответствующие национальные реестры специалистов, если иное не установлено в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора.

При этом в Разделе VI документации установлено, что участник предварительного отбора, должен иметь в штате следующий квалифицированный персонал:

а) 4 (четыре) работника юридического лица/индивидуального предпринимателя должны быть включены в национальный реестр специалистов в области строительства.

Таким образом, требования, заявленные к участникам предварительного отбора, в полном объеме соответствуют пункту 23 Положения и ст. 55.5 ГрК РФ.

Из представленных в составе заявки Участника специалистов, только 2 (два) соответствуют требованиям документации предварительного отбора.

Таким образом, Участником (Заявителем) допущены существенные нарушения действующего законодательства и условий Документации о проведении предварительного отбора, повлекшие за собой обоснованное принятие Органом по ведению Реестра обжалуемого решения об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Отдельно отметим, что увеличение в документации о проведении предварительного отбора количества специалистов, которые должны быть включены в национальный реестр специалистов в области строительства, обусловлено увеличением количества объектов в одном контракте с одной стороны и невозможностью проведения надлежащего контроля за проведением строительно-монтажных работ со стороны всего двух надлежащих специалистов, с другой...»

В связи с отключением электроэнергии в здании Севастопольского отдела Крымского УФАС Комиссия Управления приняла решение перенести рассмотрение жалобы Заявителя на 27 января 2021 года в 12 часов 00 минут.

Так, 27 января 2021 года состоялось повторное рассмотрение дела №092/10/18.1-652/2020. Представители Организатора торгов приняли очное участие, в то время как представитель

Заявителя повторно участие не принял ни посредством удаленного доступа, ни посредством очного участия.

27 января 2021 года в 12 часов 21 минуту сделан звонок Заявителю по телефонному номеру +7 (918) 007 67 67. Представитель Заявителя по телефону подтвердила, что данный номер принадлежит ООО «Направление поиска» однако не смогла пояснить: почему никто от их организации не подключился по видеоконференции. Также представитель Заявителя сказала, что передаст директору Общества информацию о том, что рассматривается поданная жалоба. До 12 часов 30 минут никто от ООО «Направление поиска» не подключился.

Ранее, уведомлением о переносе и точном времени и месте рассмотрения жалобы было направлено по электронной почте: [npravleniyepoiska@mail.ru](mailto:npravleniyepoiska@mail.ru) 21 января 2021 года в 15 часов 07 минут (03:07 PM).

В ходе заседания комиссии представлены дополнительные возражения Организатора торгов: «...В соответствии с проведенным заседанием Управления Федеральной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское У ФАС), считаем необходимым дополнить ранее данные возражения:

1. Относительно представленных Заявителем документов о сотрудниках и необходимости повышения их квалификации.

В соответствии с п. 15 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее - «Положение») комиссия по проведению предварительного отбора осуществляет рассмотрение заявок на участие в предварительном отборе на соответствие требованиям, установленным пунктом 30 Положения, ведет и оформляет необходимые протоколы по всем процедурам, проводимым в ходе осуществления предварительного отбора, рассматривает вопрос о включении (об отказе во включении) участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций и другие действия в соответствии с настоящим Положением.

В соответствии с п.53 Положения решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

- а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения;
- б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения;
- в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

Разделом VI документации установлено, что участник предварительного отбора, должен иметь в штате следующий квалифицированный персонал:

«VI. Требования к минимальному количеству квалифицированного персонала, входящего в штат участника предварительного отбора

Участник предварительного отбора, должен иметь в штате следующий квалифицированный персонал:

п/п	Должность	Образование, специальность	Стаж работы по специальности	Наименование специальностей высшего образования	Количество человек
1	Специалист юридического лица/индивидуального предпринимателя	Высшее, соответствующего профиля	не менее 5 лет в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства	Должны соответствовать приложению № 2 к Приказу Министра России от 06.04.2017 № 688/пр	4

а) 4 (четыре) работника юридического лица/индивидуального предпринимателя должны быть включены в национальный реестр специалистов в области строительства.

Образование и стаж работы сотрудников, заявленных участником предварительного отбора в качестве квалифицированного персонала, должны соответствовать требованиям саморегулируемой организации (членом которой является участник предварительного отбора) к выдаче свидетельства о допуске к группе видов работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства.

б) Специалисты обязаны работать в организации или у индивидуального предпринимателя на основании трудового договора, заключенного в порядке, установленном Трудовым кодексом Российской Федерации. При этом работа в организации или у индивидуального предпринимателя для указанных специалистов должна являться основной (не по совместительству).

в) Все работники обязаны не реже одного раза в 5 лет получать дополнительное профессиональное образование соответствующего профиля с проведением их аттестации.

г) Стаж работы по специальности считается с момента начала трудовой деятельности в соответствии с данными трудовой книжки.

