



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России)

ул. Александра Невского, д. 1,
г. Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. (3652) 54-46-38, факс (3652) 25-24-31
to82@fas.gov.ru http://www.krym.fas.gov.ru

31.03.2021 № 8/0941с

На № _____ от _____

ОРГАНИЗАТОР ТОРГОВ:

Департамент сельского хозяйства
и потребительского рынка
г. Севастополя

ул. Партизанская, д. 4А,
г. Севастополь, 299008
depсхpr@sev.gov.ru

ЗАЯВИТЕЛЬ:

Индивидуальный
предприниматель Белов А.В.

ул. Герцена, д.1, г. Новороссийск,
Краснодарский край, 353912
vladyakovleff@mail.ru

ЭЛЕКТРОННАЯ ПЛОЩАДКА:

Акционерное общество
«Сбербанк-АСТ»

ул. Большая Якиманка, д. 23,
г. Москва, 119180,
info@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 092/10/18.1-84/2021

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном
статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года

№ 135 – ФЗ «О защите конкуренции»

г. Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 29 марта 2021 года.

Решение изготовлено в полном объеме 30 марта 2021 года.

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее – Управление) в составе: Костюшин Е.К. – руководитель Управления, председателя Комиссии; Соловьева А.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, рекламы и контроля закупок города Севастополя (далее – Отдел) Управления, член Комиссии; Белоус Е.В. – специалист-эксперт Отдела Управления, член Комиссии, при подключении посредством интернет-видеоконференции через программу «TrueConf» представителя Индивидуального предпринимателя Белова А.В.: Питомца И.В. (доверенность №1 от 22.03.2021г.), представитель Департамент сельского хозяйства и потребительского рынка г. Севастополя посредством интернет-видеоконференции через программу «TrueConf» не подключался, очное участие не принимал, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством интернет-видеоконференции уведомлен надлежащим образом, рассмотрев жалобу Индивидуального предпринимателя Белова А.В. (далее – Заявитель) на действия Департамента сельского хозяйства и потребительского рынка г. Севастополя (далее – Организатор торгов) при проведении аукциона на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на земельных участках, находящихся в

собственности города Севастополя, извещение №SBR012-2102200027 (далее – Торги), заслушав пояснения представителя Организатора торгов, рассмотрев представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении Торгов размещено на электронной торговой площадке Акционерного общества «Сбербанк-АСТ».

Заявитель считает, что Организатор торгов неправомерно установил требования к участникам аукциона. В своей жалобе утверждает следующее: «...Довод 1. В соответствии с нормами, предусмотренными пунктом 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти* органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В тоже время, Извещением № И1-2021 (номер процедуры SBR012-2102200027) о проведении аукциона установлены исчерпывающие требования (раздел Особые условия), в частности по лотам 24, 27, о допуске к участию исключительно лиц, являющихся инвалидами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей в городе Севастополе.

Указанным требованием, Департамент ограничивает конкуренцию при проведении закупочной процедуры путем не допуска лиц, ведущих законную предпринимательскую деятельность и оплачивающих патентный налог в бюджет города Севастополя, однако в виду жизненных обстоятельств, имеющих регистрацию в другом городе.

Довод 2.

Дополнительно сообщаю, что указанным требованием. Департамент ограничивает конкуренцию при проведении закупочной процедуры путем не только не допуска лиц, зарегистрированных в качестве Индивидуальных предпринимателей за пределами города Севастополя, но и также лиц, которые не являются инвалидами.

Так как предметом торгов является право заключение договора на размещение нестационарных торговых объектов, считаю, что данное требование в нарушение положений пункта 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции, является необоснованно ограничивающим конкуренцию...».

С доводами жалобы Организатор торгов не согласен, считает их необоснованными по следующим основаниям: «...Основания для отказа претенденту в допуске к участию в аукционе на размещение нестационарных торговых объектов (далее - НТО) на территории города Севастополя, проводимому на электронной торговой площадке АО «Сбербанк-АСТ», номер процедуры SBR012-2102200027 (далее - Аукцион), оспариваемые Заявителем, а именно отказ в допуске к участию в аукционе в случае подачи заявки на участие в аукционе претендентом, не являющимся инвалидом, зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя в городе Севастополе, в случае проведения аукциона, участниками которого могут быть только инвалиды, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей в городе Севастополе, установлены в соответствии с подпунктом 5 пункта 6.2 Порядка размещения НТО на территории города Севастополя, утвержденного постановлением Правительства Севастополя от 17.12.2019 № 700-ПП «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Севастополя» с изменениями и дополнениями (далее - Постановление Правительства Севастополя № 700-ПП).

Места, предназначенные для размещения НТО инвалидами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей в городе Севастополе, определены Схемой размещения НТО на территории города Севастополя, утвержденной постановлением Правительства Севастополя от 27.12.2019 № 701-ПП «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Севастополя» с изменениями и дополнениями (далее - Постановление Правительства Севастополя № 701-ПП).

Пунктом 2 части 1 статьи 6 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 381-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится разработка и принятие законов субъектов Российской Федерации, иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования торговой деятельности.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 39.33, частью 1 статьи 39.36 Земельного кодекса РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ, частью 1 статьи 10 Федерального закона № 381-ФЗ размещение НТО на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения НТО с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов. Схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 6 Федерального закона № 381-ФЗ полномочиями местного самоуправления в части разработки и утверждения Схемы размещения НТО наделено Правительство Севастополя.