д) Документы, подтверждающие наличие квалифицированного персонала: дипломы, аттестаты, сертификаты (удостоверения), предоставляются в соответствии с подпунктом «в» пункта 3.3.2 Документации;»

Пункт 6 статьи 55.5-1 ГрК РФ устанавливает минимальные требования к физическим лицам - специалистам в области строительства:

- 1) наличие высшего образования по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства;
- 2) наличие стажа работы в организациях строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства на инженерных должностях не менее чем три года;
- 3) наличие общего трудового стажа по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства не менее чем десять лет;
- 4) повышение квалификации специалиста по направлению подготовки в области строительства не реже одного раза в пять лет;
- 5) наличие разрешения на работу (для иностранных граждан).

Указанные требования ГрК РФ корреспондируют нормам п. 38 Положения, в соответствии с которыми при проведении предварительного отбора устанавливаются следующие требования к участникам предварительного отбора наличие «копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа, копия штатного расписания, штатно- списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек и (или) сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации, копии дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала»

В соответствии с вышеуказанными нормами Уполномоченным органом разработана документация о проведении предварительного отбора подрядных организаций, куда включены соответствующие требования.

Каких-либо претензий относительно документации о проведении предварительного отбора подрядных организаций ООО «Направление поиска» ранее не заявлялось, просьб о её разъяснении в Уполномоченный орган не поступало.

В составе своей заявки ООО «Направление поиска» предоставило 6 сотрудников, согласно штатно-списочного состава: Рогальская А.И., Рутковский И.А., Рутковский М.А., Карпов А.Ю., Бачев А.Ю., Донченко Е.Ю.

Из них Рутковский М.А. и Карпов А.Ю. не являются специалистами лет в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, а являются специалистами в области проектирования, что подтверждается копиями трудовых книжек ( Карпов А.Ю. с 2009 г. осуществляет трудовую деятельность в ООО «Направление поиска» в должности инженера-проектировщика, Рутковский М.А с 2009 г. инженер-проектировщик, с 2011 ведущий-инженер проектировщик, с 2016 главный инженер).

Рутковский И.А. за последние 5 лет в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства не работал, так как с 2008 г. работает в должности директора, а с 2019 года в должности заместителя директора, то есть имеет лишь управленческий опыт.

Опыт и специальность Рогальской А.И. не подтверждены, так как Заявителем не предоставлена копия трудовой книжки. Бачев А.Ю., Донченко Е. являются специалистами в области строительства, однако не включены в национальный реестр специалистов в области строительства.

Повышение квалификации Заявителем представлено лишь на 2 человек, на Рутковского И.А. и на Рутковского М.А., при этом Рутковский М.А. входит в Национальный реестр специалистов в области проектирования (во включении в Национальный реестр специалистов в области строительства ему в 2017 году отказано), а Рутковский И. А. входит в Национальный реестр специалистов в области строительства.

Таким образом, требованиям ГрК РФ, Положения и Документации в ООО «Направление поиска» соответствует лишь один человек: Рутковский И.А., а, значит, Заявитель не соответствует требованиям, установленным пунктами 23, 38 Положения.

2. Относительно ранее данных пояснений по требованиям, включенным в Документацию.

Согласно подпунктом о) п. 23 Положения при проведении предварительного отбора устанавливаются следующие требования к участникам предварительного отбора наличие в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации

Согласно части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации требования к членам саморегулируемой организации, устанавливаемые в стандартах саморегулируемой организации и во внутренних документах саморегулируемой организации, не могут быть ниже чем минимально установленные в настоящей

части: квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, самостоятельно организующим выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, - наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет; требования к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 настоящего Кодекса (далее также - специалисты), - не менее чем два специалиста по месту основной работы.

Анализ изложенных правовых норм свидетельствует о том, что в штате участника предварительного отбора, подавшего заявку, должно находиться не менее, чем два специалиста, сведения о которых включены в соответствующие национальные реестры специалистов, если иное не установлено в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора. При этом в Разделе VI документации установлено, что участник предварительного отбора, должен иметь в штате следующий квалифицированный персонал:

а) 4 (четыре) работника юридического лица/индивидуального предпринимателя должны быть включены в национальный реестр специалистов в области строительства.

Таким образом, требования, заявленные к участникам предварительного отбора, в полном объеме соответствуют пункту 23 Положения и ст. 55.5 ГрК РФ.

Из представленных в составе заявки Заявителя специалистов, как ранее уже отмечалось, только 1 (один) соответствует требованиям документации предварительного отбора.

Таким образом, Участником (Заявителем) допущены существенные нарушения действующего законодательства и условий Документации о проведении предварительного отбора, повлекшие за собой обоснованное принятие Органом по ведению Реестра обжалуемого решения об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Отдельно отметим, что увеличение в документации о проведении предварительного отбора количества специалистов, которые должны быть включены в национальный реестр специалистов в области строительства, обусловлено увеличением количества объектов в одном контракте с одной стороны и невозможностью проведения надлежащего контроля за проведением строительно-монтажных работ со стороны всего двух надлежащих специалистов, с другой.

При этом, необходимость обеспечения реализации комплекса мер, направленных на осуществление надлежащего контроля качества капитального ремонта, предусмотрена в протоколе совещания, состоявшегося 14 октября 2020 года в аппарате уполномоченного представителя Президента РФ в Южном федеральном округе.

На основании вышеизложенного считаем жалобу ООО «Направление поиска» необоснованной...

Комиссия Управления, изучив все имеющиеся в деле материалы и документы, доводы жалобы, возражения Организатора торгов, установила следующее:

Жалоба Общество с ограниченной ответственностью «Направление поиска» подана по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

1. Относительно довода Заявителя, в части установления Организатором торгов завышенных требований к количеству работников участника отбора, Комиссия Управления поясняет следующее.

Требование о минимальном количестве специалистов и их квалификации установлены в документации. Таким образом, довод о том, что Организатором торгов установлены завышенные требования относится к обжалованию документации, а не деятельности комиссии Организатора торгов.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в



исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Заявитель до срока окончания подачи заявок не подавал жалоб на порядок подачи заявок. За разъяснением положений документации не обращался, подал жалобу только после того, как его заявка была отклонена.

2. Относительно доводов Заявителя в части отклонения его заявки Комиссия Управления поясняет следующее.

В соответствии с пунктом 15 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее - «Положение») комиссия по проведению предварительного отбора осуществляет рассмотрение заявок на участие в предварительном отборе на соответствие требованиям, установленным пунктом 30 Положения, ведет и оформляет необходимые протоколы по всем процедурам, проводимым в ходе осуществления предварительного отбора, рассматривает вопрос о включении (об отказе во включении) участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций и другие действия в соответствии с настоящим Положением.

В соответствии с пунктом 53 Положения решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

Разделом VI документации установлены Требования к минимальному количеству квалифицированного персонала, входящего в штат участника предварительного отбора.

За разъяснением положений документации Заявитель не обращался. Подав заявку на участие в предварительном отборе, жалобщик выразил согласие на условия установленные Организатором торгов в документации.

В составе своей заявки ООО «Направление поиска» предоставило 6 сотрудников, согласно штатно-списочного состава: Рогальская А.И., Рутковский И.А., Рутковский М.А., Карпов А.Ю., Бачев А.Ю., Донченко Е.Ю.

Из них Рутковский М.А. и Карпов А.Ю. не являются специалистами лет в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, а являются специалистами в области проектирования, что подтверждается копиями трудовых книжек (Карпов А.Ю. с 2009 г. осуществляет трудовую деятельность в ООО «Направление поиска» в должности инженера-проектировщика, Рутковский М.А с 2009 г. инженер-проектировщик, с 2011 ведущий-инженер проектировщик, с 2016 главный инженер).

Рутковский И.А. за последние 5 лет в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства не работал, так как с 2008 г. работает в должности директора, а с 2019 года в должности заместителя директора, то есть имеет лишь управленческий опыт.

Опыт и специальность Рогальской А.И. не подтверждены, так как Заявителем не предоставлена копия трудовой книжки.

Бачев А.Ю., Донченко Е. являются специалистами в области строительства, однако не включены в национальный реестр специалистов в области строительства.

Повышение квалификации Заявителем представлено лишь на 2 человек, на Рутковского И.А. и на Рутковского М.А., при этом Рутковский М.А. входит в Национальный реестр

специалистов в области проектирования (во включении в Национальный реестр специалистов в области строительства ему в 2017 году отказано), а Рутковский И. А. входит в Национальный реестр специалистов в области строительства.

Таким образом, требованиям ГрК РФ, Положения и Документации в ООО «Направление поиска» соответствует лишь один человек: Рутковский И.А., а, значит, Заявитель не соответствует требованиям, установленным пунктами 23, 38 Положения.

При рассматриваемых обстоятельствах, с учетом положений действующего законодательства, в действиях Организатора торгов не установлено нарушений порядка проведения торгов. Заявителем не представлено документальных подтверждений обоснованности доводов жалобы.

Таким образом, доводы Заявителя не находят своего подтверждения.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Направление поиска» на действия Департамента городского хозяйства г. Севастополя при проведении предварительного отбора (ПП РФ 615) на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Севастополя (ремонт крыши, ремонт внутридомовых инженерных систем, в т.ч. подвальных помещений, ремонт и (или) утепление фасада, ремонт фундамента, извещение №017420000392000014, необоснованной.

2. Снять ограничения, установленные уведомлением Крымского УФАС России о принятии жалобы к рассмотрению от 15 января 2021 года № 8/0073с.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1, статьей 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Дела об обжаловании решения и (или) предписания антимонопольного органа подведомственны арбитражному суду.

Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

В случае, если решение и (или) предписание антимонопольного органа обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа, принятые по делу о нарушении антимонопольного законодательства акты могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение одного месяца с момента вступления в силу решения коллегиального органа федерального антимонопольного органа.

В случае принятия заявления об обжаловании предписания к производству арбитражного суда исполнение предписания антимонопольного органа приостанавливается до дня вступления решения арбитражного суда в законную силу.

**Председатель Комиссии**

**Члены Комиссии:**

**Е.К. Костюшина**

**А.А. Соловьева**

**Е.В. Белоус**