Пунктами 2 и 7 статьи 5 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» указывается, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации в области социальной защиты и социальной поддержки инвалидов имеют право принятия в соответствии с федеральными законами законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, а также содействия трудовой занятости инвалидов, в том числе стимулирования создания специальных рабочих мест для их трудоустройства, а также определения порядка проведения специальных мероприятий для предоставления инвалидам гарантий трудовой занятости.

Таким образом, условия, оспариваемые Заявителем, установлены действующими нормативными правовыми актами города Севастополя, принятыми Правительством Севастополя в соответствии с полномочиями и в пределах предмета ведения, что подтверждается, в том числе, Федеральной антимонопольной службой Российской Федерации (копия письма ФАС России прилагается).

Также Постановление 700-ПП прошло обязательную процедуру оценки регулирующего воздействия, включающее в себя публичные консультации по проекту правового акта (копия экспертного заключения Департамента экономического развития города Севастополя прилагается).

Считаем необходимым указать, что процедурой аукциона № SBR012-2102200027, приостановленной по жалобе Заявителя, выставлено на торги 27 мест размещения НТО, из которых для размещения НТО инвалидами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей в городе Севастополе предназначены 2, что составляет менее 10%.

В целом же Схемой размещения НТО на территории города Севастополя по состоянию на 25.03.2021 предусмотрено 1739 мест, из которых для размещения НТО инвалидами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей в городе Севастополе предназначены 39, что составляет менее 3%.

Указанное соотношение также свидетельствует о несостоятельности доводов Заявителя об ограничении конкуренции при проведении процедур размещения НТО на территории города Севастополя.

Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон № 135-ФЗ) определяет организационные и правовые основы предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

В то же время согласно позиции Верховного Суда Российской Федерации (Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства») установление (предоставление) правовым актом исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации прав и вытекающих из них преимуществ на рынке для определенной категории хозяйствующих субъектов само по себе не свидетельствует о создании дискриминационных условий, если это допускается законодательством и обусловлено публичным интересом, например, необходимо для предоставления поддержки отдельным категориям хозяйствующих субъектов, определенным законодательством, для обеспечения социально-экономического развития региона.

Считаем, что созданные для хозяйствующих субъектов и применяемые к ним условия при проведении аукциона № SBR012-2102200027 на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ» не являются дискриминационными (нарушающими принцип равенства).

Дополнительно сообщаем, что запрашиваемый должностной регламент Директора Департамента потребительского рынка и лицензирования

Севастополя в настоящее время находится в стадии разработки и утверждения.

Полномочия Директора Департамента на подписание распоряжений Департамента, которыми утверждается аукционная документация на проведение аукционов на размещение НТО, закреплены пунктом 14 Положения о Департаменте, утвержденного постановлением Правительства Севастополя от 31.10.2020 № 568-ПП «Об утверждении Положения о Департаменте сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя» (копия прилагается) ...»

Комиссия Управления, изучив все имеющиеся в деле материалы и документы, доводы жалобы, возражения Организатора торгов, установила следующее:

Жалоба Индивидуального предпринимателя Белова А.В. подана по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Комиссией Управления установлено, что довод жалобы основывается на том, что к участию в аукционе могут быть допущены только инвалиды, зарегистрированные в качестве предпринимателя только в городе Севастополе

Это требование вытекает из подпункта 5 пункта 6.2 Порядка размещения НТО на территории города Севастополя, утвержденного постановлением Правительства Севастополя от 17.12.2019 № 700-ПП «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Севастополя» с изменениями и дополнениями (далее - Постановление Правительства Севастополя № 700-ПП).

Порядок обжалования нормативных актов урегулирован Главой 21 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации. В случае несогласия с данным нормативным актом заинтересованное лицо может обжаловать его в судебном порядке, если таким актом нарушаются его права, свободы и законные интересы. Сведений о том, что заявитель или иное лицо инициировали обращение в суд с вопросом о признании данного нормативного документа у Комиссии УФАС не имеется.

Организатор торгов при установлении требований к участникам аукциона руководствовался текущими (действующими) нормативными актами, следовательно, обоснованно включил вышеуказанное требование об инвалидах, зарегистрировавших свою деятельность в городе Севастополе, в документацию о торгах.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

При рассматриваемых обстоятельствах, с учетом положений действующего законодательства, в действиях Организатора торгов не установлено нарушений порядка проведения торгов. Таким образом, доводы Заявителя не находят своего подтверждения.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Белова А.В. на действия Департамента сельского хозяйства и потребительского рынка г. Севастополя при проведении аукциона на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на земельных участках, находящихся в собственности города Севастополя, извещение №SBR012-2102200027, необоснованной.

2. Снять ограничения, установленные уведомлением Крымского УФАС России о принятии жалобы к рассмотрению от 19 марта 2021 года № 8/0824с.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1, статьей 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Дела об обжаловании решения и (или) предписания антимонопольного органа подведомственны арбитражному суду.

Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

В случае, если решение и (или) предписание антимонопольного органа обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа, принятые по делу о нарушении антимонопольного законодательства акты могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение одного месяца с момента вступления в силу решения коллегиального органа федерального антимонопольного органа.

В случае принятия заявления об обжаловании предписания к производству арбитражного суда исполнение предписания антимонопольного органа приостанавливается до дня вступления решения арбитражного суда в законную силу.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:



Е.К. Костюшин



А.А. Соловьева



Е.В. Белоус